

嵩明县人民政府文件

嵩政发〔2021〕11号

嵩明县人民政府关于印发 《嵩明县国民经济和社会发展第十四个五年 规划和二〇三五年远景目标纲要》的通知

各镇人民政府、街道办事处，各园区管委会，县政府有关部门，有关单位：

《嵩明县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》已经县政府同意，现印发给你们，请认真抓好工作落实。

嵩明县人民政府

2021年8月24日

嵩明县国民经济和社会发展的第十四个五年规 划和二〇三五年远景目标纲要

2021年8月

目 录

第一章 发展基础.....	1
第一节 “十三五”取得的成绩	1
第二节 “十三五”主要指标体系完成情况.....	14
第三节 面临的问题.....	18
第二章 面临形势.....	21
第一节 发展机遇.....	21
第二节 面临挑战.....	23
第三章 总体要求.....	26
第一节 指导思想.....	26
第二节 基本原则.....	27
第三节 发展思路.....	28
第四节 空间布局.....	29
第四章 主要目标.....	34
第一节 二〇三五年远景目标	34
第二节 “十四五”主要目标	35
第五章 “十四五”经济社会发展主要任务.....	39
第一节 构建现代产业体系	39
第二节 加快基础设施建设.....	49
第三节 加快推进新型城镇化.....	53
第四节 强化科技引领和支撑作用	58

第五节	打造构建新发展格局的重要节点	60
第六节	促进人与自然和谐共生	63
第七节	推动实现乡村振兴	72
第八节	提高社会建设水平	79
第九节	全面深化改革	88
第十节	争创民族团结进步示范县	91
第十一节	建设法治和谐平安嵩明	93
第十二节	全力服务国防和军队现代化建设	98
第六章	实施保障	100
第一节	坚持规划引领	100
第二节	加强组织领导	100
第三节	强化政策支撑	101
第四节	提高素质能力	101
第五节	抓实监督考核	102
第六节	营造良好氛围	103

序 言

“十四五”时期（2021—2025年）是我县在如期完成决战脱贫攻坚、决胜全面小康历史任务后，开启全面建设社会主义现代化新征程的关键时期，也是贯彻落实习近平总书记考察云南重要讲话精神，推动建设滇中城市经济圈产城融合示范区、现代制造业基地的关键时期，科学编制《嵩明县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，意义重大。

《嵩明县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，是根据《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标展望的建议》《中共云南省委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标展望的建议》《中共昆明市委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标展望的建议》和《中共嵩明县委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标展望的建议》等文件精神及要求编制的，主要阐明全县经济社会发展战略，明确发展目标、主要任务和重大举措，是未来五年乃至更长时期推动全县高质量发展的宏伟蓝图，是政府履行职责的重要依据，是市场主体的行为导向，是全县人民共同奋斗的行动纲领。

第一章 发展基础

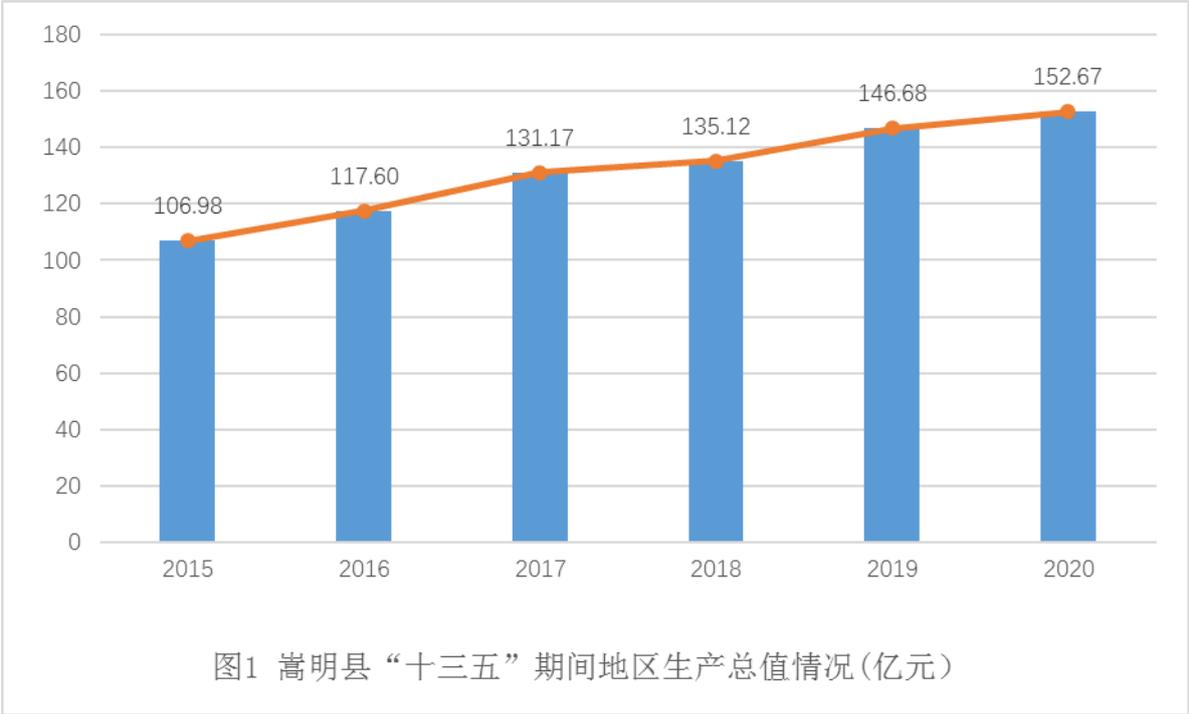
“十三五”时期，县委县政府团结带领全县各族人民，始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，认真落实习近平总书记考察云南重要讲话精神，坚持稳中求进工作总基调，主动适应新常态，积极应对新挑战，认真贯彻新发展理念，全力以赴稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险，全力打好三大攻坚战，全县经济工作总体保持稳中向好的运行态势，社会发展呈现欣欣向荣、和谐稳定的良好局面，为“十四五”时期发展奠定了坚实基础。

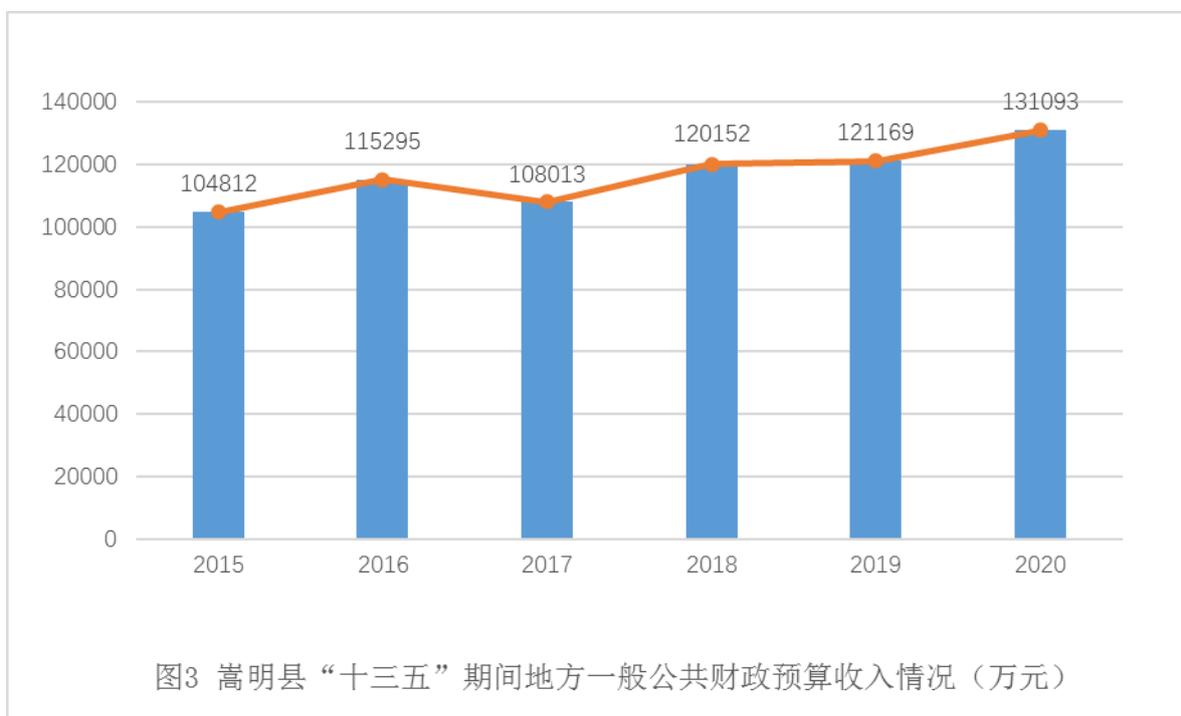
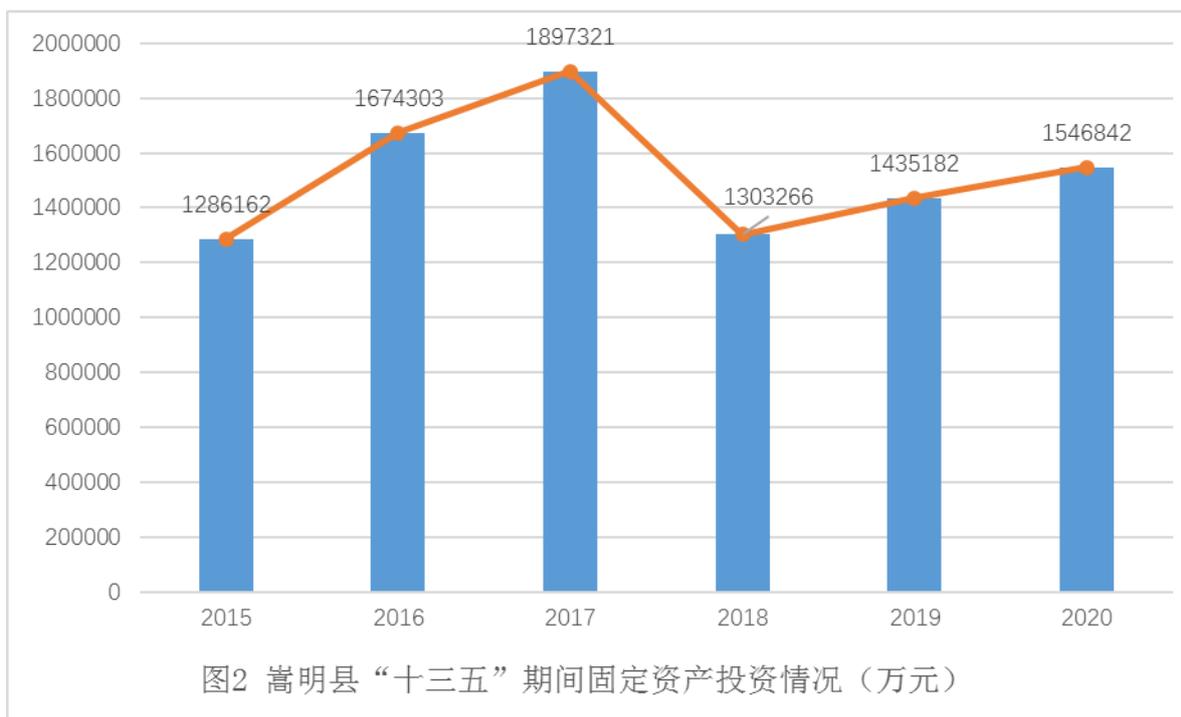
第一节 “十三五”取得的成绩

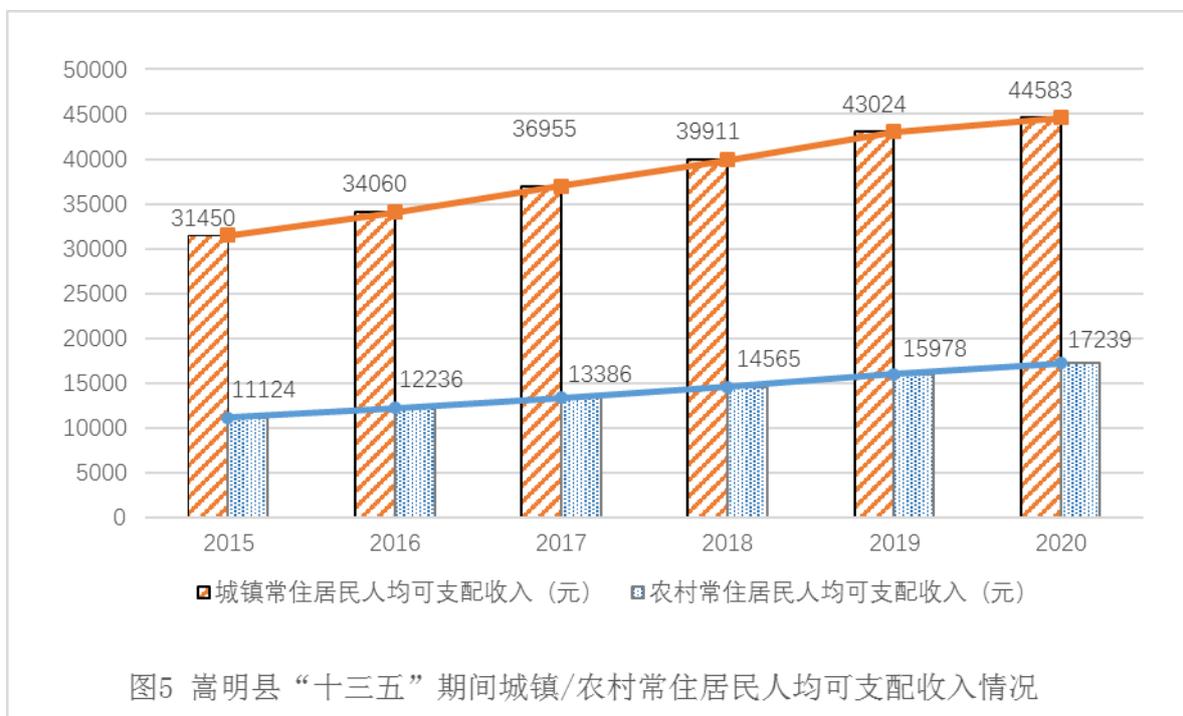
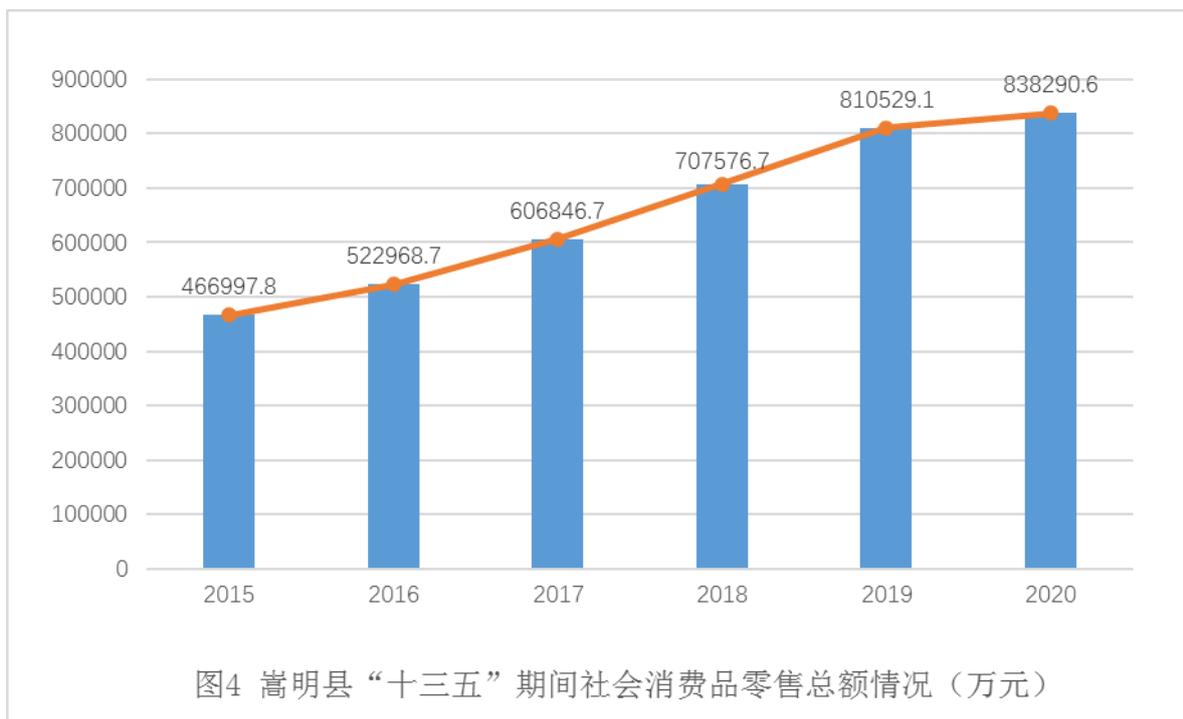
一、综合实力显著提升

始终坚持质量和效益并重，采取有力措施应对经济下行压力，推动经济加快转型、提质增效，全县经济运行在新旧动能深度转换中呈现平稳合理、稳中向好的发展态势，经济总量不断增大，综合实力大幅提升，进入全省 2019 年度县域经济发展考核十强县，三次产业结构比调整为 15.0:28.5:56.5。2020 年，全县地区生产总值达到 152.67 亿元，与 2015 年相

比增长 26.6%，年均增长 4.8%；实现一般公共预算收入 13.11 亿元，与 2015 年相比增长 29.7%，年均增长 5.3%；完成规模以上固定资产投资 154.68 亿元，与 2015 年相比增长 65.5%，年均增长 10.6%；城镇常住居民人均可支配收入 44583 元，与 2015 年相比增长 41.7%，年均增长 7.2%；农村常住居民人均可支配收入 17239 元，与 2015 年相比增长 55.0%，年均增长 9.2%；社会消费品零售总额 83.83 亿元，与 2015 年相比增长 87.5%，年均增长 13.4%；外贸进出口总额 7040 万美元，与 2015 年相比增长 9.57%，年均增长 1.84%。







二、产业结构持续优化

打好产业转型升级“组合拳”，产业结构不断优化，特色优势逐步提升，融合发展成效显著，三次产业结构比例由2015年14.2:49.2:36.6调整为2020年15.0:28.5:56.5。

高原特色农业做优做强。粮食生产保持稳定，烤烟、蔬菜、花卉等特色产业发展趋势良好，农业龙头企业、农村专业合作社经济组织持续发展壮大，现有农业龙头企业25户，农民专业合作社199个，农业机械化水平达到54.2%，拥有大花蕙兰生产地理标志商标。成功创建为全国农村创新创业典型县和第二批国家农产品质量安全县，农业园区创建为“国家农业产业化示范基地”“国家农业科技园区”。

