

# 牛栏江镇国民经济和社会发展的 第十四个五年规划纲要

“十四五”时期是我国全面建设社会主义现代化新征程的重要开端，而《国民经济和社会发展的第十四个五年规划纲要》（以下简称“十四五”规划纲要）是党的十九大后编制的第一个发展规划，是中国特色社会主义进入新时代后编制的第一个发展规划，也是我国确立三级四类规划体系后编制的第一个发展规划。因此，编制好“十四五”规划显得尤为重要。

为深入实践习近平新时代中国特色社会主义思想，认真贯彻落实党的十九大提出的战略目标，根据嵩明县国民经济和社会发展的第十四个五年规划编制工作方案精神，我镇编制了《牛栏江镇国民经济和社会发展的第十四个五年规划纲要》。规划的编制，对落实十八大、十九大重要思想，实施全面建设小康社会重大战略，实现牛栏江镇产业转型、加速赶超、跨越崛起，早日将牛栏江镇建设成生态环境更加宜居、文旅高度融合、区位优势更加凸显的“生态文旅高铁小镇”的宏伟目标，具有十分重要的意义。

## 一、发展基础和环境

### （一）“十三五”期间成就

“十三五”期间，在县委、县人民政府的正确领导下，牛栏江镇坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十八大精神作为指导，深入学习贯彻习近平总书记对云南工作的重要指示精神，认真落实省委九届十一次全会、市委十一届二次全会、县委十二届四次全会的安排部署，团结动员全镇干部群众，克服了经济社会发展中的各种困难和问题，顺利实现脱贫摘帽，积极开展脱贫成效巩

固，开启乡村振兴序幕，圆满完成了“十三五”国民经济和社会发展规划，全镇呈现出民族团结、社会稳定、经济发展的良好局面，奋力开启了新时代牛栏江镇绿色发展新征程，也为“十四五”时期经济社会发展奠定了良好的基础。

## 1. 经济发展平稳向好。

“十三五”时期，牛栏江镇面对经济下行压力和总量小、基础薄弱实际，积极盘活关闭闲置非煤矿山土地资源，扭转经济持续下滑局面。地方公共财政预算收入年均增长 4%，固定资产投资年均增长 9%，规模以上工业固定资产投资年均增长 27%。至 2019 年，全镇全年完成地方公共财政预算收入 5800 万元；固定资产投资完成 12977 万元；规模以上工业固定资产投资完成 1000 万元，规模以上工业增加值扭负为正，实现增速 2% 的目标任务。

## 2. 农业产业结构调整初见成效。

(1) “十三五”期间，牛栏江镇持续巩固农业基础地位，不断优化调整农业产业结构，推进农业转型升级，促进农业提质增效，从传统粮食作物种植逐步转向林果、烤烟等经济价值较高的作物。立足本地资源优势，加快农业发展方式转变，大力培育高原特色农业、生态农业和有机农业。大力开发特色农产品，重点开发芦笋、金玉米、长寿米、荒田虫子鸡、古城有机米、雪莲果、药灵小山茶等，打造绿色生态无公害品牌。至 2019 年，大棚蔬菜种植 5.5 万亩、花卉种植 900 亩，雪莲果种植 5500 亩，夯实了农业大镇的定位；完成大春粮食种植面积 37000 亩，收购任务 265.34 万公斤，实现收购总值 7686.97 万元，烤烟税收达 1760 万元。

(2) 畜牧业生产健康稳步发展。在坚持实施牛栏江流域“全面截污、全面禁养、全面绿化、全面整治”的同时，依托当地丰富的

畜牧业资源优势，坚持保量、稳产、提质、增效原则，着力调整和转变畜牧业增长方式，全力推进畜牧业规模化、标准化养殖和产业化经营，畜牧业实现持续健康发展。2019 年，生猪出栏 2.61 万头，肉牛出栏 0.25 万头，肉羊出栏 0.466 万只，肉禽出栏 24.7 万羽，肉类总产 0.494 万吨，禽蛋产量 282 吨，畜牧业产值达 1.512 亿元。