工业经济发展基础不断夯实。2020年全县规上工业企业达93户，形成了以康师傅方便面、森汇食品为代表的食品制造业；以燕京啤酒、华狮啤酒、伊利乳业、康师傅饮品为代表的酒饮料和精制茶制造业；以京京香料、绿宝香精、阿麦仔化学原料为代表的化学制品制造业；以艺宇包装、瑞升纸业、维和纸业、万达纸业为代表的造纸和纸制品业；以建投钢构、德春钢构、合信源机床金属制品业为主导产业及其他制造业为核心的工业体系。全省首个汽车产业园初具雏形，北汽新能源、江铃汽车、东风云汽建成投产，“新能源汽车梦”成为现实；浙商科技产业园、模具产业园、大品机械、南车数控机床等一批汽车关联企业入驻园区。杨林经开区创建为

“云南省新型工业化产业示范基地”“省级绿色园区”。全县工业总产值 2020 年完成 145.15 亿元，年均增长 4.9%。

现代服务业快速发展。恒大文化旅游城、恒大童世界、恒大国际健康城、云南国际生态养生城等一批文旅康养项目加快建设；探索发展“文化+旅游+体育+产业”新模式，成功举办中国量产车性能大赛高原站比赛、中国足协杯男子赛事等知名赛事；实施“一部手机游云南”提升工程，深挖历史、文化、自然等旅游资源，开辟 3 条工业旅游新路线；打造银杏广场、兰茂广场两个特色商业街区，提振夜间经济。2020 年共接待游客 123.95 万人次，实现旅游收入 2.76 亿元。

三、基础设施不断完善

大力推进以综合交通、水利、能源、信息、物流等为主要内容的基础设施建设，为实现高质量发展和现代化建设提供了重要支撑。

立体化交通网络不断完善。基本建成“O 型”高速公路网，实现各镇（街道）、园区 10 分钟上高速；普通国道省道技术等级进一步提升，二级及以上公路比重达到 100%，建制村道路硬化率达 100%；长嵩大道、兰茂大道、哨关路、嵩昆大道、经开区景观大道建成通车。基本建成“二横四纵”快速干线网，实现与昆明市区、滇中新区、长水机场等顺畅衔接。

水利环保设施建设扎实推进。完成 7 件水库除险加固、1 件大型灌区节水改造项目，解决 8 万余人饮水安全问题；干

河水库扩建项目开工建设，上游水库引水、县第二自来水厂原输水管道工程及大型灌区历年结余资金项目建设完成；第三污水处理厂及配套管网开工建设，北片区与第一污水处理厂连接管网贯通。

能源结构调整和基础设施建设步伐加快。建成 220kV 变电站 2 座，110kV 变电站 5 座，加油站 21 座，加气站 3 座，电动汽车充换电站 6 座，直流、交流充电桩 609 个。

信息通信基础设施建设力度持续加大。开展 5G 区域性试点，建成 5G 基站 499 个，农村光纤、3G、4G 行政村覆盖率达到 100%；有线电视人口覆盖率达 95% 以上；推进以“一部手机办事通”、教育信息化为代表的智能政务、智慧教育等重点领域信息化项目，助推信息化建设和数字经济发展。

加快发展现代物流业，高起点、高标准规划建设现代商贸物流园区，不断延伸商贸物流产业链，建成晨农冷链物流配送中心、中云东港国际物流城、普洛斯名永仓储物流等项目，夯实企业外向商贸发展基础。

四、改革创新增添活力

深入推进深化改革，如期完成政府系统机构改革、养老保险改革，行政审批事项、行政事业性收费大幅精简。

大力推进“放管服”改革，贯彻执行全国统一的“负面清单”，推进社会信用体系建设，加快“最多跑一次”改革，完善“互联网+政务服务”平台建设，完成“七办”服务清单梳理。完

成商事服务区、24小时不打烊政务服务专区建设。

有序开展行政体制改革，国地税合并挂牌，嵩阳街道析置完成，杨桥街道正式设立，职教园区更名为职教新城，小街镇列入全省10个经济发达镇行政管理体制改革试点，撤县设市、杨林撤镇设街道通过省级评议。出台《嵩明县城市社区设置实施意见（试行）》，实施社区工作准入制度，新成立了文苑、兰茂和龙泉3个城市社区。

稳步推进省级科技成果转化示范县、质量强县各项工作，全社会研发经费投入（R&D）逐年递增，被评为“国家科技进步考核先进县”。现有高新技术企业28户，科技成果转化平台50个。开放合作持续扩大，深入实施产业链招商、精准招商、以商招商，引进世界500强企业10户，现代制造、文旅康养、商贸物流等88个亿元以上重大项目签约落地。

持续推进重点领域改革。深化供给侧结构性改革，完成高深橡胶、凤凰橡胶、明鑫焦化等落后产能淘汰工作。成立国有资产监督管理领导小组，全面加强经营性国有资产管理。农村宅基地建房审批、土地承包经营权确权登记、“三农”金融服务改革创新试点工作深入推进，成功申报为国家级农村综合性改革试点试验县。全面落实个人所得税改革、增值税降率、多缴退税等减税降费政策。

五、脱贫攻坚如期完成

圆满完成脱贫攻坚目标任务。认真落实党政“一把手”负

责制、五级书记抓扶贫等制度，扎实推进精准扶贫、精准脱贫，大力开展“十大行动”，扎实做好“九大保障”，全县 963 户 3470 名建档立卡贫困人口、5 个建档立卡贫困村全部脱贫摘帽，圆满完成了清零目标任务，在省市年度考核中获得综合评价为“好”的等次。着力解决“两不愁三保障”突出问题，建档立卡户危房动态清零，建档立卡贫困家庭适龄子女义务教育阶段零辍学，医保参保率达到 100%。深入推进产业扶贫，成功申报“花恋嵩阳、核桃、花窝、荒田、大箐”5 个系列农产品商标。实施乡村振兴战略，编制乡村振兴战略行动计划和 14 个自然村村庄规划，形成“1+8”乡村振兴规划体系，持续巩固脱贫攻坚成果。

六、城乡统筹成效明显

着眼推动新型城镇化建设，统筹城乡一体布局、联动发展，县城建成区面积从 7.03 平方公里扩大到 9.11 平方公里，城镇综合承载力不断提升。坚持规划引领，编制《嵩明县分区空间发展规划（2017—2035 年）》等 14 个规划，推进新一轮城市总体规划和杨林经开区总体规划修编工作，加快重点片区控制性详细规划编制，持续优化空间发展布局。

推进城市更新改造，申报城市棚户区改造项目 7 个，完成老旧小区改造 3 个，稳步推进旧城片区提升改造。新建盟台东路、兰茂大道等 5 条市政道路，硬化农村道路 127.81 公里，县内建成五高速三枢纽九互通。大力推进“美丽县城”建

设，引入环卫一体化机械化作业，规范物业管理市场秩序，提高管理效能。县城成功创建为“云南省美丽县城”、云南省推进“清垃圾、扫厕所、勤洗手、净餐馆、常消毒、管集市、众参与”爱国卫生“7个专项行动”先进县城。

扎实做好新建农房规划管控、村容村貌整治提升、“两污”治理、“厕所革命”、卫生村创建等重点工作，嵩阳东村、杨桥大村子、杨林新村启动美丽宜居乡村省级重点村建设；小街镇、牛栏江镇罗帮村委会、嵩阳街道倚伴社区、杨林镇官渡社区等参选 2019 年乡村振兴农村人居环境整治激励示范镇和行政村。

七、民生保障持续改善

始终坚持以人民为中心，通过增投入、建机制、保基本、补短板、兜底线、促公平，提高城市治理能力和水平，织密民生“保障网”，人口结构持续优化，就业收入稳步增长，贫困人口实现清零，安全生产形势总体平稳，健康和教育水平不断提高。建立与经济增长相适应的收入增长机制，落实强农惠农等政策，2020 年城乡居民收入比缩减为 2.6:1。

深入实施“三名工程”，持续增加优质教育资源，提高教育教学质量，创建市级以上现代教育示范学校 4 家，九年义务教育巩固率达 98.76%，高中阶段教育毛入学率达 94.92%。完成农村初中普职教育融合，建立健全农村留守儿童关爱服务机制，满足农村留守儿童寄宿学习需求。嵩明县培智学校

揭牌成立，填补特殊教育空白。职业教育蓬勃开展，先后入驻云南工商学院、云南师范大学商学院等本科、专科、中等职业院校共 17 所，在校师生约 14 万人，成为云南省规模最大、配套最为完备、入驻院校和师生最多的职业教育区域中心和最大的职教新城。

卫生服务体系不断健全。稳步推进医药卫生体制改革，县级公立医院全面取消药品加成，全面推进医共体建设，制定县乡村三级医疗卫生机构核心病种清单，畅通双向转诊渠道。县医院内儿科大楼、卒中中心、危重孕产妇救治中心建成投用，县中医院成功晋级二级甲等中医医院。居民健康档案建档率达 89.39%。县级医院开通网上预约、线上挂号业务。

社会保障网络不断织密。持续拓宽城乡居民社保参保扩面，城乡居民基本医疗、养老保险参保率分别达 96%、97%。积极落实就业创业扶持政策，城镇累计新增就业人数 10024 人，发放创业担保贷款 4.4 亿元。城乡保障标准逐步提高，农村低保标准高于全省平均保障标准，特困人员集中供养率达 31%。

文化惠民力度不断加大。注重文化交流传播，县级国家综合档案馆、县图书馆、全民健身中心建成投用，文化活动场所、体育设施行政村全覆盖。创建为省级科普示范县，公民科学素养水平不断提高，推动嵩明面塑、汉族刺绣等非物质文化遗产文化传播展示。

提升平安嵩明建设质量，深入开展扫黑除恶专项斗争，加大矛盾纠纷排查调处力度，立体化社会治安防控体系初步形成。民族团结进步示范创建工作通过省级初验，69个“民主法治示范村”通过复核，创建省级无传销村（社区）27个。工青妇、人民武装、史志档案、妇女儿童、红十字、人防气象、防震减灾、老年人和关心下一代等领域工作取得新成效。

八、生态文明稳步推进

树立生态优先理念，认真贯彻落实习近平生态文明思想，严格执行《云南省牛栏江保护条例》，全面落实河长制，深入开展牛栏江流域（嵩明段）水环境综合治理。推进牛栏江流域农田面源污染治理示范工程及片区生态河岸恢复建设工程，推动沿河种植大棚退让，牛栏江流域“一江八河”水质明显改善，崔家庄国考断面平均水质稳定保持在Ⅲ类。

持续推进绿化造林，面山造林1.15万亩，义务植树421.31万株，森林蓄积量达163.41万立方米，森林覆盖率达44.22%。

建成垃圾焚烧发电厂、废弃果蔬资源化利用厂，生活垃圾无害化处理率达100%。加强重点企业废气排放监管，开展建筑工地扬尘治理，关闭非煤矿山46座，全县5座煤矿全面关闭退出；推行重点排污企业在线监控制度，环境影响评价执行率100%；全面完成黄标车淘汰任务，工业增加值能耗下降2.9%，万元GDP能耗下降3.5%，县域环境空气优良率持续保持100%。各镇（街道）全部创建为省级生态镇，

75个村（社区）全部创建为市级生态村。

九、疫情防控取得实质性成效

坚决贯彻落实习近平总书记“坚定信心、同舟共济、科学防治、精准施策”的防控总要求，坚持把人民群众生命安全和身体健康放在第一位，按照“防输入、防扩散、防输出、防反弹”的原则，启动重大突发公共卫生事件一级响应，并建立“1+1+1+15”防控工作机制。设立10个隔离观察点，圆满完成市级转运入境隔离观察任务。完善疾病预防控制网络，完成县疾控中心改造、县人民医院感染性疾病科建设重大传染病救治能力提升工程。

加强困难群众救助，启动临时救助备用金制度，发放应急性、过渡性救助资金382.5万元，惠及困难群众690人。加强企业帮扶，执行“减免缓”政策，为819家企业减免养老保险费10793万元、工伤保险费448.69万元，36家企业享受缓缴政策。减免国有资产类经营用房租金2113.19万元，拨付企业补助资金7265万元。加强基本生活物资稳价保供，增设放心粮油销售网点1个、平价粮油销售网点3个。

统筹部门与企业建立联防联控工作机制，全县779户企业、56所中小学、13所大中专院校快速实现复工复产复学。一人荣获“全省抗击新冠肺炎疫情先进个人”荣誉，一人被授予“全国抗击新冠肺炎疫情优秀城乡社区工作者”称号。

第二节 “十三五”规划《纲要》主要指标完成情况

一、指标完成情况

《嵩明县国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要》提出了四大类型、共 40 项指标作为“十三五”发展主要指标。从总体完成情况来看，22 项完成预期目标，4 项基本达到预期目标，10 项未能达到预期目标，4 项缺乏数据（详见“十三五”规划《纲要》主要指标完成情况表）。具体情况为：

一是经济发展指标 13 项：6 项完成，1 项基本完成，5 项未能达到预期目标，1 项缺乏数据。

二是教育科技指标 7 项：2 项完成，1 项基本完成，2 项未能达到预期目标，2 项缺乏数据。

三是社会发展指标 11 项：8 项完成，2 项基本完成，1 项未能达到预期目标。

四是生态环境指标 9 项：6 项完成，2 项未能达到预期目标，1 项缺乏数据。

二、未完成指标情况说明

一是经济发展类指标：地区生产总值、固定资产投资、外贸进出口总额、规模以上工业增加值、招商引资五个指标未达预期。主要原因是“十二五”时期县域经济处于高速发展阶段，“十三五”经济发展进入“新常态”，宏观环境发生变化、经济下行压力加大、经济结构性调整，造成过高预判了“十三

五”经济发展态势；此外，受市场因素和要素制约，约 35%左右的项目未能如期建设，导致经济发展支撑削弱。

二是教育科技类指标：全社会研究与试验（R&D）发展经费支出占生产总值比重未达预期，主要原因是该指标提取的是 2020 年当年期末值，2020 年因受新冠肺炎疫情影响，企业生产经营状况受到严重冲击，影响研发资金投入；每万人发明专利拥有量未达预期，主要原因是统计口径不一致，县域统计以申报地进行核算，但市级认定以注册地进行核算。

三是社会发展类指标：每千人口执业医师人数未达预期，主要原因是医师注册政策放开后，跨省跨地区人员流动大，公立医疗机构待遇等方面仍不能满足医疗卫生发展需求。

四是生态环保类指标：森林覆盖率、耕地保有量未达预期，主要原因是行政区划调整，溁源镇、阿子营镇划到盘龙区，林地、耕地面积也随之减少。

“十三五”规划《纲要》主要指标完成情况表

序号	类型	指 标	“十二五”情况	2020 年规划目标		指标属性	2020 年		责任单位
			2015 年基 期值	期末值	年均增长 (%)		绝对值	年均 增长 (%)	
1	经 济 发 展	地区生产总值（亿元）	106.98		10 左右	预期性	152.67	4.8	县发改局 县统计局
2		三次产业比例	13.3 : 36.8 : 49.9	14 : 52 : 34		预期性	15 : 28.5 : 56.5		县统计局
3		全员劳动生产率（万元/人）	——	——		预期性	——		县统计局
4		规模以上固定资产投资（亿元）	128.62		18 左右	预期性	154.68	10.6	县发改局 县统计局
5		社会消费品零售总额（亿元）	46.7		10 左右	预期性	83.83	13.4	县商投局
6		外贸进出口总额（亿美元）	0.6425	1.0	10 左右	预期性	0.7040	1.84	县商投局
7		一般公共预算收入（亿元）	10.48		8 左右	预期性	13.11	5.3	县财政局
8		非公经济增加值占 GDP 比重（%）	55.4		56.9	预期性	50.1		县科工信局
9		规模以上工业增加值（亿元）	29.41		13 左右	预期性		3.8	县科工信局
10		服务业增加值占 GDP 比重（%）	49.9	34		预期性	56.5		县统计局
11		旅游总收入（亿元）	1.35	2.17	10 左右	预期性	2.76		县文旅局
12		城镇 化率	常住人口城镇化率（%）	50.3	55		预期性	53.7	
	户籍人口城镇化率（%）		26.66	35		预期性	65.13		县公安局
13	招商 引资	实际利用外资（万美元）	3000	7465	10 左右	预期性	516.1		县商投局
		实际引进区外内资（亿元）	108	174	10 左右	预期性	156		县商投局
14	教 育	人均受教育年限（年）	8.61	10		预期性	11		县教体局
15		九年义务教育巩固率（%）	99	99.2		预期性	98.76		县教体局
16		高中阶段教育毛入学率（%）	80.18	95		预期性	94.92		县教体局
17	科 技	全社会研究与试验（R&D）发展经费支出占生产总值比重（%）	1	1.5	10%	预期性	0.46		县科工信局
18		每万人发明专利拥有量（件）	1.1	3.5		预期性	2.8		县市场监管局
19		规模以上高新技术企业工业增加值占工业增加值比重（%）				预期性	28.63		县科工信局
20		科技进步贡献率（%）				预期性	——		县科工信局
21	社	总人口（万人）	31.1	35		预期性	41.09		县卫健局
22		贫困人口脱贫（人）	【3167】			约束性	【3470】		县扶贫办

序号	类型	指 标	“十二五”情况	2020 年规划目标		指标属性	2020 年		责任单位	
			2015 年基期值	期末值	年均增长 (%)		绝对值	年均增长 (%)		
23	会 发 展	城镇常住居民人均可支配收入 (元)	31450		10 左右	预期性	44583	7.2	县统计局 县发改局 县人社局	
24		农村常住居民人均可支配收入 (元)	11124		11 左右	预期性	17239	9.2	县统计局 县发改局 县农业农村局	
25		城镇 就业	城镇登记失业 (%)	3.5	4		预期性	5.3		县人社局
			城镇每年新增就业人数 (人)	3300	【7000】		预期性	【10024】		县人社局
26		城镇职工基本养老保险参保率 (%)		96	96		约束性	96		县人社局
		城乡居民养老保险参保率 (%)		96	96		约束性	97		县人社局
		城乡居民基本医疗保险参保率 (%)		95.6	95.6		约束性	96		县医保局
		失业保险参保率 (%)		98.5	98.5		约束性	98.5		县人社局
		工伤保险参保率 (%)		96	96		约束性	96		县人社局
27		保障性安居工程建设 (套)		2303	【16510】		预期性	【16615】		县住建局
28	人均期望寿命 (岁)		77.62	77.5		预期性	79.02		县卫健局	
29	每千人口执业(助理)医师人数 (人)		2	3		预期性	2.79		县卫健局	
30	互联网普及率 (%)			85		预期性	85.8		县科工信局	
31	农村自来水普及率 (%)		96.68	96.7		预期性	97.4		县水务局	
32	生 态 环 境	耕地保有量 (万公顷)	3.6382 (含滇源阿子营)	2.3338 (不含滇源、阿子营)		约束性	2.5832		县自然资源局	
33		万元生产总值 CO2 排放量降低率 (%)		——	——		约束性	——		市生态环境局嵩明分局
34		万元生产总值能耗降低率 (%)		5.4		3	约束性	【3.35】		县科工信局
35		万元工业增加值用水量 (m ³ /万元)		95	【20】	4.5	约束性	≤60		县水务局
36		空气质量达标率 (%)		100	100		约束性	100		市生态环境局嵩明分局
37		森林覆盖率 (%)		49.9	50		预期性	44.22		县林草局
38		集中式饮用水源地水质达标率 (%)		100	100		约束性	100		县环保局
39		城镇生活垃圾无害化处理率 (%)		95.6	≥95		预期性	100		县城市管理局
40		城镇生活污水集中处理率 (%)		86	≥90		预期性	92		县住建局