（3）引进百花箐山谷建设项目。牛栏江镇为强化“生态文旅小镇”建设，狠抓产业调整、潜力挖掘、项目落地，注重招商引资选资力度，特引进百花箐山谷建设项目，协议投资 6.2 亿元。现一期项目已顺利推进，于 2019 年春节期间开展了马樱花文化旅游节之“百花箐山谷首届新春美食游乐嘉年华”活动，共接待游客 8 万余人，实现收入上百万。初步实现一产与三产的融合，为牛栏江镇的乡村振兴，产业转型打开了新局面。

### 3. 文化旅游产业质量得到提升。

以牛栏江为主线，马鞍山、海潮寺、百花箐为重点，盘活土地资源，大力发展乡村观光旅游休闲产业、“互联网+”现代农业等农村新兴产业，促进农村农业与二三产业尤其是文旅产业的深度融合。当前百花箐山谷景区年客流量已达 30 万人次，海潮寺森林公园年客流量 3 万人次，荒田马鞍山年客流量 2 万人次。为继续强化牛栏江旅游产业发展，需加快牛栏江镇文化旅游产业的高质量提升，现已根据《昆明市旅游业高质量发展三年计划（2020-2023 年）》（昆政发〔2019〕46 号）文件精神，制定出嵩明县牛栏江镇文化旅游产业发展五年行动计划，明确今后五年牛栏江镇的旅游业高质量发展的奋斗目标和工作任务。

#### 4. 充分体现生态、区位优势，整合资源实现品质服务双提升。

一是牛栏江生态廊道建设工程，采用“塘库系统+湿地系统+有机水稻”相结合的生态方式，在辖区牛栏江流域建成陆生、水生植物区相互交错的生态系统。着重发展有机农业、休闲农业，通过产业示范辐射效应，推广有机种植模式，并通过“企业+农户”的模式提升农业经济发展。依托昆曲高速小新街收费站区位优势，吸引更多游客。通过改造提升原有农家乐，打响水海烤鸽子、散养土鸡汤、苦荞饼等特色美食品牌。三是完善荒田马鞍山传统村落建设，发掘苗族文化，积极组织开展马樱花文化旅游节。通过“互联网+电子商务”等方式，扩大虫子鸡、土蜂蜜、土鸡蛋、有机蔬菜、中草药的销售量。四是依托嘉丽泽景区品牌，抓住强大的地核吸引力为周边区域旅游带来的发展契机，重点打造海潮、罗帮片区。五是打造高铁旅游文化品牌，通则达，达则兴。高铁嵩明站的设立，对完善牛栏江区域交通运输结构，密切城市间交流合作，加快区域经济一体化进程，促进牛栏江经济持续快速发展具有重要意义。发挥好“高铁+旅游”的重要作用，在上马坊村委会、下马坊村委会、花窝村委会发展草莓、蓝莓、樱桃、雪莲果种植采摘。

#### 5. 精准脱贫成效显著。

至2019年，荒田、大箐两个贫困村出列，373户建档立卡贫困户脱贫基础上，完成荒田黄豆沟养殖项目二期、大箐养殖、花窝仓储库房建设、阿里塘光伏发电等产业扶贫项目。大火地易地扶贫搬迁安置点建档立卡贫困户迁建入住，建设烤房和牲畜圈，满足搬迁户生产生活，使搬迁群众“搬得出、稳得住、能致富”。进一步完善基础设施建设，完成大箐大洼、蛤蟆山，荒田大麦地，花窝撒豆箐进村道路硬化及扩宽处理。“十三五”期间实施农村危房改造814

户，实施农村危房改造提升工程 175 户，实施农户抗震加固 27 户。做好扶贫对象、边缘户和脱贫监测户动态管理。建档立卡贫困户医保、养老保险参保率达 100%。推进教育帮扶，实施“雨露计划”，符合条件的建档立卡贫困户发放补助资金。