备注：【】中所列数据为五年累计数。

第三节 面临的问题

在充分肯定全县“十三五”时期取得成绩的同时，也要看到，经济社会发展中还存在一些基础性、结构性的矛盾和问题，实现高质量发展仍然面临着艰巨任务。

一、经济发展结构有待优化

全县经济总量较小，经济增长方式仍较粗放，经济结构不合理，投资效益不高，离高质量发展的要求还有很大差距。随着国内外经济下行压力持续增大，经济增长速度放缓趋势明显，产业发展缺乏新的增长点，经济抗风险的韧性和回旋余地不足，对房地产的依赖度过高，经济发展的稳定性持续性还不强，加之财政增收压力大，刚性支出逐年大幅增长，偿债压力大、融资困难，导致财政收支缺口持续扩大，稳投资、促增长、保民生难度加大。“十四五”时期保持经济社会平稳较快发展的任务将更加艰巨。

二、产业结构性矛盾依然突出

产业体系对高质量发展支撑不够，以传统产业为主的产业结构尚未根本性改变，产业结构较单一，强优企业少，主导产业发展不足，园区经济支撑不足。农业产业化经营水平不高，现代农业、绿色农业、生态农业、高效农业发展层次不高，基础设施综合配套水平有限，抵御自然灾害的能力较弱。工业经济增长乏力，规模以上工业企业数量偏少，新增企业体量小，新能源汽车、先进装备制造、新材料等产业尚

在起步阶段，新旧动能转换任重道远。高端化、品质化的生活性服务业培育不足，为工业、农业服务的生产性服务业发展滞后，文旅康养消费市场还有待培育。

三、城镇化建设短板仍然明显

城市基础设施薄弱，城镇化体制机制不健全，产城融合发展存在诸多问题，人气不足的问题仍然突出，以城带产、以产兴城、产城联动效应不高，城市对农村富余劳动力的吸纳力有限。受国家政策、银行贷款等影响，城镇化项目不同程度存在融资难、办理程序繁杂等情况，导致项目建设进展缓慢，公共设施配套建设不足，还不能完全满足人民日益增长的美好生活需要。

四、社会民生问题亟待解决

社会民生等领域改革仍需进一步深入，基本公共服务资源总量不足、质量不高、保障水平低的问题依然存在，教育、卫生、体育、文化等基础设施短板突出。政府公共服务供给与群众需求不够协调，教育、医疗等领域专业技术人才匮乏。城乡教育教学质量两极分化严重，优质教育资源不足、教育发展不均衡等问题突出。医联体信息化建设资金不足，居民健康信息未达到共享。社会保险扩面征缴难，城乡居民多为低档参保，“多缴多得”政策优势不明显。社会治理能力有待提升，网络、金融等领域新型犯罪涉及面较广，公共安全隐患依然存在。

五、生态环境保护任务艰巨

经济社会发展与生态环境保护矛盾突出，局部区域资源环境承载力即将达到上限。基本农田和建设用地结构和布局不够优化，促进耕地保护、节约用地和生态文明建设的用地政策机制不够完善，统筹配置区域发展、产业发展、城乡建设、基础设施建设、生态建设和环境保护等要素联动性还不强。农村面源污染治理压力大，河道治理难度大，生态河道建设力度有待加强。

六、干部队伍素质能力有待提高

当前，全县干部队伍正从传统思维模式、工作方式向适应高质量发展要求的思维模式和工作方式转变，但专业知识不够、事业格局不大、综合素质不高、工作作风不实等问题仍然突出。“十四五”时期，经济社会发展将面临更加复杂的国际形势、更加繁重的攻坚任务、更加严峻的风险挑战，对干部队伍能力素质提出了更高要求。面对新形势、新任务，不善于用新思想、新理念破解难题、推进工作，担当精神、专业水平、执行能力、法治思维等有待进一步提高。

第二章 面临形势

“十四五”时期是嵩明推动经济社会发展质量变革、效率变革、动力变革的关键时期，既面临大有作为的重大机遇，又面临诸多矛盾相互叠加的严峻挑战。

第一节 发展机遇

从国际看，经济全球化仍是不可逆转的大势。世界百年未有之大变局正进入加速演变期，新一轮科技革命和产业变革深入发展，移动互联网、智能终端、大数据、云计算、高端芯片等新一代信息技术发展将带动众多产业变革和创新。国际力量对比深刻调整，和平与发展仍然是时代主题，人类命运共同体理念深入人心，国际经济联通和交往仍是世界经济发展的客观要求。

从国内看，当前和今后一个时期，我国发展仍将处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。2020年，我国率先有效控制住新冠肺炎疫情，率先复工复产，率先实现经济正增长。随着我国进入新发展阶段，经济发展韧性强、潜力大、后劲足，经济增长速度仍将位居世界前列，经济发展长期向好的基本面没有变。“十四五”时期，围绕构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，

加快培育内需体系，突出科技创新的核心地位，着力建设高水平对外开放经济体，有利于激活高质量发展的强劲动力，形成更多新的增长点、增长极，有望成为带领世界经济走出低谷的强大引擎。

从省内看，云南将持续深入贯彻落实习近平总书记考察云南重要讲话精神，随着党中央赋予云南在全国发展大局中更重要的使命和任务，中国加入 RCEP，建设中国（云南）自由贸易试验区，构建中缅、中老、中越三大经济走廊，建设面向南亚东南亚和环印度洋地区的大通道，这些发展战略和政策交汇叠加且含金量高、支持力度大，构成了千载难逢的发展机遇，在项目、资金和政策等方面将争取到更多的倾斜和支持，有利于在更高层次上运用两个市场、两种资源，构建具有国际竞争力和区域带动力的开放型经济体系，为经济发展增添新的动能和优势。

从全市看，昆明正在加快建设区域性国际中心城市，国家“一带一路”、长江经济带、新一轮西部大开发、建设中国（云南）自由贸易试验区昆明片区等重大战略和政策叠加效应明显，昆明进入加速发展阶段。2021年，联合国《生物多样性公约》第十五次缔约方大会的举办将为昆明迎来新的历史性发展机遇。全市产业结构持续优化，服务业主导作用持续增强，经济发展质量和效益进一步提高，城市功能品质明显提升，连接国内、联通世界的交通枢纽地位日益凸显，为“十

四五”时期推动辖区各县(市)区高质量发展提供了强大支撑。

从滇中新区看，省委、省政府高度重视滇中新区建设，2020年8月，省委、省政府印发《关于支持滇中新区深化改革创新加快推动高质量发展的实施意见》，对新区深化改革创新作出了顶层设计，为推动滇中新区高质量发展指明了方向。“十四五”时期，滇中新区将在产业和空间布局上发挥重要的引擎作用，支撑全省经济总量提升。作为滇中新区的东部核心区，全县预期将获得更多的政策、资金和项目支持。

从全县看，嵩明依托区位、交通、平台和产业配套等优势，着力建立健全城乡融合发展体制机制，加快形成工农互促、城乡互补、全面融合、共同繁荣的新型工农城乡关系，经济社会发展在新旧动能深度转换中呈现平稳合理、稳中向好的发展态势。发展的基础日益牢固，新能源汽车正式投产，先进装备制造业集群发展，文旅和大健康产业蓄势待发，支撑全县经济社会高质量发展的有利因素不断增多。

第二节 面临挑战

从外部看，国际宏观大环境波动较大。全球经济形势复杂多变，世界经济、政治格局面临重大变革，多边主义和自由贸易体制受到冲击。随着各国特别是大国之间力量对比的不断变化，世界经济发展的不确定性也在逐步加大。全球性

保护主义叠加、劳动力要素供给下降、生产技术水平停滞等，导致各国经济潜在增长率不断下降；国际贸易增速前景堪忧，国际直接投资稳定性严重不足；新冠疫情在全球范围内蔓延仍未消退；全球债务水平持续攀高，特别是新兴经济体金融市场风险日益集聚；各个经济体增长周期不同步，发达国家货币政策外溢性风险凸显。以中国为代表的新兴经济体和以美国为代表的西方资本主义国家之间的“竞争多于合作”的格局，将对“十四五”时期国内各地扩大开放、参与国际竞争与合作带来巨大挑战。

从内部看，国内经济环境稳中有变。受到全球经济和政治等因素影响，在单边主义和保护主义的冲击下，对外贸易不确定性增加。目前中国经济仍处于“三期叠加”阶段，关键核心技术的“卡脖子”问题将更加突出，创新需求更加迫切。环境保护、地方债务等受到的发展约束更多更紧，转型升级的倒逼会更强烈。我国人口发展已经进入关键转折期，人口自然增长率长期低于预期、人口老龄化程度不断加深、劳动力老化程度加重等问题凸显。地区、行业发展的不均衡造成苦乐不均，区域经济协调发展面临更大挑战。作为边疆民族地区，发展不平衡不充分的问题还很突出，支持全省高质量发展的基础还不牢固。作为省会城市，昆明面临着经济总量不大、转型升级不快、新旧动能转换不畅、对外开放步伐还

需加快等挑战。作为云南省唯一的国家级新区，滇中新区也面临着产业转型升级、深化市区融合等挑战。

受此影响，“十四五”时期，全县经济增长动力转换进入攻坚期，发展壮大新能源汽车产业困难重重，巩固和发展装备制造、食品饮料行业压力巨大，三大园区转型升级，特别是国家级杨林经济技术开发区“国考”争先进位，寻找新的经济增长点迫在眉睫。结构性失业风险、金融领域系统性风险复杂性上升，财政收支平衡风险加大，部分政策进入瓶颈期。新的形势变化对宏观调控提出新的更高要求，创新和完善宏观调控面临着更大的挑战。

总体而言，“十四五”时期，嵩明面临的发展机遇大于挑战，要充分认识“两个大局”的发展大势和基本特征，全面看待“变”与“不变”，科学研判“时”与“势”，辩证把握“危”与“机”，进一步增强机遇意识、风险意识，准确识变、科学应变、主动求变，善于在危机中育先机、变局中开新局、机遇中谋发展、建设中求实效。

第三章 总体要求

党的十八大以来，习近平总书记两次考察云南并发表重要讲话，为嵩明发展指明了前进方向、提供了根本遵循。谋划嵩明“十四五”及更长一段时期发展，必须始终牢记习近平总书记的谆谆教导和殷殷嘱托，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚定不移推动习近平总书记考察云南重要讲话精神和党中央、省委、市委决策部署在嵩明落地生根、开花结果。

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记考察云南重要讲话精神，坚持稳中求进工作总基调，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，以新发展理念为引领，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，加快推进新型工业化、信息化、城镇化和农业现代化，

统筹发展和安全，加快建设现代化经济体系，全面融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，推进县域治理体系和治理能力现代化，不断巩固拓展脱贫攻坚成果，巩固夯实全面建成小康社会成果，努力打造滇中城市经济圈产城融合示范区和现代制造业基地，建设昆明东部宜居宜业新城，确保全面推进社会主义现代化建设开好局、起好步。

第二节 基本原则

——坚持党的全面领导。贯彻落实全面从严治党要求，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力和水平。

——坚持人民主体地位。始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民的根本利益，把增进人民福祉和补齐民生短板相结合，厚植人民幸福之基、社会和谐之本、经济发展之源，不断保障和改善民生，使改革发展成果更加普惠便利，促进社会公平正义，不断提高全县各族人民的获得感、幸福感、安全感。

——坚持高质量发展。全方位推动高质量发展，突出经济高质量发展的先导地位，突出科技创新在产业结构转型升级

中的引领地位，推动新型工业化和信息化融合发展，推动产品技术创新和商业模式创新，推动供给侧结构性改革向纵深发展。

——坚持改革开放。坚持深化改革和提升治理能力相结合，积极稳妥地从广度和深度上推进要素市场化改革，推进财税、金融、科技、教育、土地等重点领域和关键环节改革，持续优化营商环境，健全市场配置资源的体制机制。扩大对外开放水平，深度融入国家发展战略，成为云南面向国际国内双向开放的重要节点。

——坚持系统观念。正确处理发展和安全的关系，把发展作为安全的保障，安全作为发展的底线。注重防范和化解金融等领域的重大风险，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，实现经济发展与社会和谐稳定相统一。

第三节 发展思路

紧盯昆明市城市功能拓展区、滇中新区东部核心区的发展目标，根据昆明市优化完善各县（市）区功能定位和产业布局，坚持从县情实际和发展需要出发，充分发挥区位、交通、平台和产业配套四大优势，按照“创新引领、生态优先、兴园强工、产城融合”的发展理念，聚焦滇中城市经济圈产城融合示范区、昆明现代制造业基地两大功能定位，深入实施

创新驱动、乡村振兴、新型城镇化和绿色发展战略，牢牢抓住滇中新区、自贸区、RCEP 等发展机遇，重点培育发展新能源汽车及零部件配套、先进装备制造、文旅康养、绿色食品、现代物流五大产业，增强发展内生动力，加快构建现代产业体系。紧扣“一核两极六区”的空间布局，通过强化基础设施建设、优化提升营商环境、增强产业发展后劲等举措，强化改革推动、开放带动、融合拉动，积极融入国内国际双循环新发展格局。坚持以人民为中心，补短板、强弱项、堵漏洞、防风险，提升基本公共服务水平，强化社会治理能力，守住生态保护红线，使全县在主导产业壮大、基础设施建设、生态环境治理、人民生活改善等方面实现高质量发展，不断满足人民群众对美好生活的向往。

第四节 空间布局

围绕建设产城融合示范区和现代制造业基地的发展定位，按照“全域统筹、区县融合、组团发展”的原则，构建“一核两极六区”的空间布局，为推动实现高质量发展提供重要支撑。

一核：

依托经济、政治、文化、商贸、人口聚集优势，坚持以新型城镇化为引领，建设高原山水田园城市，推进美丽县城建设和旧城更新改造，大力发展城市服务、专业市场、特色

商业街区、城市商业综合体、金融服务、文化创意、商务会展、总部（楼宇）经济、生态休闲观光农业等产业。提升城市综合服务功能，建设“智慧城市”，以县城建成区为核心，打造昆明东部宜居宜业新城。

两极：

一极以滇中新区军长片区核心区、科教文化产业园和嘉丽泽片区为重点，依托交通区位优势，加大基础设施和公共服务设施建设力度，优化生产生活布局，发展新型城市社区，有序承接昆明主城区人口和功能转移，提升科教研发、信息服务等核心功能，构建以航空服务、教育培训、科研创新、文旅康养为引领的复合型产业体系，打造滇中经济圈产城融合示范区的现代服务业增长极。

一极以国家级杨林经济技术开发区、小街镇为基础，以建设千亿级园区为目标，整合杨林南片区、矣铎片区开发建设，以新能源汽车及零配件生产为重点，大力发展先进装备制造、新材料、节能环保、绿色食品等产业。抓住小街镇作为全省经济发达镇行政管理体制改革试点的机遇，以民营经济产业园为发展平台，有效衔接杨林经济技术开发区发展，大力发展装备制造业配套、新基建配套、新型建材等产业，激发民营经济发展活力。打造滇中经济圈产城融合示范区的现代制造业增长极。

六区：

围绕“资源集约、企业集群、平台集中、服务集成”的目标，按照组团发展、错位互补的原则，布局六大产业功能区，形成特色鲜明、布局合理、功能互补的现代产业体系。

现代制造业聚集区：依托杨林经济技术开发区现有产业和经济基础，做大做强新能源汽车及配套、先进装备制造、新材料、节能环保等产业，逐步完善服务配套设施，形成以新能源汽车、先进装备制造为核心的产业集群，抓好强链补链延链，推动产业链聚集发展，打造成为全市高端化、绿色化、智能化的现代制造业聚集区。

数字经济聚集区：依托职教新城的人才和产业优势，抓住新一轮科技革命发展机遇，推动智慧产业加速集聚，围绕软件开发设计、云计算、大数据、区块链、人工智能、电子商务等新兴产业，引进一批产学研高科技企业、推出一批特色示范众创空间、培育一批现代职业教育品牌、建设全国一流职教园区，打造成为服务全省、面向全国、辐射南亚东南亚的数字产业聚集区。

绿色食品聚集区：围绕打造“绿色食品品牌”，依托国家现代农业科技示范区，聚焦蔬菜、花卉、林果、中药材、茶叶、咖啡等产业精深加工。高质量建设绿色食品产业园，引进农业生产示范、科技研发、精深加工、冷链物流等产业，延伸绿色食品产业链，聚力绿色食品产业发展，打造带动全省、

联动全国、面向南亚东南亚的绿色食品聚集区。

文旅康养聚集区：以长松园片区、嘉丽泽片区、青年水库片区、西山片区为重点，积极培育文旅康养新产业、新业态、新模式，构建度假康养、静修康养、森林康养、田园康养等自然康养业态，优先布局一批旅游度假、医疗康养、文化创意等高端优质项目，打造集居住、康养、运动、休闲、娱乐、商务为一体的文旅康养聚集区。

现代物流聚集区：以杨林片区、牛栏江片区为重点，围绕高铁站、火车站等重要交通节点，引进大型物流仓储企业，发展商贸物流、电商物流等，加快国际化、社会化、专业化、规模化、智能化的现代物流体系建设，建设滇中新区物流枢纽城市，建成立足云南、连接长江经济带、面向南亚东南亚的现代物流聚集区。

生态农业聚集区：坚持绿色发展理念，围绕牛栏江河道与河岸的生态恢复与廊道建设，实施退田还林、还湿、水环境综合治理等重大工程，加强农业面源污染治理，修复湿地生态系统，恢复和扩大人工湿地规模，增强截污、自净能力。大力发展生态循环农业，运用高新技术、现代装备等科技成果加强科学管理，改造传统农业，促进农业增产、农民增收，打造生产发展、生活富裕、生态良好的生态农业聚集区。

嵩明县“十四五”发展空间布局示意图

“一核两极六区”空间布局

【一核】：提升城市综合服务功能，建设“智慧城市”，以县城建成区为核心，打造昆明东部宜居宜业新城。

【两极】：

——“现代服务业增长极”：以滇中新区军长片区核心区、科教文化产业园和嘉丽泽片区为重点，打造滇中经济圈产城融合示范区的现代服务业增长极。

——“现代制造业增长极”：以国家级杨林经济技术开发区、小街镇为基础，整合杨林南片区、矣铎片区开发建设，打造滇中经济圈产城融合示范区的现代制造业增长极。

【六区】：

——“现代制造业聚集区”：依托杨林经济技术开发区，形成以新能源汽车、先进装备制造为核心的产业集群。

——“数字经济聚集区”：依托职教新城人才和产业优势，打造成为服务全省、面向全国、辐射南亚东南亚的智慧产业集群。

——“绿色食品聚集区”：依托国家现代农业科技示范区，打造带动全省、联动全国、面向南亚东南亚的绿色食品聚集区。

——“文旅康养聚集区”：以长松园片区、嘉丽泽片区、青年水库片区、西山片区为重点，打造集居住、康养、运动、休闲、娱乐、商务为一体的文旅康养聚集区。

——“现代物流聚集区”：以杨林片区、牛栏江片区为重点，围绕交通节点，建成立足云南、连接长江经济带、面向南亚东南亚的现代物流聚集区。

——“生态农业聚集区”：围绕牛栏江河道与河岸的生态恢复与廊道建设，打造生产发展、生活富裕、生态良好的生态农业聚集区。



第四章 主要目标

第一节 二〇三五年远景目标

展望二〇三五年，全面建成滇中新区东部核心区，与昆明市同步基本实现社会主义现代化。经济总量迈上新台阶，人均地区生产总值与昆明市同步达到发达经济体水平，居民人均可支配收入比二〇二〇年翻两番。基本实现城市化转型，城市空间布局科学合理，功能完善，富有特色，与主城区基础设施连接成网、同城化发展，实现由“县”向“城”转型的根本蜕变。基本构建现代产业体系，经济总量大幅提升，科技创新在产业发展中的作用更加明显，产业结构更加合理，高端化、绿色化、智能化的现代制造业基地基本建成。基本实现公共服务现代化，公共设施完善，城市运行高效，市民生活便捷，教育、医疗、养老等公共服务资源的数量和质量明显提升，均衡化、优质化水平不断提高。基本实现建设美丽嵩明目标，绿色生产生活方式广泛形成，人居环境明显改善，生态环境质量显著提升，生态安全屏障更加牢固，天蓝地绿山清水秀成为常态。基本实现社会治理现代化，社会治理的科学化、精细化、智能化程度不断提高，民主法治、平安嵩明建设达到更高水平，社会文明程度得到新提高，人民群众的获得感、幸福感、安全感显著增强。

第二节 “十四五”主要目标

锚定二〇三五年远景目标，综合考虑当前条件和未来趋势，打基础、谋长远，防风险、补短板，“十四五”时期努力实现以下目标。

——经济发展取得新突破。坚持发展是第一要务，抓住国家发展战略和多重政策红利叠加机遇，积极争取重大基础设施、社会民生、生态环保等项目实施。坚持新发展理念，加快经济结构和产业结构优化升级，产业链现代化水平明显提高。实体经济和现代制造业、数字经济加快发展，农业基础更加稳固，城乡区域发展协调性明显增强，综合经济实力显著提高。

——改革开放取得新成效。重点领域改革取得突破性进展，要素市场化配置机制更加健全，公平竞争制度更加完善，营商环境达到全省一流水平，对外合作水平明显提升，打造开放型经济发展新高地。

——精神文明取得新进步。社会主义核心价值观更加深入人心，全县各族人民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提升，公共文化服务体系更加完善，文化事业和文化产业发展活力迸发，打造更具魅力的“兰茂故里”“花灯之乡”“龙狮之乡”等文化品牌。

——生态保护取得新进展。坚持尊重自然、顺应自然、

保护自然，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主，重点做好生态环保、节能减排、资源循环利用、污染综合治理、蓝天保卫、自然灾害防控等工作，耕地保有量、能源消费总量、单位生产总值能耗、单位生产总值水耗、污染物排放、环境质量等指标控制在上级下达的指标内。

——民生保障取得新成果。让人民群众享受更多的发展成果，重点推动就业、教育、医疗、社保、文化、体育、健康养老等公共服务体系建设。九年义务教育巩固率、高中阶段教育巩固率、健康档案建档率、人均拥有体育场地面积、文化设施面积等指标大幅提升，实现社会保障人口全覆盖。

——社会治理取得新提升。依法治县迈出坚实步伐，社会公平正义进一步彰显，共建共治共享的社会治理体系更加健全，基层基础更加稳固，重大突发公共事件应急能力和防灾减灾抗灾救灾能力明显增强，防范化解重大风险和安全发展体制机制不断完善。

嵩明县“十四五”时期经济社会发展主要指标体系表

一级指标	二级指标	经济社会发展规划主要指标	单位	2020年	2025年	指标数据类型	数据来源部门
一、经济发展	经济基本面	1. 地区生产总值	亿元, %	152.67 亿元, 1.4%	220 亿元, 8%	预期性	县发改局
		2. 人均地区生产总值	万美元	6200	7800	预期性	县发改局
		3. 城镇登记失业率	%	5.3 以内	控制在上级指标以内	预期性	县人社局
		4. 外贸进出口总额	亿美元, %	0.7818	1.15 亿美元, 8%	预期性	县商投局
		5. 服务业增加值增速	%	-0.2	与经济增长同步	预期性	县发改局
		6. 地方一般公共预算收入	亿元, %	13.11	15.2 亿元, 3%	预期性	县财政局
		7. 金融机构人民币存贷款余额增长	亿元, %	322.6	356.2 亿元, 2%	预期性	县金融办
		8. 固定资产投资	%	7.8%	8%	预期性	县统计局
		9. 社会消费品零售总额增长	亿元, %	83.83 亿元, 3.4%	8%	预期性	县商投局
二、转型升级	(一) 实体经济	10. 四上企业单位数增长	个, %	196	245	预期性	县统计局
		11. 市场主体户数	户	【18269】	【35000】	预期性	县市场监管局
		12. 园区企业主体户数	户	【2280】	【4900】	预期性	县市场监管局
	(二) 结构升级	13. 非公经济增加值占 GDP 比重	%	50.1	保持在 50% 以上	预期性	县科工信局
		14. 高新技术、战略新兴产业占 GDP 比重	亿元, %	38 亿元, 24.89%	50 亿元, 25%	预期性	县科工信局
		15. 规模以上工业增加值增长	%	2.5	5	预期性	县科工信局
		16. 居民人均消费支出占收入的比重	%		45	预期性	县商投局
		17. 户籍人口城镇化率	%	65.13	70	预期性	县公安局
		18. R&D 经费支出占 GDP 比重	%	0.46	2	预期性	县科工信局
		19. 每万人发明专利拥有量	件	2.8	4.3	预期性	县市场监管局

一级指标	二级指标	经济社会发展规划主要指标	单位	2020年	2025年	指标数据类型	数据来源部门
三、社会和谐	(一)民生保障	20. 城镇居民人均可支配收入	元, %	44583 元	与经济增长同步	预期性	县人社局
		21. 农村居民人均可支配收入	元, %	17239 元	高于城镇居民收入	预期性	县农业农村局
		22. 城镇新增就业人数	人/年	【10024】	1800	预期性	县人社局
		23. 人口平均预期寿命	岁	79.02	保持在 77.8 以上	预期性	县卫健局
		24. 劳动年龄人口平均受教育年限	年	11	12	预期性	县教体局
		25. 城乡居民养老保险参保率	%	97	97.5	预期性	县人社局
	(二)公平幸福	26. 城乡居民收入比		2.6:1	控制在 2.1:1 以下	预期性	县人社局 县农业农村局
		27. 群众安全感和满意度	%	94.32	96	预期性	县公安局 县委政法委
四、资源环境	生态文明	28. 耕地保有量	万公顷	2.5832	不低于上级下达指标	约束性	县自然资源局
		29. 万元 GDP 用水量降低	m ³ /万元	≤114	≤110	约束性	县水务局
		30. 单位 GDP 能耗降低率	%	【3.35】	不低于上级下达指标	约束性	县发改局
		31. 单位 GDP 二氧化碳排放降低率	%	——	不低于上级下达指标	约束性	市生态环境局 嵩明分局
		32. 空气质量优良天数	%	100	98 以上	约束性	市生态环境局 嵩明分局
		33. 森林覆盖率	%	44.22	45	约束性	县林草局

第五章 “十四五”经济社会发展主要任务

第一节 构建现代产业体系

紧紧抓住滇中新区建设的历史机遇，以供给侧结构性改革为主线，贯彻“创新、协调、绿色、开放、共享”新发展理念，以创新驱动为引领，打造世界一流“三张牌”，围绕“一核两极六区”空间布局，加快产业结构优化升级，推进产业集聚，加快发展现代产业体系，推动经济体系提质增效。

一、发展现代制造业

坚定不移实施“工业强县”战略，通过传统制造业改造提升和培育壮大新兴制造业，提升产业链供应链现代化水平，打造新能源汽车、先进装备制造、绿色食品产业集群，推进新型工业化，将嵩明培育成为现代制造业基地，成为昆明工业经济的重要增长极。

（一）打造新能源汽车产业集群

重点发展新能源汽车整车制造及关键零部件研发，着力培育销售过百亿龙头企业和一批在动力电池、电机、电控、变速器以及车用新材料等核心零部件领域具有较强研发生产能力的骨干企业，加快“三整车一中心”建设（北汽、东风云汽、江铃和中汽中心高原实验室），形成以纯电动汽车为主的

新能源汽车产业集群。力争 2025 年，新能源汽车整车产能达到 50 万辆，打造成为云南重要的新能源汽车产业基地、推广应用示范城市和集研发设计与整车制造为一体、面向南亚东南亚市场的汽车产业集群。

专栏 1 重点任务

新能源汽车整车生产。依托杨林经开区重点发展以锂离子电池、插电式混合动力等为核心动力的新能源乘用车、新能源商用车以及环卫、物流、园林等行业专用汽车。以现有北汽新能源、东风云汽、江铃新能源等骨干企业和杨林汽车产业园为依托，建设新能源汽车产业聚集区，不断提升新能源载货汽车技术水平和产品档次。鼓励企业与国内新能源乘用车龙头企业、关键零部件企业、设计研发企业等合资合作，推动汽车产业园达产达效。

新能源汽车关键零部件。加强新能源汽车关键零部件研发，重点开展电动汽车动力电池、驱动电机、精密减速器、电控系统、电池管理系统，插电式混合动力汽车用动力耦合及传动装置等新能源汽车关键零部件研发及产业化。加快研发动力电池正负极、隔膜、石墨烯、电解质等关键材料，车身及汽车关键零部件轻量化材料及成形技术。开展新能源汽车电池、电控、电机技术研发，推动锂正极、硅基负极、电解液、铜箔等高储能效率的多种锂电池研发制造，打造锂电池全产业链。

专栏 2 重点项目

以三整车一中心为基础，重点推进东风云汽二期、江铃汽车二期、中汽中心高原实验室二期、浙商科技产业园二期、新能源汽车配套产业园、充电基础设施建设等项目，以融合创新为重点，突破关键核心技术，提升产业基础能力，构建新型产业生态，优化产业发展环境，提升产业核心竞争力，推动新能源汽车产业高质量可持续发展。

（二）发展先进装备制造产业集群

以先进装备制造、新能源、智能家居等主导产业为重点，着力突破关键核心技术短板，提升产业链技术和质量效益水平，打造科技含量高、行业影响大、产品竞争力强、辐射带动广的新能源设备产业园，打造具有国际影响力和竞争力的先进装备制造业体系。

专栏 3 重点任务

推进先进装备技术创新。引进、吸收国内外先进装备技术，通过关键制造技术和生产领域的自主创新和突破，抢占技术和市场高地。优先支持现有绿色能源企业做大做强，积极开发绿色能源消纳、利用相关辅助产品，在智能配电网园区试点、交直流充电桩、分布式能源、综合能源等方面推进关键产品研制。

开展能源装备研发制造。开展能源替代技术研发和能源替代装备制造，大力发展产业升级影响大、关联度高、带动性强的专用装备、成套装备和重大装备，不断提升基础零部件、基

础材料等相关配套产业的整体水平。开发制造水电、风电、光伏发电设备、变压器、电线电缆、大功率间歇式电源并网与储能设备、大电网智能分析与安全稳定控制系统设备等，发展高效技能锅炉窑炉、余热余压利用、高效储能、节能监测和能源计量等节能设备。

（三）提升绿色食品产业集群竞争力

着眼于打造“绿色食品牌”，依托绿色食品产业园建设，聚焦蔬菜、花卉、林果（含林下经济）、中药材、茶叶、咖啡等产业精深加工，重点引进省内外大型优质食品龙头企业，发展精深加工、终端食品、健康食品等，形成“资源—加工—产品—资源”的循环发展模式，打造带动全省、联动全国、面向南亚东南亚的绿色食品精深加工中心、集散中心、信息及电子商务中心。

专栏 4 重点任务

引进一批市场前景好、生产工艺优、规范环保的食品加工项目，生产高品质水果、蔬菜、豆类、食用菌、藻类、坚果以及籽类制品、奶制品、可可制品、粮食和粮食制品、保健食品等，高标准打造全国知名绿色食品生产加工基地。

建立以现代冷链、物流、连锁配送、电子商务、电子结算、要素市场等现代市场流通方式为先导，线上、线下相结合的产品供应链，构建布局合理、结构优化、功能齐备、制度完善的现代化绿色食品市场体系，深化国际贸易合作，推动云南嵩明

冷链物流园项目建设，形成产业创新发展辐射中心。

延伸现代农业及健康食品产业链，筛选最为优质的农产品原产地和农业科技研发机构，形成科技驱动、精品带动、地域联动的产品体系，满足消费者对健康、优质、绿色食品的需求，打造全国知名品牌，加快推进滇中绿色食品产业园项目建设。

实施农业工业化进程提升行动。加大生物工程、环保、信息等技术集成应用力度，推动农产品精深加工与物流交易发展，全面推进福麻生物科技（CBD 萃取）等项目建设。

（四）加快生物质能和新材料产业发展

利用丰富的废弃果蔬生物质、垃圾焚烧发电等生物质资源，合理有序开发利用生物质能，支持生物质能快速推广应用，发展可替代煤炭和冶金还原剂等生物质固体成型燃料，培育生物质燃气（燃油）、生物质成型燃料、生物天然气等新兴产业，鼓励发展非粮作物燃料乙醇，壮大生物质能产业集群，着力提升生物质能开发利用企业在技术、装备、能效和盈利等方面的整体水平。重点加强牛栏江流域农村生物质能源与农业有机废弃物资源化利用，开展秸秆综合利用，推进秸秆还田、秸秆饲料化利用等方式，推广生物质发电、供热，推进贫困地区农村绿色能源开发利用。

围绕新能源汽车制造、生物医用、房地产、节能环保等重点领域需求，统筹需求导向与超前探索，强化企业创新主体地位和主导作用，加强应用技术研究和产业化的统筹衔接，

开发研究新材料产品。开发高能量密度电极材料，以适应延长电动汽车续航里程的需求，开发汽车复合材料轻量化部件，减少能耗。推进新技术、新材料、新工艺在房地产行业的广泛应用，助力海绵城市建设。积极融入昆明市生物医药大健康产业发展生态，重点发展各种疾病治疗和创伤修复关联材料与技术。推进燃料电池实现全面产业化，争取承接 1 至 2 个稀贵金属新材料项目落地嵩明。

二、发展现代服务业

推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，推动现代服务业同先进制造业、现代农业深度融合。推动生活性服务业向高品质和多样化升级，加快发展健康养老、文化旅游等服务业。

（一）建设区域性现代物流枢纽

依托“铁公机”立体交通和昆明一小时经济圈、长水国际机场半小时经济圈的区位优势，按照“现代仓储、多式联运、加工配送、产品分拨、市场批发、园区交易、线上线下有机衔接”发展思路，高起点、高标准规划建设一体化运输、设施共享与高度信息化的现代商贸物流园区。制定嵩明县物流发展和商业网点规划，完善仓储与运输基础设施，建设物流信息平台，培育产业物流、第三方物流、冷链物流等流通方式，极力打造嵩明杨林物流集聚区。以互联网为载体、推进现代流通体系建设，打造安全高效、统一开放、竞争有序的流通

产业升级版，实现流通方式的不断创新、流通效率的大幅提升以及流通环境的进一步完善。培植一批主营业务突出、带动能力强的大型商贸物流服务企业，加快物流园区、商业零售网点、专业和综合市场、大型超市、农家店等载体建设，形成以嵩阳、杨桥、杨林、小街、牛栏江五个镇（街道）为中心，贯通城乡、结构优化、功能配套、竞争有序、便民利民的商贸流通格局，使物流产业成为新兴优势产业，将嵩明培育成为辐射云南、连接国内外的区域性现代物流枢纽。

专栏 5 重点任务

物流园区项目建设。以嵩明杨林铁路物流产业园（中心）、苏宁电商智慧产业园、小龙高速服务区物流园、普洛斯仓储二期、小新街火车站片区仓储中心等项目建设为重点，实行专业化和规模化经营，发挥整体优势，促进物流技术和水平的提高，共享配套设施，降低运营成本，提高规模效益。

配送中心项目建设。以县城、各乡镇驻地、高铁站、交通枢纽站、产业园区为中心，合理布局，建成辐射全县，连接县外的配送中心网络。以快递集中分拣中心建设项目为枢纽，建设快递（物流）配送+电子商务+县乡村三级网点体系。

（二）打造康养目的地

按照全域旅游和文旅融合发展理念，按照“国际化、高端化、特色化、智慧化”的发展定位，把嵩明打造成为旅游设施完善、旅游产品丰富、人居环境优质的康养目的地。

专栏6 重点任务

打造优质健康生活目的地。以“体育+康养+旅游+产业”为核心，依托长松园片区和嘉丽泽片区原生湿地，以兰茂中医药文化为基础，推进中医药产业发展，打造集旅游度假、健康管理、体育赛事、商务会议、优质教育、终身医养为一体的产业体系，提升健康生活品质。落实嵩明大健康产业发展规划，打造一批中医药健康小镇、医养小镇、健康科教特色小镇，完成滇中新区东区人民医院、滇中乐活城建设，大力发展高原体育运动关联产业。加快推进恒大文化旅游城、恒大国际健康城等旅游综合体项目建设，提升嘉丽泽高原运动产业功能区建设。