## 6. 人居环境整治、基础设施完善工作稳步推进。

成立镇人居环境整治工作领导小组，全面推进村庄规划、垃圾处理、污水治理、农村“厕所革命”专项工作。启动垃圾分类工作，共投资 20 余万元购买分类垃圾桶 800 余只，对镇机关、集镇、下马、花窝、小新街等 35 个自然村发放垃圾分类桶；投入 15 余万元购买 38 个不锈钢垃圾分类宣传栏，共清运 6000 余吨生活垃圾至嵩明垃圾发电厂进行处理，有效改善牛栏江人居环境。完成昆明耕实气体有限公司、花窝煤灰塘、小新街林场等非正规垃圾堆放点整治销号工作，生活垃圾 100%无害化处理。厕所卫生改造工作覆盖面持续增加，集镇实现亮化工程。通过省级卫生乡镇评估，成功创建小路底、丁官屯等 5 个省级卫生村，新创花窝为市级文明村。

小新街供水工程、龙喜闸除险加固、腰站和官庄小水网建设完成，四营自来水厂正常供水。配合水务局完成阿里塘小河口、荒田林家、河西湾地、花窝花箐小学饮水工程。大力开展铁路外部环境综合整治，着力拆除、治理违章建设，违建得到有效控制。

## 7. 加大招商引资力度。

“十三五”期间，牛栏江镇共引进招商引资项目 19 个，其中一产项目 7 个：

- (1) 嵩明旺源农业科技开发有限公司。该项目总投资 3000 万元，占地 50 亩，主要在场房内培植稀贵中药材—石斛苗为主，

同时开发一部分稀贵种养殖业，为当地农村剩余劳动力提供就业岗位 10 余个。

(2) 云南牧慷农业开发有限公司农副产品种植及加工销售项目，该项目投资 3000 万元建设，占地 900 亩，年生产各种优质食用油 1000 吨，产值 2600 万元，为当地农村剩余劳动力提供就业岗位 30 余个。

(3) 昆明市花窝特禽养殖场-特禽养殖项目，该项目总投资 2000 万元，占地 60 亩，年出栏各种特禽 2 万只，产值 2500 万元，产生利润 300 万元。

(4) 嵩明大樱桃农业产业发展有限公司，该项目总投资 9600 万元，主要开发种植以车厘子、山东小枣等特种稀贵苗木、果树为主的农业综合开发项目。

(5) 嵩明江畔农业开发有限公司，该项目总投资 9000 万元，主要从事城镇绿化苗木、花卉、经济林木种植与销售；特种果树种植；农副产品加工及销售，农业技术开发与服务；为集农、工、商为一体的综合开发公司。

(6) 云南生绿云农业科技开发有限公司，项目位于嵩明县牛栏江镇腰站村民委员会官庄红砖厂旁，总投资 3400 万，占地 50 亩，建设农业科技开发、中药材种植、采购加工，农副产品购销。

(7) 云南恒嘉房地产开发有限公司-小药灵山恢复及土地治理改建项目，云南恒嘉房地产开发有限公司-小药灵山恢复治理

及农业科技开发项目；总投资 20000 余万元，一期投资 8000 万元，主要治理矿山开采面积 601 亩，实施坡地挡墙支砌、采矿面土地治理及植被恢复工程；二期投资建设农业科技旅游开发项目。