打造精品旅游路线。深挖兰茂故里、花灯之乡、龙狮之乡等地方历史文化，推动杨林古镇和牛栏江生态康养旅游，创新重大节庆日活动策划，采取“文化+旅游+农特产品+文创民特产品+线上线下营销”模式，提升“登药灵山、游嘉丽泽、观花博园”精品旅游线路品质，挖掘嵩明红色文化、兰茂文化、古盟台民族文化等历史文化底蕴，拓展黄龙山古柏公园、学海公园、兰公祠、兰茂广场、古盟台武侯祠等历史内涵，整合面塑、花灯、刺绣、舞龙民间习俗资源，完善“吃住行游购娱”一体化建设，整治规范旅游市场秩序，打造嘉丽泽—长松园国际化旅游示范区，促进文化旅游业全面健康发展。

（三）发展金融服务业

注重防范金融系统性风险，提升金融安全生态建设能力，

加强地方金融监管。大力发展普惠金融，创新“三农”领域金融产品，增强社会信用体系建设与金融联动发展。鼓励探索政府融资新模式，提升直接融资比例。鼓励支持各类金融机构在嵩发展，吸引国内金融机构持牌入驻。加强政府、企业与金融机构合作力度，搭建银企对接平台，鼓励金融机构加大对重大项目、重点企业、重点工程的支持力度，促进金融业与地方经济体系有效融合。有序合规推进 PPP 模式，鼓励和吸引社会资本参与重大基础设施和重点项目建设运营。

（四）发展新兴服务业

加速传统服务业转型升级，加强总部经济培育建设，促进职业教育、互联网、会展服务、咨询中介、托育、家政物业等新兴服务业发展壮大。依托职教新城教育资源优势和杨林经开区产业发展基础，鼓励高校与企业合作，加大对高校实验实训中心支持力度，鼓励高校实训中心向相关行业企业开放，打造高水平专业化产教融合实训基地；加强与南亚东南亚地区的教育文化交流，深化对外教育输出。充分发挥互联网在生产要素配置中的优化和集成作用，将互联网的创新成果与经济社会各领域深度融合，提升实体经济的创新力和生产力，形成更广泛的以互联网为基础设施和实现工具的经济发展新形态。努力形成发展机制灵活、内部结构优化、开放程度高、功能完善的现代服务业体系。

三、加快建设“数字嵩明”

把握数字经济战略机遇，加快“数字嵩明”建设。用“数字”为经济赋能，推动数字经济和实体经济深度融合。构建多层联动的产业互联网平台，推动更多企业“上云用数赋智”，支持打造“研发+生产+供应链”的数字化产业生态，打造具有区域影响力的数字产业集群。同步加快数字社会、数字政府、数字城市建设，探索开发县级“城市大脑”“街镇中脑”“社区小脑”建设，提升应急管理、生态环境、公共服务、社会治理等领域数字化智能化水平，利用数字技术“在线化、无接触、可传输”特性，进一步提升产品与服务的数字化水平，大力发展跨境电商、数字娱乐、在线教育、远程医疗等新兴业态，为人民群众美好生活提供更多高端便捷的消费选择。

专栏7 重点任务

加强工业互联网建设。以杨林经开区为中心，加快先进装备制造和工业数字化，加强数字经济合作，以滇中城市圈为第一圈层，逐步向外开展合作。

加强行业大数据中心和服务平台建设。以杨林经开区、职教新城、农业园区为中心，建设公共信息数据库和数据中心。

打造区块链技术应用高地。做强云计算、大数据、物联网、人工智能等产业，抓住应用端的建设和发展，推动区块链技术与实体经济深度融合，深化推动城市数据共享、运用和管理，建设“互联网+政务服务中心+投资服务中心+公共资源交易中心+党群服务中心”的数字化政务服务大厅、数字化城管服务平

台，推动智能政务、智慧城市、智能交通、智慧环保、智慧旅游等场景应用。

夯实信息化发展基础。实施中国移动“数字嵩明”建设项目，采用 4G/LTE+5G+WLAN 联合组网方式，实现 4G 全面覆盖、5G 区域覆盖、WLAN 热点覆盖。对自然村完成无线网络覆盖建设，4G 网络覆盖率达到 100%；5G 网络覆盖人流量大的热点区域；WLAN 网络建设重点覆盖政府机关、重点高校、客运站等热点区域。启动特殊行业应用区域的室外覆盖，实现 WLAN 100%城市覆盖，4G+5G+WALN 协同覆盖，层次鲜明的无线网络覆盖体系。

第二节 加快基础设施建设

坚持“网络化、一体化、智能化”的发展方向，抓住云南构筑现代基础设施网络机遇，构建通达高效的综合交通网、能源网、水网、信息网，为全县经济社会高质量发展提供强有力的支撑和保障。

一、构建内通外联的综合交通体系

以打造“昆明北部重要交通节点、交通体系完善的交通强县”为目标，综合分析区域主要产业布局、乡镇节点位置、美丽乡村建设、旅游及自然资源开发、已有交通网等多种因素，加快推进轨道交通建设、高等级公路建设、县域内道路建设，

加强与周边县（市、区）的交通联系和县域内部的可达性，全面提高公路通行能力，提升道路运输服务水平，坚决消除安全隐患，全力防范事故风险，构建安全便捷、畅通高效、绿色智能的现代综合交通运输体系。

加快形成以贵昆铁路、沪昆高铁、渝昆高铁，昆明轨道交通嵩明线（一期），杨林站、嵩明高铁站、小新街站、嵩明职教站“三铁一轨四站”为主的综合轨道交通网络。加强嵩明对外联系，建成“一环六射一连十一互通”的高速公路网，实现近城而不进城。将具备条件的县乡道升级为省道，完善域内交通网，提升乡镇道路水平，构成“三环十一射四连”的县域道路网。

专栏 8 重点项目

加快推进铁路交通建设。进一步优化铁路网络体系，加快推进渝昆高铁（嵩明段）、嵩明高铁站改扩建项目，推动轨道交通嵩明线前期工作，在服务国家区域发展战略中担当作为，提升嵩明的区位优势 and 区域影响力。

推进高速公路建设，加强对外联系。重点推进 G85 银昆高速（小铺至功山段）、嵩昆大道（二期）、嵩明官渡至国道 320 连接线、嵩明北互通至 G213 连接线、小龙高速嵩明西互通至杨嵩大道连接线、东南绕城高速职教园互通等项目建设。

完善县域骨干路网。推进军长路、嵩四路改扩建、官渡至小街连接线、新达路、长杨快速路、兰茂大道科教产业园段、

长松园休闲旅游度假区 10 号路改建、嵩明职教新城嵩哨路、嵩明县农村公路等道路建设。

二、加大多元化能源基础设施建设

(一) 电网。在目前电网基础上，结合负荷预测及高压配电网规划，对规划区的中压配电网进行梳理和调整，合理划分变电站供电范围，优化中压网络结构。推进以杨林经开区为重点的增量配电网建设和增量配电网的绿色化，增强电网对分布式清洁能源接纳能力以及对清洁供暖等新型终端用电保障能力。按照“合理布局、适度超前”的原则，大力推广建设以充电桩、充电站和换电站为重点的充电基础设施，提高充电便利性和产品可靠性。

专栏 9 重点项目

提高供电能力、可靠率和电能质量，满足激增的电力需求。重点推进 110kV 麦地塘变电站 10kV 麦新线新建工程、10kV 四营线 T10kV 石头山支线等绝缘化改造工程、220kV 杨林变电站 10kV 嵩哨路 I 回新建工程、110kV 圆山变电站新建 10kV 圆嵩 IV 回线等工程建设。

解决电网重过载问题，满足重点片区发展需要。重点推进杨桥、杨林、大树营、长松园等 6 个变电站建设。

形成布局合理、科学高效的充电基础设施体系。加快增加县域内充电基础设施布局建设，对县城区新建小区要求按规划机动车位总数 10% 比例配套建设充电桩设施。

（二）天然气。推进完善天然气管网设施建设。加强应急和储气调峰设施、储气库、压缩天然气（CNG）加气站和液化天然气（LNG）接卸、储运、供应等基础设施建设。不断完善城镇天然气基础设施建设，加快老旧小区、不通气小区天然气管道改扩建和新建工作，推动供气设施向农村地区延伸。依托中缅油气管道建设项目，加大天然气合成站和天然气管道的建设力度。加快推进城镇燃气设施建设与燃气利用，做好燃气下乡工作，宜管则管、宜罐则罐，减少天然气供应中间环节。到 2025 年，实现天然气用户全覆盖。

（三）新能源。巩固提升太阳能热水器普及率，推进以大中型沼气等为纽带发展农村沼气工程，推广使用节能灶，发展清洁能源。突出节约优先，转变能源消费理念，深入推进重点领域节能，不断强化工业、交通、建筑等领域节能，提升能源利用效率，减少碳排放。

三、提升水利基础设施水平

坚持水资源节约高效利用与水污染综合防治并重原则，继续加大水利设施建设力度，构建中水循环利用系统，实施水库连通工程，通过建设蓄水、引水和提水工程，控制和调节水资源的时空分布格局，优化天然水与全县生产生活用水的供需关系，提高水资源利用效率。

专栏 10 重点项目
水利工程项目。完成干河水库改扩建、雷打坑片区高

效节水灌溉，小街镇、牛栏江镇抗旱应急水源，八家村水库除险加固，罗良闸、果子闸等河闸除险加固工程建设，高效利用水资源、系统修复水生态、综合治理水环境、科学防治水灾害。

供水管网建设项目。完成第一自来水厂二期、杨林镇第三自来水厂工程建设，开展供水管网运行管理、维护和更新改造，提高向偏远地区的农村居民点和新建工业园区的供水能力，保障全县居民饮用水和生活用水 100% 清洁安全，保障工业企业生产用水和城市绿化灌溉用水。

第三节 加快推进新型城镇化

坚持以人的城镇化为核心、以提高城镇化质量为导向，优化空间布局结构，提高空间配置效率，改善空间功能品质，增强空间治理能力，支撑重大区域战略实施，适应经济高质量发展空间需求，不断解决人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，塑造多元、开放、高效、优质的新型城镇化空间布局。

一、科学统筹城乡规划建设

坚持规划引领。以《嵩明县国土空间总体规划（2020—2035 年）》为基础，完善城乡发展规划，健全城乡规划管理体制。推进“多规合一”，推动县域经济、政治、文化、社会、生态建设一体发展，通盘考虑城乡发展规划编制，

合理布局城乡发展空间。突破城乡界线，加强组团式融合发展，优化资源配置，推进城乡一体规划、一体建设，突出分类指导、产业带动、基础支撑，集中力量破解瓶颈和难题，围绕重点产业发展需求、重点片区开发时序，调整优化国土空间发展格局，加快推动城乡融合发展。

推进撤县设市工作。依托现有产业发展基础和园区建设成效，按照生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀原则，科学规划和调整空间发展布局，统筹推进城乡基础设施和公共服务设施建设，提升城市综合服务功能，实现产业发展与城市建设、人口集聚相互促进、融合发展。

专栏 11 重点任务

做好国土空间规划调整。划定“三区三线”，加快“多规合一”信息平台建设，优化调整用地布局，规划引领城市建设与产业板块融合发展。高质量编制乡村振兴战略规划。完成县城西片区、长松园片区、嘉丽泽片区、矣铎片区、杨林南片区等区域控制性详细规划编制。

启动综合交通路网中长期发展规划编制。积极构建布局超前、功能完善、便捷高效、安全可靠的畅通路网循环体系。

完成专项规划。在嵩明国土空间规划的基础上，完成县城住宅建设、环卫、供水等各项专项规划的编制，抓好重点建设区域控制性详规的编制，合理确定强制性控制内容以及基础设施和公共服务设施的建设时序和空间布局。

健全县、镇(街道)、村三级规划编制体系。以园区及城镇

周边行政村、主要交通干线沿线重要村庄为试点，科学编制达到修建性详细规划深度要求的实用性村庄规划。

二、优化城乡融合发展布局

完善县域城镇体系。按照发展目标定位，对接滇中城市群发展规划，构建以县城为中心，以及若干特色镇和农村新型社区组成的县域城镇体系，形成县域范围内的网络城镇群。尊重城市发展规律，优化城区规划，提升中心城区功能与品质，增强吸纳人口能力。

加快推进旧城改造。全面完成旧城征迁工作，加快土地征转报批，实现土地供应。聚焦城市功能、人文特色、文化品位、历史记忆，推进旧城片区开发建设，重点发展文化旅游、楼宇经济、夜间经济、“互联网+”等特色产业，促进旧城片区业态调整和产业升级，打造设施完善、特色鲜明、辐射功能明显的智慧化城市。

促进村庄优化提升。加强县域空间分区管控和引导，调整优化村庄布局，因地制宜改善农村人居环境，引导村民按照不同村庄分类改善居住条件。保护彰显乡村文化特色、时代特征和地域特点建筑，延续乡村与自然有机融合的空间关系。按照城乡融合发展和基本公共服务均等化、标准化的要求，着力提升农村基本公共服务水平，满足人民群众对美好生活的向往。优化完善乡村规划制度，到 2025 年县域村庄布局规划实现全覆盖。

建立城乡一体的贸易流通发展体系。坚持以贸促农，加强城乡商贸市场建设，引导市场化商业设施合理布局，鼓励品牌连锁企业开拓农村市场。推动“互联网+流通”，大力发展农村电子商务，开展电商县、电商镇、电商村建设，实施“互联网+高效物流”行动计划，统筹推进城乡共同配送发展，构建城乡双向现代流通网络。

三、加强城乡基础设施建设

推进城乡基础设施提档升级，加强城市内涝治理，构建服务城乡、布局合理、层次分明、功能完善的城乡基本公共服务设施体系。全面提升市政公用基础设置保障能力，稳步提高市政公用设施建设水平。创新农村基础设施和公共服务设施决策、投入、建设、运行管护机制，积极引导社会资本参与农村公益性基础设施建设。全面实施“扶贫解困、产业提升、旧村改造、环境整治和文化遗产”行动，提升农民生产生活条件，建设“业兴、家富、人和、村美”美丽宜居乡村。

四、完善城乡公共服务功能

坚持全覆盖、保基本、多层次、可持续方针，以增强公平性、适应流动性、保证可持续性为重点，加快建成覆盖城乡全体居民、更加公平可持续的社会保障体系。坚持教育优先发展，深化公共服务公平均等、资源配置动态均衡、质量水平全域共进、管理方式创新融合的城乡教育一体化发展机制，推进教育均衡化、现代化和信息化融合发展。到 2025

年，形成高质量的基本公共教育服务体系、职业教育体系，劳动年龄人口平均受教育年限超过 12 年。大力发展全民健身事业，构建城乡均衡的体育公共服务体系。推动形成城乡基本公共服务均等化体制机制，实现发展成果更多更公平惠及全县人民。坚持因地制宜、功能复合、设施共享，以功能满足为根本，完善全覆盖、多层次、系统化的农村地区公共服务和社会管理设施配置标准化体系，实现综合服务、幼儿园、卫生计生服务、全民健身设施、综合文化活动室等各类配套项目在场地、设备等方面的充分融合和有机整合，发挥配套设施最大使用效率，为群众提供方便快捷、优质高效的公共服务。

五、提升农业转移人口市民化质量

着力补齐新型城镇化发展短板，提高新型城镇化供给能力，更好适应转移人口市民化的需求变化，构建供需互促、协同均衡、有机统一的农业转移人口市民化新机制。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，综合运用政府、社会、企业等各方力量，深入实施新生代农民工职能技能提升计划，大力提升农村转移人口素质和就业能力。促进形成全新的市民角色意识，主动进行社会角色更新，缩短农业转移人口与城市居民之间的心理距离，增强被征地农民对所在城市的归属感和自豪感。整合传统与现代、农村与城镇的生活方式，促进农业转移人口形成健康向上的生活方式。

第四节 强化科技引领和支撑作用

坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，深入实施“科教兴县、人才强县”战略，进一步提升对创新驱动发展的认识，围绕产业链部署创新链，推动创新链高效服务产业链，围绕创新链布局产业链，促进创新成果快速转化，推进产业结构转型升级。

一、突出科技创新支撑

强化科技创新的核心和支撑作用，以科技创新为产业赋能，推动产业向高端化、绿色化、智能化、融合化方向发展。到 2025 年，科技研究与试验发展（R&D）投入经费占比达到 2% 以上；科技创新平台建设取得显著成效；中小微企业，特别是小微企业发展得到切实保障；全县专利申请并授权总量达到 700 个以上，其中发明专利有效量不少于 70 个，全县创新意识显著加强，创新成果充分涌流。

专栏 12 重点任务

完善信息通信网络。持续推进“宽带中国”建设，加快推进 5G 产业化，做好网络提速降费工作，固定宽带家庭普及率接近先进水平，完善融合发展网络基础，夯实融合发展基础，新一代信息通信技术得到广泛应用。

加快推进数据资源管理体系建设。建设嵩明大数据中心，构建一网受理、协同办理、综合管理为一体的电子政务公共服

务体系，提升政府管理和服务智慧化水平。

加强“双创”孵化。实施“双创”孵化新产业新业态工程，开展制造业与互联网融合、制造业“双创”平台、智能制造、服务型制造等试点示范，培育新技术、新产品、新模式、新业态。

二、提高科技成果转化率

持续深化省级科技成果转化示范县建设，加强企业知识产权试点、示范申报，推动贯彻知识产权管理规范。强化培育、认定高新企业、科技型中小企业和主导产业龙头企业。引导、促进企业技改升级，用好用活省、市技改基金，扩大企业技改覆盖面。积极促进远程医疗、在线教育、共享平台、协同办公、跨境电商等创新模式发展。有效搭建科技成果转化平台，组织开展企业、高校、金融单位和中介机构在科技信息、科研成果、市场信息、投融资等方面的交流与合作，促进高新技术、先进适用技术和科研成果的迅速转化。

专栏 13 重点任务

继续加大提升企业创新能力平台、技术转移及科技成果转化服务平台、科技创新综合服务平台、科技投融资服务平台、科技创新人才服务平台和县科技创新示范平台六大科技创新平台的建设力度。加快大型科研仪器、科技文献、科学数据等科技基础条件平台建设进度，实现科技创新资源开放共享。