二产项目 8 个：

- (1) 嵩明县恒旭建材有限公司自保墙材项目，该项目由四川宜宾恒旭集团建设的 20 万立方米自保墙材项目，总投资 1.2 亿元，占地 30 亩，解决当地农村剩余劳动力 50 余人，增加当地运输业收入 200 余万元。
- (2) 云南建源电力器材有限公司，该项目总投资 1500 万元，技术改造一条 750KV 输电线路铁塔生产线。
- (3) 嵩明忠诚建筑材料厂+石膏制品、水泥制品及耐火材料制品 3 条生产线建设项目，项目位于嵩明县牛栏江镇古城村民委员会八里铺村，总投资 6200 万，占地 20 亩，建设建筑材料厂，年产值 2300 万元，为当地提供固定就业岗 30 人，增加当地年就业收入 144 万元。
- (4) 嵩明瑞诚砂石料有限公司+砂石料加工销售项目，项目位于牛栏江镇王坝田村，占地 20 亩，计划总投资 4620 万元。建设砂石料加工销售、土石方工程施工等。
- (5) 云南宏保农业科技有限公司+蔬菜废弃物（菜叶）回收再利用项目，该项目位于牛栏江镇黄泥屯村，总投资 3000 万，占

地 40 亩，建设农业废弃物（菜叶、农作物秸秆、花卉秸秆等）回收及再利用，有机肥、复合肥的生产及销售。

(6) 云南恒铄达环保工程有限公司+蔬菜废弃物资源化利用回收项目，项目位于小新街污水处理厂旁，投资 4980 万，占地 15 亩，建设农业废弃物（菜叶、农作物秸秆、花卉秸秆等）回收及再利用，项目日处理废菜叶 3000 吨，达年产后年处理 90 万吨。

(7) 嵩明成东德星工程管理有限公司—建设现代化环保家具系列，家具一期项目由嵩明成东德星工程项目管理有限公司投资建设，项目选址位于老猴街村委会原红砖厂（2017 年全县关闭非煤矿山闲置，属于集体建设用地），用地面积约 58.09 亩，总投资 17350 万元，总建筑面积约 20000 多平方米，建设标准化厂房和住宿及配套设施，用于打造冰箱与冰柜生产基地，一期建设周期约为 12 个月，项目建成投产后，年产值约为 6000 万元以上，年税收 300 万元左右，可直接提供就业岗位 200 余个，增加工资性收入 800 余万元。

(8) 云南固明混凝土有限公司—投资建设云南省昭通市巧家县白鹤滩分站项目，2019 年初投资云南固明混凝土有限公司云南省昭通市巧家县白鹤滩分站，投资金额在 4790 万余元，拥有工人 80 余人，经营混凝土生产、销售、建筑材料等；年产值 9500 万余元。

三产项目 4 个：

- (1) 嵩明县木材公司新街经营部木材销售、木材粗加工项目，项目位于牛栏江镇小南街村委会小路底村，用地 10 亩，总投资 3000 万元。新建木材粗加工、薄板切片 3 条生产线项目。
- (2) 嵩明新营农贸市场服务有限公司市场管理服务项目，项目位于牛栏江镇四营村委会，总投资 4962 万元。新建办公楼、商铺、摊位仓库等 5000 平方米。项目建成后，年销售收入 3000 万元，利润 300 万元。
- (3) 云南开瑞旅游文化投资有限公司-牛栏江鲜花旅游度假小镇项目，项目选址在牛栏江镇上马坊村委会新塘子，百花箐项目总投资约 10 亿元，景区山地面积约 400 亩(租赁 340 亩，购买 60 亩)，山林面积千余亩，打造“观光”+“游乐”+“产业”+“教育”+“休闲”的“综合性主题鲜花小镇乡村旅游产品”。
- (4) 云南中油同玺新能源官庄服务区建设项目，项目位于嵩明县牛栏江镇腰站村委会，320 国道旁；原址改建一座三级加油站和增加官庄服务区；项目用地面积 8356.04 m<sup>2</sup>，建筑面积 1549.28 m<sup>2</sup>；项目年销售税金及附加达到 180.14 万元左右，增加就业人员 10 余人。

招商投资 166312 万元，比“十二五”增加 1.06 亿元。

8. 坚持以环境保护为重点，聚焦“生态文旅高铁小镇”建设，厚植生态、绿色发展，生态环境明显改善。

护山治水纵深推进。廊道面山绿化项目和经济林果提质增效项目取得较大成果、义务植树数量持续增加。持续加大森林草原防火、抗旱防汛工作力度，辖区内防火堵卡点、瞭望塔及管护人员等配置完善。成立由镇党委书记任总河长的河长制工作领导小组，明确辖区内河（段）长、库长工作职责，建立巡河治水长效机制。至2019年，开展河道保洁综合整治600余次，河道管护效率明显提高。崔家庄监测点植树绿化情况持续向好，生态廊道建设初显成效。党员志愿者积极加入河道植树、河道保洁等活动，拆除部分牛栏江沿岸大棚，着力打造水清岸绿、河畅景美水环境。

## 9. 社会事业全面发展。

一是优先发展教育事业。全面落实农村中小学义务教育“两免一补”及学生营养餐政策，持续做好控辍保学工作，学前幼儿毛入园率、户籍适龄儿童入学率、小学六年巩固率、初中毛入学率、初中三年巩固率稳步提升。二是社会保障持续完善。城乡居民基本医疗保险参保率达100%。新冠疫情期间，投入77.3万元用于新冠肺炎防疫。积极开展医疗救助和临时救助工作。全面落实社会兜底政策，发放农村低保、城镇低保、五保供养。积极争取各级资金，提升改造牛栏江敬老院，启动阿里塘、水海居家养老服务中心建设。着力建设退役军人服务站。提升城乡居民基本医疗保险参保率。培训转移农村劳动力，提升农民就业率。全面完成保障房终验并启动分配，第一批无房户实现入住。

## 10. 社会和谐稳定。

社会环境持续改善。聚焦扫黑除恶攻坚战，规范管理、强化执行，社会治理成效初显。推进应急体系建设，开展交通、食品药品、消防、校园周边环境安全大整治工作。群众信访办结率达100%，群

众息诉息访率达 95%以上。全镇人民调解委员会调解成功率 100%。疫情防控扎实有力。坚决贯彻落实习近平总书记重要讲话和重要指示批示精神，严格落实中央和省委、市委、县委、镇党委决策部署，第一时间成立应对疫情工作领导小组及指挥部，第一时间落实疫情防控各项要求。及时调整各类活动，实施村组网格化管理，开展爱国卫生运动，内防扩散，外防输入，建立镇、村、组、户“邻里守望”工作体系，形成群防群治、联防联控的良好局面。坚持以提高行政效率为抓手，聚焦政府自身建设，凝心聚力、真抓实干，履职担当形象稳固树立。扎实开展主题教育。认真按照中央和省委、市委、县委、镇党委安排部署，牢牢把握“不忘初心、牢记使命”主题教育的总要求和总目标，把学习教育、调查研究、检视问题、整改落实贯穿始终。围绕党的建设、经济发展和践行党的宗旨深入调研，推动调研成果转化运用。解决群众实际困难，全力推动整改事项的落实。始终守牢廉政底线。主动接受人大监督，自觉接受群众和舆论监督。不断强化制度规范、管理规范、流程规范，进一步营造风清气正的政务环境。疫情防控期间，均按“零库存”要求做到防疫资金专款专用、物资调配合理高效。切实提高行政效能。完成乡镇机构改革工作，成立“5 办 7 中心”，提高工作效率。按时报送观测点相关表格，精简会议，提高工作效率，鼓励调研指导，切实转变政风。

## 11. 十三五期间经济指标完成程度较高。

牛栏江镇十三五期间各项经济指标完成情况见下表,2016 年至 2019 年间，各项经济指标完成程度较高，且逐年增长。2020 年前 7 个月受疫情影响，各项经济指标有所下降，2020 年下半年需有序恢复生产。