探索建立科技项目和绩效管理统一平台、高原特色现代农业技术创新公共服务平台、战略性新兴产业技术创新公共服务

平台、社会发展等技术创新公共服务平台、众创空间等新型创新创业服务平台、科技创新创业投融资服务平台等一批重大公共科技创新服务平台，支持区域创新体系建设，建成一批特色产业公共科技服务平台。

三、加强创新载体建设

依托企业、高等院校、园区等载体，加强产学研对接合作。推动浙商科技产业园、金科置信智造科技城等重大项目建设，厚植科技创新型企业成长的土壤和环境。“十四五”期间，高新技术企业每年新增3户以上；在孵科技企业数量达200家；研发机构数量达5家以上；新增市级以上创新平台载体8—10个，全县各类公共技术平台数量达到10家。形成一批布局和功能完善、产业集聚的特色产业基地和科技孵化园区。建成10家全国领先的功能性服务平台，涌现出一批国家级科技创新领军企业和“互联网+”等新经济、新业态企业。

第五节 打造构建新发展格局的重要节点

充分发挥区位优势，把深化区域合作和扩大对外开放贯穿于高质量发展全过程，积极对接中国（云南）自由贸易试验区昆明片区、滇中新区等开发开放合作平台，深度对接长江经济带、成渝地区双城经济圈等区域协调发展战略，利用渝昆、成昆通道优势，加强与成渝地区双城经济

圈联动发展。紧随昆明建设区域性国际中心城市步伐，深化与南亚东南亚国家对接合作，把嵩明建设成为构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局的重要节点，打造内连长江经济带和成渝地区双城经济圈、外接南亚东南亚国家的对外开放新格局。

一、全面融入长江经济带和成渝地区双城经济圈

对接长江经济带和成渝地区双城经济圈的产业梯度转移，以培育壮大五大重点产业为主攻方向，加快推进供给侧结构性改革，推动产业发展方式从规模速度型转向质量效益型，产业结构调整从增量扩能为主转向调整存量、做优增量并举，发展动力从主要依靠资源和资本等要素投入转向创新驱动，增强产业核心竞争力和可持续发展能力，推动产业结构迈向中高端。加速信息化与新能源汽车、装备制造、新材料等产业深度融合，运用信息技术促进生产模式、组织模式、管理模式、商业模式创新，打造高端、智能、集约、配套的外向型产业集群，更好地发挥嵩明在国家区域协调发展战略中的承接、转移和集聚作用，把嵩明建成覆盖长江经济带、成渝地区双城经济圈全域产业链的重要一环。

二、加强与南亚东南亚合作

主动服务和融入国家“一带一路”建设，充分利用南博会、昆交会等省内对外交流平台，积极参与 RCEP、中缅经济走廊建设，推动嵩明与南亚东南亚国家开展更加务实高效的合

作。依托长水国际空港，发展以航空货流和商务人流为支撑的临空经济。大力发展总部经济，积极吸引知名外资企业到嵩明设立总部机构或分支机构。支持以职教新城为支点，深化对外教育、外国人才引进、外籍人才创业基地建设，鼓励跨国企业、国内大型企业集团在嵩明设立国际总部和区域总部。支持对外文化、教育、制造业、农业交流平台建设，推动花卉种植业和垃圾处理等领域对外合作。加强与南亚东南亚国家沟通交流，重点开展农业、环境保护、人文交流、创新创业等领域合作。

三、营造良好的开放环境

营造法治化、国际化、便利化的吸引外资环境，发挥政府产业基金引导作用，鼓励支持世界 500 强企业、全球行业龙头企业投资和重大跨国投资项目落地。加大力度引进全球行业龙头企业在嵩明各个园区开设具有独立法人资格的“高尖精特”创新载体。优化外资企业科技创新服务，加强对外资企业申请高新技术企业认定的指导和服务。

加快推进园区优化提升，做实做强园区产业发展平台功能，推动园区深化改革、产业集聚、高质量发展，形成发展新动能新优势。

加强政府、企业、民间组织等各层次交流合作，积极参与中国—南亚博览会、东北亚博览会等展会和行业论坛，拓展对外交流合作渠道。

第六节 促进人与自然和谐共生

坚持绿水青山就是金山银山理念，深入实施可持续发展战略，建设绿水青山、宜居宜业、人与自然和谐共生的美丽新嵩明。

一、坚决打赢三大保卫战

（一）水环境综合治理

严格落实“长江十年禁渔”重大决策部署，完成牛栏江上游八条主要支流管理保护范围划定，全面清除沿岸畜禽养殖，生态廊道覆盖面达到60%。压实三级河长常态巡河责任，健全完善一河一策、一企一策、一污一策体制机制，建立发现、移交、督办、解决问题工作清单。到2025年，水环境质量明显改善；水环境、水生态、水资源统筹推进格局初步形成；初步实现“有河有水、有鱼有草、人水和谐”目标任务；流域空间管控格局基本形成，流域生态保护红线制度有效实施；牛栏江干支流水质稳定达到Ⅲ类及以上。全面推进城镇生活污水收集处理能力提升建设，污水集中收集及处理率达到100%。强化“三线一单”约束，加强县域空间管理，加快推进农村生活污染治理设施的覆盖和完善，提升农村生活污染治理效率。加快推进辖区支流河道截污整治工程。加强大石头水库、上游水库等水源地保护与治理。加强全县水资源开发利用控制红线管理，严格控制取用水总量。鼓励各领域节约

利用水资源。积极开展牛栏江干流及支流河道水生态系统受损河段的生态系统恢复及提升建设，综合采取岸线生态廊道建设、生态护坡建设。开展牛栏江流域面山环境整治，特别是面山居民点、农业污染源环境整治。建立健全联防联控水环境风险防控应急机制。

专栏 14 重点任务

提升生活污水收集处理能力。加快嵩明县第一污水处理厂二期扩建工程、嵩明县第三污水处理厂建设工程，实现城镇生活污水处理设施全覆盖。

支流河道截污整治。加大建设沿河重点村庄植物氧化塘，实现大棚循环沉淀池全覆盖，推进污水处理厂尾水、沿河村庄生活污水、农田退水资源化利用。推进辖区支流河道的截污整治，重点强化对龙河、杨林河、弥良河、匡郎河、果马河等 8 条支流河道的截污体系建设，削减入河污染。严格执行河道断面水质补偿机制。纳入国家、省、市考核的水体断面全部达标。

水源地小流域综合整治。通过水土流失治理、沿岸截污治污、生态修复等手段，巩固和提升饮用水源地水质，确保流域饮用水源地全面稳定达到地表水 III 类要求。

（二）大气环境治理

建立和完善以大气污染源头削减、总量控制、分区管理、区域联防的综合污染防治体系；全面提升重点区域、重点领域、重点行业、重点企业污染控制水平，降低排放强度，优

化能源结构，提升资源能源使用率，持续改善大气环境质量。逐步扩大禁燃区范围，拆除、搬迁或改用清洁能源替代高污染燃料。推进建筑工地绿色施工。加强堆场扬尘综合治理，防止粉尘污染。推进北汽、江铃新能源汽车整车生产建设项目，推进新能源汽车推广应用。到 2025 年，全县环境空气质量稳定达到国家二级标准，完成昆明市下达的空气质量优良天数在优良天数中所占比例目标，完成昆明市下达的 SO₂、NO_x 排放总量目标，持续保持环境空气质量优良。

专栏 15 重点任务

开展煤炭消费总量控制。加快建设和完善天然气管网及配套设施，提高清洁能源和新能源的使用量，大力推广电能、天然气、液化气等清洁能源的综合利用。煤品能源在能源消费结构占比下降到昆明市要求的最高占比以下。

实施工业烟（粉）尘污染治理，对烟粉尘去除率低于 90% 的企业实施除尘设施升级改造。

推广新能源汽车。宣传推广新能源汽车相关政策，新增公务用车、市政工程用车原则上全部采购新能源汽车；新增或更新公交车、出租车，新能源汽车比例不低于 80%。

（三）土壤治理

全面整合自然资源、农业、环保等部门的土壤环境监测调查数据，通过识别全县土壤污染潜在风险和严重风险区域，划定农用地优先保护区、土壤污染风险重点管控区和一般管

控区域，实现土壤环境空间分区管控，保持土壤环境质量稳定，保障农用地和建设用地的土壤环境安全，土壤环境风险得到基本管控。新增建设用地土壤环境安全保障率 100%。组织开展农用地土壤污染状况调查及评估工作，建设全县土壤环境保护区划分及监测体系，建立和完善土壤环境数据库，对全县土壤环境划分质量等级、明确全县土壤保护优先区域和重点治理区域的范围和面积，逐步开展污染土壤修复工程。建立疑似污染地块名单和污染地块名录并动态更新，建立污染地块联动监管机制，将建设用地土壤环境管理要求纳入用地规划和供地管理，严格建设用地准入，强化暂不开发污染地块的风险管控。

专栏 16 重点任务

扎实开展国土绿化行动。开展关停非煤矿山“回头看”，积极推进生态治理修复。完成低效林改造 3500 亩、城镇廊道面山绿化 1000 亩、义务植树 60 万株。

建设土壤环境数据库。建设土壤环境保护区划分及监测体系，划分质量等级、明确土壤保护优先区域和重点治理区域。

推进污染地块修复。建立疑似污染地块名单和污染地块名录并进行动态更新，建立污染地块联动监管机制，开展农用地土壤污染状况调查及评估工作。

二、构筑生态安全体系

（一）加强生态保护修复

坚持以大工程带动城乡绿化事业快速发展，认真抓好退耕还林工程、牛栏江流域综合治理工程、药灵山生态修复等重点生态工程实施，持续推动森林生态环境进一步改善和提高。统筹推进县城、乡村、农田、道路、河流、湖泊、水库等绿化建设，实行上下结合、城乡联动，形成全覆盖、立体式、多网络的绿化大格局。加强森林及草地生态系统建设，推进城乡绿化建设、造林绿化，加强生态公益林保护，开展生态修复，确保森林面积、蓄积稳步增长，森林质量大幅提升，形成以生态建设为主线，以重点林业工程建设为依托的健康稳定的森林生态体系。强化林业生态安全。建立健全生态补偿机制，加强生态公益林建设、石漠化综合治理等重点生态工程建设，提高森林覆盖率，增强水源涵养能力，防止水土流失，逐步恢复岩溶地区生态系统，加强区域动植物保护，维护生物多样性，依托退耕还林、天然林资源保护等国家重点生态工程，推进金沙江上游生物多样性保护和生态安全屏障建设。到 2025 年，实现全县森林覆盖率达到 45% 以上，重点区域工程造林 10000 亩，每年新增林地面积不少于 1000 亩，建设成为金沙江上游生物多样性保护和生态安全屏障重要节点。

（二）危险废物安全处置

加强危险废物源头规范化管理。完善危险废物监管重点源清单，推行危险废物规范化管理考核机制。建立危险废物

管理台账制度，逐步完善符合县级监管模式的备案管理和转移联单制度。加强新建项目危险废物环境管理，鼓励危险废物源头减量，加强对企业自行处理处置设施的监督性监测和监管。积极探索危险废物区域化收集管理试点，研究流通领域危险废物的管理模式。危险废物无害化处置率、医疗废物集中处理率达 100%。

（三）生活垃圾无害化处置

完善城乡生活垃圾收运处置体系。逐渐推行分类收集、分类运输、分类处置和利用。规范和整合现有再生资源回收利用，形成以县城为重点，涵盖重点集镇的“点面结合、三位一体”再生资源回收网络，充分利用可回收垃圾。不可回收利用的生活垃圾按照“组保洁—村收集—镇转运—县处置”模式处置，完善废物箱、垃圾收集投放点。加强环卫基础设施建设，生活垃圾以卫生填埋和综合利用为主。加强垃圾渗滤液处理，防止污染地下和地表水。城镇生活垃圾无害化处理率 $\geq 100\%$ ；城市生活垃圾分类收集覆盖率 $\geq 98\%$ ；开展生活垃圾分类收集的居民户数比例 $\geq 90\%$ ，推进生活垃圾发电厂配套飞灰填埋场工程项目建设和生活垃圾应急填埋场工程项目维护；畜禽养殖场（小区）粪便综合利用率 $\geq 98\%$ 。

专栏 17 重点项目

加快建设生活垃圾分类投放、分类收集、分类运输、分类处置全链条体系，推行垃圾分类和减量化、资源化，新建日

处理 120 吨中型垃圾中转站一座，改造提升小型垃圾中转站二座，在县城建设 500 个垃圾分类亭，规划建设 200 吨/日餐厨垃圾综合处理系统，新建一座日处理建筑垃圾 600—800 吨消纳处理工程，对生活垃圾处理场渗滤液进行集中处理，并实施防渗工程建设，居民支持、参与垃圾分类工作比例不断提高，生活垃圾减量化、资源化、无害化效应逐步显现。

（四）严控环境噪声污染

各功能区达到国家规定标准，交通噪声、社会生活噪声、工业噪声、建筑施工噪声污染得到有效控制，声环境质量得到改善，营造舒适、安静的生活和工作环境。合理划定建筑物与交通干线的防噪声距离。加强建筑施工场界噪声污染防治。加强对商业经营场所和营业性文化娱乐场所经营活动中产生噪声的管理和控制。

（五）加强煤矿和非煤矿山治理

开展“五化矿山”（规模化、机械化、标准化、信息化、科学化）和矿山“双重预防机制”（安全风险分级管控和隐患排查治理），完成矿山生态修复治理方案编制工作。到 2025 年，全面完成历史遗留矿山生态修复工作。加强对矿山地质环境恢复治理工作监督管理，做好动态巡查，严防私挖乱采。

三、建设美丽宜居嵩明

按照“干净、宜居、特色、智慧”的目标要求，深入推进美丽县城建设，推动县城改造提升，大幅改善县城人居环境，

有效提升县城整体品质，助力筑牢国家西南生态安全屏障。

（一）共建干净家园

推进县城保洁工作，机械化清扫保洁率达到 80% 以上。规范施工现场管理，实现建筑工地、拆迁工地、道路施工现场 100% 围挡，工地物料堆放 100% 覆盖，施工现场路面 100% 硬化，驶出工地车辆 100% 冲洗，做到文明施工。加强城市综合管制，依法整治未批先建、批后加建、私搭乱建以及侵占道路、河道、绿地、广场等违法违规建筑，彻底消除占道经营、乱排乱倒、乱搭乱建等乱象。加强县城农贸市场综合整治，建设标准化农贸市场，方便群众生活。做好城区一级干道管线入地工作，因地制宜规范城区一级干道空中电力线路改造，提升干道整洁度。清理整治违规设置的门牌、路牌、广告牌、霓虹灯、读报栏、公告栏等设施。兼顾功能照明和景观照明，实施县城亮化工程，县城主干道、主街区及标志性楼宇亮化照明设施达到 100%。

（二）营造宜居环境

开展县城绿化美化行动。围绕“显山露水、生态人文”主题，加强县城周边山水林田湖草等生态环境保护治理，加强县城面山、县城入口、县城内重点区域、主街区和河湖岸线绿化美化工作，注重城区小景小品设计打造和美化绿化改造提升。提升县城园林绿化水平，以满足未来规划人口对县城绿化需求，绿化指标超过“美丽县城”绿化美化指标；打造西

入城口“翔凤迎宾”“滇中门户”主题特色景观；推进“园林式单位”“园林式小区”创建，推动形成大家动手搞清洁、搞绿化、搞建设、搞管护机制，共建美丽家园。

加强公共文化和旅游服务设施建设。丰富群众文化生活，更好满足人民群众公共文化需求。县级公共图书馆和文化馆达到三级以上标准。加强公共体育设施建设，完善公共体育设施免费或低收费开放政策，人均体育场地面积不低于全国平均水平。加大城乡体育健身设施建设力度，在县城社区建设15分钟健身圈。鼓励利用老旧公共建筑设置城市规划展示厅及公益性展览馆、图书馆、文化馆。完善旅游标识系统，在交通主干道、景区景点连接道路等处扩大旅游标识标牌设置的覆盖面。健全旅游咨询服务网络，提供“一站式”旅游咨询服务。加强对景区厕所、停车场的建设和管理，有效提升服务水平。

专栏 18 重点项目

以营造宜居生活环境为重点，提升城乡居民生活环境质量，推进县城绿化美化景观提升项目、兰茂广场提升改造工程、新天地公园、锣锅山公园、黄龙山公园、学海公园等项目建设。
--

（三）打造特色风貌

加大建筑外立面改造力度。充分考虑当地历史文化、民族文化等因素，结合当地建筑风格、元素和特点，加强城市风貌设计，对县城主街道、标志性建筑外立面进行风貌提升。

打造主题街区。坚持尊重历史、尊重人文、生态优先，体现地域特征、民族特色的理念，打造特色鲜明的主题街区、历史文化街区、民族风情街区。修缮历史文化遗存，做好县城内重要历史建筑、历史街区的保护和修缮工作，弘扬传统文化和地域文化，提升县城文化内涵。

第七节 推动实现乡村振兴

深入贯彻落实习近平总书记关于乡村振兴的重要论述，在高质量完成脱贫攻坚、全面建成小康社会基础上，做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，推动乡村实现产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕。

一、巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接

建立健全巩固拓展脱贫攻坚成果长效机制，精心做好乡村振兴这篇大文章。严格落实“四个不摘”要求，继续保持扶贫政策措施不变、挂联帮扶队伍稳定、各方力量支持脱贫攻坚力度不减。建立多种形式利益联结、动态预警监测和应急救助长效机制，防止新贫返贫。培育各具特色的扶贫支柱产业，拓宽群众稳定增收渠道，建立可持续的产业扶贫机制，让脱贫基础更加稳固、成效更可持续。

二、发展优势农业

深入推进农业供给侧结构性改革，坚持质量兴农、绿色

兴农、品牌兴农，突出区域特色，优化调整农业产业结构与布局，夯实农业基础。加强农业人才与科技支撑，以标准化、特色化、规模化、高端化推进现代高原特色农业发展。

（一）推动优势特色农业稳步发展

科学规划特色农业产业基地建设，促进特色农业规模化发展，积极打造区域优势特色农业产业，提升土地产出率，稳定粮食总产量，重点做好大棚蔬菜种植面积的优化调整。到 2025 年，花卉等优势特色农业得到快速发展，建成一批规模化的优势特色农产品生产加工基地。

专栏 19 重点任务

粮食。把保障粮食安全作为首要任务，认真履行粮食安全行政首长责任制，优化种植业结构，加快优质农产品基地和粮食生产功能区建设。稳定粮食播种面积 18 万亩（复种），粮食总产量保持在 5 万吨以上。

烤烟。着力培育烤烟生产合作社、家庭农场、种植大户、职业烟农四大种植主体，建设基本烟田 4—5 万亩，全面提高烟叶信息化管理水平，全面实施烟叶生产标准化。

养殖。支持发展标准化规模养殖，鼓励在杨林镇核桃、落水 and 牛栏江镇荒田、花窝、大箐一带，嵩阳街道、小街镇边缘山区半山区一带，发展适度规模畜禽标准化饲养。

蔬菜。发展标准化有机蔬菜、马铃薯、蚕豆产业，完成万亩蔬菜基地建设，建设面向滇中，以及珠三角、长三角区域城

市标准化蔬菜供应基地。推进农业产业结构调整 and 方式转变，确保大棚蔬菜种植面积不新增的前提下，蔬菜产品提质增量。

花卉。拓展“鲜花产业+”发展模式，将鲜花与产业、文化、旅游、生产、生活进行因地制宜的排列与组合，打响大花蕙兰生产地理标志商标品牌。

（二）加大农业基础设施建设

加大基本农田保护、耕地保护，坚决制止耕地“非农化”。围绕发展标准化高原特色农业，积极争取上级资金和政策扶持，抓好农业灌溉、科技推广、农业信息化等农业基础设施建设，不断改善农业生产条件。实施农田水利基础设施建设工程，完成全国新增千亿斤粮食生产能力规划田间工程、高标准农田建设等项目。

专栏 20 重点任务

实施中低产田、稳产粮田改造项目。加快高标准农田建设，优化农业产业结构，推进农业现代化建设的基础工程；继续通过项目建设，实施水利、农业、科技等综合措施，进行沟渠田林路综合治理，桥涵闸站科学配套，在项目区建成田成方、路相通、渠相连的高产、稳产、旱涝保收高标准农田。

实施农业灌溉提升。加快大型灌区续建配套和节水改造，完成农业园区高效节水灌溉工程，建成一批 500 亩左右成方连片高效农业基地。

实施智慧农业计划。建立“互联网+现代农业”发展模式，

强化市场信息、气象服务等综合数据预测分析；发挥现代农业科技示范作用，深化与中科院、省农科院“院县合作”，支持驻园企业设立研发中心；建设智慧农业公共服务平台、数字化农业和智能商圈交易系统，实现信息化与农业产业的深度融合。

（三）发展高效现代农业

将“工业化”管理理念引入农业生产，发展培育品牌农业、智慧农业、生态旅游农业，有效促进农业增效和农民增收，助力乡村振兴。

专栏 21 重点任务

畅通销售渠道。完善农村电商产业平台建设，发挥星汇众创空间引领作用，培育壮大嵩辉供应链、兴果农业等销售电商。

实施龙头带动工程。围绕龙头建基地，以龙头带动基地发展，以基地推动产业集群发展。

实施模式创新工程。发展以“生产基地+农户”“龙头企业+农户”“专业市场+农户”“中介组织+农户”“专业协会+农户”等为主的农业产业化经营模式，加强农民专业合作社管理，提高组织化程度和社会化服务水平。

实施品牌引领工程。以嵩明特色优势农产品为基础，打造一批“嵩”字牌特色农产品品牌，如嵩明香猪、嵩明雪莲果、嵩明早桃等，以品牌化推进农业产业化。

实施高效农业种植。建设绿色综合防控示范基地，推广有机替代种植，加强绿色名优产品培育。

（四）加强农业人才队伍建设

人才是农业发展的强有力支撑。“十四五”期间，主要从“订、引、选、训”四个维度打造农业人才队伍，提高农民科技文化素质，推动乡村人才振兴。

专栏 23 重点任务

订单培养。充分利用职教新城优势，加大与各职业技术学院合作，解决农业发展人才瓶颈和学生就业难题。

人才引进。深入实施引才育才“归雁行动计划”，全覆盖开展农村优秀人才回引工作。

本土选拔。充分挖掘本区域农业生产中的能人、带头人，开展农业产业带头人、劳动能手、农民之星等评选活动，把一批在农业生产方面有经验的本土人才选拔出来。

培训提升。开展新型职业农民培训，特别是对从事农业产业人员进行提升培训，如合作社员工、家庭生产者、农业产业化公司管理人员等。

三、优化乡村布局

坚持目标导向、问题导向和用户导向，将乡村保护与乡村开发相结合，优化空间布局，保护自然资源，更加注重城乡共生、社会效率和空间共享。

（一）统筹利用生产空间

围绕打造“绿色品牌”目标，按照高原特色都市现代农业功能定位和发展思路，以滇中城市经济圈的空间布局和昆曲

绿色经济示范带产业布局为依托，结合农业资源条件、产业基础和经济社会发展水平，推进优化北部生态特色农业区发展布局，构建绿色集约高效的乡村生产空间。形成具有比较优势的特色农业聚集区、农业观光体验区、现代农业科技园等各类园区，建成集特色农产品加工、品牌培育、物流集散和出口创汇于一体的重要基地。

（二）打造高品质生活空间

尊重乡村传统发展格局，划定乡村生活空间管控边界，科学确定生活设施用地位置、规模和建设标准，配套完善服务设施，打造宜居适度的乡村生活空间。着力完善道路交通、电力、燃气、广播电信、供水及污水垃圾收集处理等配套设施，适当增加旅游、休闲等服务设施。统筹推进村级公共服务设施建设，完善村庄文化、教育、卫生、社保等农村公共服务设施。合理规划建设农村社区党群服务中心、文体活动广场、公园等公共生活空间，配套完善乡村农贸市场、便民超市等大众化服务网点，健全乡村金融服务网点及电子金融设施，推进乡村电子商务服务体系建设，充分满足农民休闲、娱乐、消费等多方面需求。

（三）保护提升生态空间

严守生态保护红线，统筹山水林田湖草系统治理，持续改善环境质量，提升绿色宜居水平，构建山清水秀的乡村生态空间。加强饮用水源地生态环境保护，在大石头水库等重

要保护水源区实施生态恢复工程。加强乡村环境治理，大力发展生态农业，规范处理处置畜禽养殖场粪便污水，控制农业面源污染。全面实施产业准入负面清单制度，强化准入管理和底线约束。

四、建设美丽乡村

深入实施乡村建设行动。实现自然资源的多重价值，加快转变生产生活方式，持续改善农村人居环境，建设安居乐业美丽乡村。

（一）持续改善农村人居环境

全面提升农村垃圾污水处理水平。建立健全农村垃圾收运处置体系，开展农村垃圾分类和资源化利用试点。因地制宜分类推动农村污水处理，优先整治集中式饮用水水源地、自然保护区等环境敏感区域村庄。加强村镇污水处理设施建设，开展生活污水源头减量和尾水回收利用。

着力提升村容村貌。科学编制村庄建设规划，打造地域民族特色鲜明、乡土气息浓烈、群众生活便利的新农村。加快推进通村组道路、入户道路建设。整治村庄公共空间、庭院环境和各类架空管线，消除私搭乱建、乱堆乱放，逐步推进农村房屋风貌整治。加大村庄绿化力度，推进乡村护林、增绿、添美行动，积极创建国家、省、市、县森林乡村和美丽庭院，创建卫生镇（街道）、村庄。

（二）开展美丽乡村示范建设

深入推进“美丽乡村建设万村示范行动”，加大传统村落保护力度，以产业支撑、农房建设、环境整治为重点，加快推进美丽乡村、规划建设示范村、民族特色旅游村寨、传统村落、民族团结进步示范村、农业创业示范村等美丽乡村建设。突出产业、城镇、人口、文化、旅游等功能有机融合，紧扣“特色、产业、生态、易达、宜居、智慧、成网”七大要素，因地制宜发展寻味田园牧歌、体验民族风情、承载历史文化、融合特色产业、观赏绝妙景观的特色小镇建设，打造健康生活目的地的重要载体。补齐公共基础设施、公共服务设施和安防设施等短板，提升综合配套服务能力，促进人口在特色小镇集聚。

五、倡导乡风文明

把推进乡村振兴与美丽乡村、乡风文明、生态文明建设和民族团结进步示范创建等工作结合起来，积极培育和践行社会主义核心价值观，深入开展乡村精神文明创建活动，繁荣乡村文化，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风，提高乡村社会文明程度，焕发乡村文明新气象。

第八节 提高社会建设水平

坚持将保障和改善民生作为发展的出发点和落脚点，加快推进以增进民生福祉为重点的社会建设，持续加大改善民

生力度，全面深化社会领域体制改革，全力提升基本公共服务和社会保障水平，统筹推进公共服务均等化，推动民生事业提质发展，不断增强全县人民群众的获得感幸福感安全感。

一、积极促进就业创业

优化社会就业创业环境，实施更加积极的就业创业政策，鼓励创业并以创业带动就业。充分发挥“互联网+人社”优势，拓宽就业渠道，扩大就业容量，稳步提高就业质量，健全就业创业服务体系，促进就业结构更加合理，就业环境更加公平。加快推进职教新城转向升级，设立就业服务中心，建设省级创新创业示范基地。“十四五”期间，每年实现城镇新增就业 1800 人以上，每年农村劳动力培训 10000 人以上，每年新增农村劳动力转移就业 10000 人以上，每年确保实名登记的高校毕业生就业率达 90% 以上，困难高校毕业生就业率达 100%，城镇登记失业率控制在市级目标以内。

二、办好人民满意教育

坚持以人民为中心，加大教育投入，健全教育激励机制，引进优秀教育人才，提升教育教学质量。提高教育集团化办学水平，加大优质教育资源共建共享。到 2025 年，基本形成教育普及水平更高、公平教育惠及全民、终身教育体系完备、教育体制充满活力的现代化教育体系。

（一）提升学前教育普惠性水平

严格落实城镇新建小区配套建设幼儿园制度，深入推进“一村一幼”“一乡两公办”项目建设，新建或利用闲置校舍、村公所改扩建，补齐农村学前教育短板，实现学前教育全覆盖，保障农村幼儿就近接受学前教育。继续推广机关幼儿园集团化办学的成功经验，推进多种形式办园，通过政府购买服务、综合奖补等方式，支持普惠性幼儿园发展，扩大普惠性学前教育资源。加强学前教育质量管理，扩大优质学前教育资源，深入推进对口帮扶工作，缩小城乡、区域间学前教育差距，促进区域学前教育优质均衡发展。

（二）推进义务教育优质均衡发展

推进中小学校教育技术装备现代化，加快推进县城内新建小学项目。科学规划城乡学校布局，严格新建小区配套学校制度。利用“互联网+教育”扩大优质教育资源覆盖面，提升农村薄弱学校办学水平。开展特色学校创建活动，促进特色发展，提升学生核心素养，构建“一校一品”的基础教育格局。推进与昆一中集团化办学和合作办学力度，提高教学水平。加大优秀教师人才队伍建设，制定优秀教师人才引进奖励办法，每年引进优秀教师 20 人。实施义务教育均衡发展行动计划，2025 年达到优质均衡国家评估标准。推进中小学校教育技术装备现代化，到 2022 年达到标配要求，2025 年基本达到高标准要求。

（三）提高高中阶段教育发展水平

深入实施高中阶段教育攻坚行动计划，推进普通高中教育与中等职业教育协调发展，持续优化普通高中学校布局，保障办学条件、教育技术装备、信息化建设等均达到国家标准。到 2025 年，全县高中阶段教育毛入学率达 95% 以上，至少有 1 所一级高完中，普通高中教育教学质量达到全市中等水平。

（四）改善职业教育办学条件

加大资金投入和资源统筹力度，加快改善职业教育办学、实训条件，建立与办学规模、培养成本、办学质量相适应的职业教育经费投入保障机制。鼓励高校与企业合作，加大对高校实验实训中心支持力度，鼓励高校实训中心向相关行业企业开放，打造高水平专业化产教融合实训基地，积极争创世界技能大赛云南选手培养基地和国家集训基地；深化对外教育、外国人才引进、外籍人才产业基地建设，加强与南亚东南亚地区的教育文化交流。

（五）不断完善老年教育

发展高层次老年教育，促进老年教育可持续发展。鼓励和吸引更多社会力量投入举办不同类型的老年教育机构，加强养老服务人才培养。推进老年教育向基层延伸，积极发展高层次老年教育。加快信息技术与老年人学习的深度融合。

专栏 24 重点任务
提升学前教育普惠性水平。学前三年毛入园率达 99% 以

上，公办幼儿园在园幼儿人数占比 40%，户籍适龄儿童、少年九年义务教育巩固率达 96% 以上。

改善职业教育办学条件。地方教育附加费用于职业教育的比例达到 30%。

完善民族教育加快发展机制。深入推进民族团结进步教育进学校、进教材、进课堂、进头脑，铸牢中华民族共同体意识，建成 4 所民族团结进步教育示范学校。

推进特殊教育标准化建设。建成 1 所特殊教育学校，确保全县残疾儿童少年义务教育入学率达到 95% 以上。

三、发展卫生健康事业

以提高县域人口健康水平为宗旨，以深化医药卫生体制改革为动力，以促健康、转模式、强保障为着力点，使健康服务体系更加完善，重大公共事件应急协调能力明显提升，疾控防御体系更加完善，不断提高居民健康水平。

（一）持续推进医药卫生体制改革

持续深化公立医院综合改革，建立科学合理的分级诊疗制度，形成“基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动”的分级诊疗模式，完善以县级医院为龙头、镇（街道）卫生院为枢纽、村卫生室为基础的医疗共同体建设。

（二）健全基层医疗服务体系

严格实施基本公共卫生服务网络化管理，到 2025 年，常住人口每千人拥有基层医疗卫生人员数达到 3.5 人以

上。建立家庭医生签约服务制度，实现城乡每万名居民有 2 至 3 名合格的全科医生、家庭医生。以提升县级医院服务能力、推进镇卫生院、村卫生室标准化建设为重点，着力提升农村卫生资源配置比例和服务供给能力。积极推进中医药发展，稳定提升县中医院医疗救治水平。稳定乡村医生队伍，把好新招录乡村医生准入关，到 2025 年，乡村医生持有助理医师资格证比例达 30% 以上。

（三）完善公共卫生服务体系建设

完善重大疫情防控救治体系，加强各级疾控中心能力建设，实施嵩明县疾病预防控制中心异地迁建项目，新建突发公共卫生事件应急指挥中心、检验检测楼、应急药品、物资、疫苗冷藏库房等附属设施。加强妇幼健康和生育服务体系建设，提升妇女儿童健康水平。完善院前急救网络体系，加强基层尤其是农村地区急救网点建设。规范卫生计生监督体系。

四、完善社会保障体系

坚持广覆盖、保基本、多层次、可持续方针，以社会保险、社会救助、社会福利为基础，以基本养老、基本医疗、最低生活保障制度为重点，加快推进覆盖城乡的社会保障体系建设，提高社会保障水平。

（一）完善社会保险制度

完善医疗保险制度，进一步扩大医保覆盖范围，推进新型农村合作医疗保险与城镇基本医疗保险制度衔接，实现无

障碍参保。全面实施城乡居民大病保险制度，鼓励发展补充医疗保险和商业健康保险。健全养老保险制度，完善基本养老保险关系转移接续政策和城乡养老保险制度衔接办法，实现养老保险城乡统筹。以非公有制企业、城镇个体工商户和灵活就业人员参保为重点，扩大基本养老保险覆盖范围。继续完善被征地农民养老保障制度，做好农民工参保问题，建立健全工伤费率浮动制度。完善失业、工伤、生育保险制度，积极扩大保险覆盖面。

（二）提高社会保障水平

建立养老金正常调整机制，稳步提高养老保险待遇水平。推动基本医疗保险扩大报销范围，逐步缩小职工医疗保险、居民医疗保险和新型合作医疗制度报销比例差距。保障妇女合法权益，关心青少年健康成长。提高优抚对象抚恤补助、残疾军人护理费、义务兵优待金等标准。推进社会福利中心配套设施、乡（镇）敬老院和农村幸福院建设。

（三）健全城乡社会救助体系

健全城乡救助机制，完善城乡困难群体最低生活保障制度，适时调整提高社会救助标准，加强对城镇“三无”人员、农村“五保”户、残疾人和孤残儿童等特殊困难群体救助工作。完善救灾救济管理机制，切实保障受灾群众的基本生活。健全农村留守儿童、妇女、老人关爱服务体系，保障儿童妇女老人合法权益。

（四）深化养老服务体系建设

健全基本养老服务制度，重点关注空巢、留守、失能、重残、计划生育特殊家庭等特殊困难老年人。积极应对人口老龄化趋势，深化居家和社区养老服务改革，推进医养结合，发展普惠性养老服务和互助性养老，构建以居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。积极培育发展养老服务产业，推进养老事业产业协同发展，拓展旅居养老、文化养老、健康养老、养生养老等新型消费领域，构建政府主导、市场运作、社会参与的养老产业体系，鼓励支持适老康复辅具和适老智能化设备产品的研制开发，满足老年人多层次、多样化养老服务需求。积极培养养老服务人才，强化技能培训，形成多层次养老护理服务专业人才体系，增强养老服务人员的专业身份认同和社会荣誉感。加强养老服务监管，建立健全养老服务综合监管制度，制定养老服务监管责任清单，完善跨部门协同监管机制，对养老服务领域失信责任主体按规定给予约束和惩戒，保障养老服务质量。

五、加强保障性住房建设

加强公租房建设和分配管理，开展公租房政府购买服务试点工作，不断完善公租房管理体制，加强对小区服务管理，提升公租房小区居住品质。推进老旧小区改造提升工作，推进旧城改造。

六、繁荣发展文体广电事业

着力推动各领域多层次全方位深度融合，不断提升文化、旅游、广电、体育产业的发展质量和效益，全面建成现代公共文化服务体系，促进全民健身活动蓬勃发展，不断满足人民群众多层次、多样化的公共文化服务需求。

（一）大力发展文化事业

构建文化信息基础平台，全面实现基层文化服务数字化、信息化。实施文化特色示范村建设，每年选定 5—8 个文化特色示范村，打造功能完备、服务规范、制度健全、氛围浓厚的文化特色示范村，以点带面树立榜样，实现全面提升共同发展。积极打造省级文化惠民示范村，每年申报 2—4 个项目点，以自身特色，全面落实“八个一”创建内容，不断加强农村公共文化服务体系建设。全面落实文化活动广场建设，每年向上申报 2—8 个试点。着重推进“五馆”建设，强化文物保护，传承和弘扬嵩明历史文化遗产和非物质文化遗产。

（二）全面提高体育水平

提升竞技体育综合实力，创新全县优秀运动员培养和优秀运动队组建模式。积极参加省、市各项青少年体育竞赛。巩固传统，开拓创新，加强人才培养，提高竞技水平。完善全民健身公共服务体系。推进实施农民体育健身工程。全面落实《全民健身条例》，广泛开展群众性体育活动，开展全民运动健身模范县创建活动，着力提升体育社会组织的规范化、科学化管理能力。

（三）积极推进广电事业发展

加快融媒体中心建设，构建“新闻+政务+服务”运行模式，建成嵩明县新闻大数据库、媒体资源库，打造新型主流媒体。加快有线电视网络升级转型。提升广播电视综合覆盖率，实现地面无线数字电视覆盖率上升二十个百分点。保证广播电视安全播出，完成调频机房搬迁，建立应急广播体系和广播电视安全播出监测监管体系。

专栏 25 重点项目

大力发展文化事业。到 2025 年，建成 20 个文化特色示范村、20 个省级文化惠民示范村、25 个文化活动现场试点，完成文化馆改扩建，启动博物馆建设。

全面提高体育水平。在县城社区建设 15 分钟健身圈，新建社区体育设施覆盖率达 100%。乡镇、行政村实现公共体育健身设施 100%全覆盖。创建 3 个全民运动健身模范乡镇，建设具有示范性的体育单项协会 4 个、体育俱乐部 6 个。

推进广电事业发展。到 2025 年，实现城市小区、村落区域网络全业务覆盖，建设 3 个无线发射补点台站。

第九节 全面深化改革

增强改革的系统性、整体性、协同性，聚焦重点领域和关键环节，推动各方面制度更加衔接配套，提高全面深化改

革的整体效能。

一、营造一流营商环境

持续深化“放管服”改革，全面推行“一部手机办事通”管理服务。深化商事制度、人力资源、减税降费、市场监管、公共服务等领域改革。持续提升审批服务质量，推行签约项目行政审批事项办结销号制度，实行投资项目窗口接件、审批一站式办结。确保税务、公安、银行等政务服务终端进入24小时自助服务专区，实现“能进全进”。落实落细减税降费政策，确保企业社保缴费负担不增加。完善民营企业挂钩帮扶机制，全面落实放宽民营企业市场准入政策和促进民营经济发展措施。健全完善政商沟通渠道和联系机制，努力构建“亲”“清”新型政商关系。聚焦企业关切，加强和规范事中事后监管，加大产权保护力度，促进外商投资和贸易便利化。贯彻落实中央、省、市加强对实体经济扶持的相关政策，健全完善中小微企业服务、扶持机制。提高政务智慧化水平，依托全国一体化政务服务平台，加快打造政务服务“一张网”，实现各类审批系统互联互通、信息共享，推动政府服务从“优化审批服务”向“强化公共服务有效供给”转变。

二、建设信用嵩明

围绕构建新型信用监管机制和信用惠民便企目标，充分调动社会各方力量广泛参与，扎实开展好信用数据归集、联合奖惩、信用评价、信用承诺、信用监管、“信易+”等各项重

点工作，努力提升全社会诚信意识和信用水平，推动“信用嵩明”建设。优化完善公共信用信息平台，开展信用分级分类监管，全面推进事前承诺、信用报告应用，积极开展事中公共信用评价和行业信用评价，加强评价结果应用，健全“红黑名单”管理与应用制度，构建守信联合激励和失信联合惩戒大格局。持续加强政务诚信建设，探索“信易+”惠民便企应用场景和个人诚信建设。加快培育引进社会信用服务机构，在全社会广泛开展诚信文化教育，营造崇尚诚信、践行诚信的浓厚氛围。

三、深化重点领域改革

持续深化财税体制、要素市场、投融资体制、国有企业、户籍制度等重点领域改革。加快土地出让、盘活资产资源、狠抓增收节支，多渠道落实资金来源，逐步消化存量债务。健全预算支出定额标准，强化财政预算项目库建设，开展权责发生制政府财务报告编制试点。采取资产重组、股权合作、资产置换等方式，完成县属国有企业改革工作。提升直接融资比例，拓宽中小企业融资渠道，提高金融服务实体经济能力，降低融资成本。严厉打击涉金融犯罪，重点防范化解非法集资、非法集资和校园网贷、电信诈骗等风险。全面完成农村集体产权制度改革，保障农业转移人口宅基地资格权和使用权，探索实施农村集体经营性建设用地入市制度。加快建立归属清晰、权能完整、流转顺畅、保护严格、管理民主

的新型集体经济组织运行机制，激活、壮大农村集体经济。推动医疗卫生、教育教学、交通出行、物业管理等群众关心关注领域改革。深化农村金融改革创新，推动农村宅基地、两权抵押贷款试点改革。大力发展普惠性金融，促进村镇银行等新型农村金融机构健康发展，创新服务“三农”金融产品。

四、健全生态文明制度体系

建立自然资源评估制度，健全自然资源产权交易平台，完善交易规则，加快形成归属清晰、权责明确、监管有效的自然资源产权制度。创新生态环境保护管理体制机制，建立和完善所有污染物排放管理制度，独立进行环境监管和行政执法，完善污染物排放惩罚机制。认真贯彻国家及省、市资源环境税费改革有关要求，加强全县环境监察网格化标准建设，做到应收尽收。实现对重点污染源的监督管理。深化环评审批制度改革，开展环评机构脱钩改制工作。及时公布环境信息，健全举报制度，加强社会监督。

第十节 争创民族团结进步示范县

全面贯彻落实民族宗教政策，深入推进民族团结进步示范县创建，进一步提升民族宗教事务治理现代化水平，不断筑牢中华民族共同体意识，促进各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展。

一、筑牢中华民族共同体意识

紧扣“中华民族一家亲，同心共筑中国梦”总目标，以铸牢中华民族共同体意识为主线，在各族群众中深入开展中国特色社会主义和中国梦宣传教育，引导各族群众树牢“三个离不开”思想，树立正确的祖国观、民族观、文化观、历史观，巩固各民族人民对伟大祖国的认同、对中华民族的认同、对中华文化的认同、对中国共产党的认同、对中国特色社会主义的认同。

二、推进民族团结进步示范县创建

紧紧守好民族团结“生命线”，牢牢把握发展这把解决民族问题的“总钥匙”，把民族团结进步事业作为基础性事业抓紧抓好。深化落实民族团结进步“十进”措施，扎实推进“互联网+民族团结”行动。积极营造各民族相互嵌入式的社会结构和社区环境，创造各族群众共居共学共事共乐的社会条件。打造一批有特色、产业强、环境好、民富村美和谐民族示范村。全面贯彻党的宗教工作基本方针，坚持我国宗教的中国化方向，积极引导宗教与社会主义社会相适应。妥善处置民族宗教关系，积极发展民族教育，全面提升少数民族的整体素质。

三、繁荣发展少数民族文化

大力倡导“尊重差异、包容多样”和“各美其美、美人之美、美美与共”的民族文化发展观，构建各民族共有精神家园，促

使各民族人心归聚、精神相依，推动各民族和睦相处、和衷共济、和谐发展，同心同德建设中国特色社会主义。充分挖掘民族文化资源，弘扬和发展少数民族优秀文化，推动民族文化与生态文化深度融合，打造一批有特色的民族文化旅游景区。加大少数民族文化遗产保护力度，对濒危少数民族文化遗产进行抢救性保护。

第十一节 建设法治和谐平安高明

贯彻落实习近平法治思想，全面推进依法治县，发挥法治在基层社会治理体系和治理能力现代化中的积极作用，加快提升社会治理法治化水平。

一、坚持依法治县，建设法治高明

（一）推进依法行政

健全行政权力清单制度。在对政府部门行使的公共权力进行全面梳理基础上，把职权目录、实施主体、相关法律依据、具体办理流程等以清单方式进行列举，并公之于众。坚持法不授权不可为，进一步完善县、镇（街道）两级政府权力清单。健全行政权力清单动态调整机制，将行政权力关进制度笼子里，防止公权滥用，减少寻租现象。

完善依法决策机制。把公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定确定为重大行政决策法定程序，

确保决策制度科学、程序正当、过程公开、责任明确。事关改革发展稳定的重大决策要健全党委、政府依法决策机制，完善并严格落实领导班子议事规则和决策程序；建立重大决策合法性审查机制，实行严格的终身责任追究制以及责任倒查机制，坚持有错必究、有责必问。

健全行政执法体制。推进综合行政执法体制改革，从体制机制上创新、完善行政执法工作，着力解决权责交叉、多头执法等问题，建立权责统一、权威高效的行政执法体制，推进政府治理体系和治理能力现代化。积极探索跨部门、跨行业的综合执法，健全行政执法机关联动协调机制和信息共享机制。健全行政执法和刑事司法相衔接机制。推行标准化执法。加强执法人员学习培训，提升执法人员综合素质，打造政治过硬、业务精湛、秉公执法、人民满意的职业化综合执法队伍。努力实现服务零距离、执法零投诉、信访零增长、违纪零发生。

强化行政执法监督。坚持规范执法、文明执法、严格执法、廉洁执法，建立健全行政执法责任制、重大行政处罚案件备案等制度，强化行政执法程序，明确行政处罚自由裁量权基准，确保执法人员正确行使职权，使执法工作更加公正、公开和透明。

（二）建设法治社会

贯彻落实“八五”普法工作，推进法律“七进”活动，深入

开展法治宣传教育，在全社会弘扬社会主义法治精神，引导全县人民自觉遵守法律、运用法律、依靠法律，形成守法光荣的良好氛围。健全完善覆盖城乡居民的公共法律服务体系建设。推进基本公共法律服务均衡发展，均衡配置城乡基本公共法律服务资源，加强农村地区公共法律服务建设，保障特殊群体的基本公共法律服务权益。促进公共法律服务多元化专业化，完善政府部门购买法律服务制度，加大法律服务志愿者队伍建设。创新公共法律服务管理体制和工作机制，建立统筹协调机制，健全管理机制，加强科技保障，推进公共法律服务平台建设，建立健全评价机制。

二、创新社会治理，建设和谐嵩明

（一）推进社会治理现代化

坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，健全完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系。加强党委领导，充分发挥党委统揽全局、协调各方的领导核心作用，发挥政府在社会治理中的主导作用，鼓励和支持社会各方参与社会治理，逐步实现在党的领导下，政府治理与社会调节、居民自治良性互动，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。重点推动基层社区协商、社区网格化治理，整合基层网格，构建“全要素网格”和“家门口服务体系”，实现“多网合一”，打通城市治理“最后一公里”。以社会化服务为方向，健

全基层综合服务管理平台。建立健全社会矛盾纠纷多元预调处化解综合机制，健全利益表达、协调、保护机制，以适应和满足人民群众对于便捷、高效化解矛盾纠纷的新要求。

（二）推动社会组织有序参与

促进社会组织健康有序发展，持续推进社会组织党建工作全覆盖。推动社会组织从重数量到重质量、从重登记轻管理向积极引导健康发展和严格依法监管并重转变，注重防范化解社会组织领域重大风险。推进政府购买社会组织服务，引导支持社会组织参与社会治理，推进社工人才队伍和志愿者服务组织建设，大力开发社会工作岗位，培育民办社会工作服务机构，积极争取各级资金支持。选择条件成熟的镇（街道）或村（社区）试点建设社工和志愿者服务平台，开展形式多样的志愿服务活动，健全社会工作人才队伍服务体系。结合网格员招聘、志愿者招募等工作，在热心群众中择优选用群众事项代办员，有效提升群众自我服务能力。

三、加强安全保障，建设平安嵩明

（一）抓好重点领域安全生产

建立危险化学品安全监管责任清单、落实安全监管责任，加强危险化学品登记工作，建立危险化学品企业信息数据库，并实现部门数据共享。严格落实食品安全“四个最严”和“党政同责”要求，健全食品安全监管目标管理责任制，加强药品动态监管和风险控制。深入推进打通消防生命通道、重点场所

治理、突出风险整治、重点行业管理等工作，有效防范化解重大消防安全风险。建立县、镇（街道）、村（社区）多方投资，多形式、多方式共建共管的格局，全面清理整治农村“马路市场”。加强农村道路交通安全整治。加强对网约车、共享单车、共享汽车管理，提高行业准入和安全标准。规范建筑施工企业按相关资质证书承揽工程，确保安全设施与主体工程同时设计、同时施工、同时投入生产和使用。加快推进老旧燃气管道改造，整治燃气站无证经营，瓶装液化气非法储存、运输、充装和倒装等行为。

（二）加强公共安全体系建设

加快构建党委领导、政府负责、社会协同、公众参与的公共安全共建共治新模式。加快构建风险、安全与应急一体化、全面融合的公共安全治理新机制。强化公共安全源头治理，做到“关口前移”和“关口再前移”，健全舆情监测、分析、研判、处置机制，对人民群众高度关注和关心的食品药品安全、环境与生态安全、社会安全等问题加大过程管理，从源头、过程和结果三个维度，构建起全流程、立体化的公共安全治理新体系。

（三）健全减灾防灾体系

逐步完善防灾体系，健全隐患排查工作体系，健全监测预警体系，健全工程防御体系。深化应急管理体系建设，建立健全镇（街道）应急管理机构，夯实应急管理工作基础，

提高镇（街道）应急管理、安全生产和防灾减灾救灾能力。严格落实防灾减灾责任制，确保防灾减灾工作有人抓、问题有人管、责任有人负，切实提高防灾减灾行政责任人指挥调度能力和协同作战能力。建设一批具有基础性、全局性、关键性、技术性的防灾减灾工程，广泛应用防灾减灾科技成果，提高全民防灾减灾意识和知识水平，健全防灾减灾工作运行机制和科学管理体制，使灾害造成的直接经济损失显著下降，人员伤亡明显减少。

第十二节 全力服务国防和军队现代化建设

深入学习贯彻习近平强军思想，贯彻新时代军事战略方针，坚持党对人民军队的绝对领导，积极适应国家一体化战略体系和能力建设要求，加快机械化、信息化、智能化融合发展，提升国防动员和后备力量建设质量，巩固和发展军政军民团结，把国防和军队建设融入全县经济社会发展，推进国防实力和经济实力同步提升。

一、提升国防动员建设质量水平

落实深化国防动员体制改革任务，完善领导指挥体系，严格落实党管武装制度，建强国防动员工作队伍。健全国防动员机制，完善国防动员潜力核查、能力检验评估等制度。整合军地各方资源，改善民兵训练条件，完善训练基地体系。

加强专业装备配备力度，做好应急保障、抗震救灾、森林灭火、维稳处突等任务物资器材储备。依托社会优质资源发展新型后备力量，深化兵役制度改革，建立健全兵役工作常态运行机制。突出大学毕业生征集，提升兵员征集质量。

二、巩固军政军民团结

大力加强新时代全民国防教育，推动国防教育进农村、进社区、进企业、进机关、进课堂、进家庭，营造全社会关心国防、热爱国防、建设国防、保卫国防的浓厚氛围。发扬军爱民、民拥军光荣传统，一如既往为官兵排忧解难，全面落实优抚政策，巩固和发展军政军民团结，妥善做好退役军人安置、随军家属就业创业、军人子女入学等工作，深入推动双拥模范县创建。积极协调军队参与地方建设，立足地方所需、群众所盼、部队所能，支持部队发挥自身优势，在地方建设、应急处突、抢险救灾中作出更大贡献。

第六章 实施保障

本《纲要》经过县人民代表大会审议批准，具有法律效力。必须坚持党对规划工作的集中统一领导，建立健全规划实施机制，举全县之力，集全民之智，形成推动规划实施的强大合力，将美好蓝图切实转化为发展实效。

第一节 坚持规划引领

《纲要》是全县国民经济和社会发展战略性、纲领性、综合性的规划，是制定全县各类规划、国民经济和社会发展年度计划以及有关政策的重要依据。各部门要自觉服从，严格执行，切实维护《纲要》的统领地位和权威性、严肃性。

《纲要》明确的内容和目标任务，要进一步细化和贯彻落实，做好各专项规划与《纲要》的有机衔接，为《纲要》顺利实施提供强有力支撑。

第二节 加强组织领导

按照县委的总体部署，成立规划实施领导小组（以下简称领导小组），下设领导小组办公室，负责全县规划目标任务的统筹协调、分解阶段目标任务、整体推进、督促落实。各级各

部门建立领导牵头负责机制，明确实施责任，强化制度、规划和政策的综合协调，促进规划联动，凝心聚力，统筹推进实施。县政府对涉及需要政府履行职责的约束性指标和战略任务进行分解，各部门要健全目标管理责任制，把各项规划目标任务落到实处。健全组织协调机制，加强工作推进沟通与协作，形成齐抓共建的有效管理机制，切实保障《纲要》主要目标和任务如期完成。

第三节 强化政策支撑

研究制定和完善政策体系，完善市场准入机制，加快形成产业政策与人才、财税、信贷、土地、环保、安全等政策配合实施的机制。加大淘汰落后产能、节能减排的政策支持，加大对自主创新和战略性新兴产业发展扶持力度。力争把全县规划的重点项目纳入国家、省、市规划笼子、资金盘子。对纳入国家和省、市规划的重点项目，优先安排用地指标，优先调剂环境容量，优先推荐给金融部门和市场主体。完善项目落地机制，强化项目履约落地。

第四节 提高素质能力

“十四五”时期，面临的机遇和挑战前所未有，周边的区域

性竞争日趋激烈，《纲要》确定的各项目标任务绝不是轻轻松松、敲锣打鼓就能完成，要聚焦忠诚干净担当，锻造素质过硬的干部队伍，提高贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力和水平，加快知识更新、提升专业素质、强化实践锻炼、抓好任务落实，努力成为本工作领域的行家里手。要进一步增强紧迫感、责任感，以“时不我待，只争朝夕”的精神面貌和苦干实干的拼搏精神，扎实推进《纲要》实施，兑现对人民群众的承诺，引领嵩明经济社会实现高质量发展。

第五节 抓实监督考核

健全规划评估制度，对《纲要》中的重要目标、重大改革事项、重点工程项目实施进展情况进行中期和终期评估。强化监测监督制度，各级各部门加强对《纲要》实施情况，特别是重要发展目标和重大项目进展情况进行动态跟踪和监测分析，及时报告《纲要》执行进展情况，自觉接受县人大、县政协的监督检查。及时披露规划执行情况，引导社会舆论加强监督。当规划执行遇到重大变化或其他原因，造成实际进展与规划目标发生较大偏离需要进行调整的，由县人民政府提出方案，报请人大常委会审议批准。

第六节 营造良好氛围

加强《纲要》编制、实施、监测评估、监督考核全过程的舆论宣传，营造良好舆论氛围。按照面向社会、立足基层、形式多样、注重实效的原则，借助电视、广播、微信等媒体进行多渠道、深层次的广泛宣传。不断提高公众的规划意识，动员和引导全县各族群众通过法律程序和渠道参与规划的实施和监督，广开言路、汇聚智慧，为把《纲要》描绘的美好蓝图变成美好现实凝聚起强大力量。