表 1 牛栏江镇 2016 年—2020 年经济指标完成情况

| 年份   | 主要经济指标                  | 年度目标任务(万元)  |         | 1-12 月实际<br>完成情况 | 完成比例<br>(%) | 备注                               |
|------|-------------------------|-------------|---------|------------------|-------------|----------------------------------|
| 2016 | 一般公共预<br>算收入            | 绝对值<br>(万元) | 增速<br>% | 5140             | 100         | 1—12 月<br>份                      |
|      |                         | 5140        | 8       |                  |             |                                  |
|      | 固定资 产 投 资               | 8434        |         | 8434             | 100         |                                  |
|      | 规 模 以 上 工 业 固 定 资 产 投 资 | 6800        |         | 6800             | 100         |                                  |
|      | 规 模 以 上 工 业 增 加 值       | 7500        |         | 5723             | 76.3        |                                  |
|      | 招 商 引 资                 | 20000       |         | 20100            | 100.5       |                                  |
| 2017 | 一般公共预<br>算收入            | 5650        |         | 4886             | 100.04      | 年度调度<br>数<br>4884<br>1—12 月<br>份 |
|      | 固定资 产 投 资               | 绝对值         | 增速<br>% | 5.59             | 117.68      |                                  |
|      |                         | 4.75        | 28      |                  |             |                                  |
|      | 规 模 以 上 工 业 固 定 资 产 投 资 | 绝对值         | 增速<br>% | 0.25             | 50          |                                  |
|      |                         | 0.5         | /       |                  |             |                                  |
|      | 规 模 以 上 工 业 增 加 值       | 增速 %        |         | 实际增速 %           |             |                                  |
|      |                         | 7.5         |         | 15.4             |             |                                  |
|      | 招 商 引 资                 | 30000       |         | 3.03             | 101         |                                  |
| 2018 | 一般公共预<br>算收入            | 5370        |         | 6094             | 113.48      | 1—10 月<br>份                      |
|      | 固定资 产 投 资               | /           |         | 13900            | /           | 1—9 月份                           |
|      | 规 模 以 上 工 业 固 定 资 产 投 资 | /           |         | /                | /           |                                  |
|      | 规 模 以 上 工 业 增 加 值       | 2           |         | /                | 2           | 1—12 月                           |

|      |              |       |       |        |         |
|------|--------------|-------|-------|--------|---------|
|      | 招商引资         | 20000 | 20100 | 100.5  | 份       |
| 2019 | 一般公共预算收入     | 5800  | 6030  | 103.97 | 1—12 月份 |
|      | 固定资产投资       | 12977 | 9756  | 75.05  |         |
|      | 规模以上工业固定资产投资 | 1000  | 1007  | 100.7  |         |
|      | 规模以上工业增加值    | 2     | /     | 2      |         |
|      | 招商引资         | 24000 | 24690 | 102.88 |         |
| 2020 | 一般公共预算收入     | 6210  | 2153  | 34.67% | 1—7 月份  |
|      | 固定资产投资       | 13080 | 11929 | 91.20% |         |
|      | 规模以上工业固定资产投资 | 22500 | 9343  | 41.52% |         |
|      | 规模以上工业增加值    | 2     | /     | -5.4   |         |
|      | 招商引资         | 27120 | 10080 | 37.17% |         |

## （二）牛栏江镇存在的问题

1. 产业结构较为单一。虽然牛栏江镇在“十三五”期间经济社会飞速发展，但与新工业与文旅康养小镇建设的最终目标，还存有一定差距。同时，牛栏江镇产业结构单一，产业发展仍以农业为主，全镇二产项目支撑不足，三产项目发展不充分，经济总量小，财政增收“造血”功能较弱。多数农户主要以种植烤烟为主，但单依靠烤烟存在一些问题：一是易受自然天气影响、风险大；二是农资成本提升，烤烟收购价格未涨，种植收入下降；三是烟农老龄化趋势明显，种烟主体后继乏人；四是种植类型单一、没有充分利用土地资源。其他种养殖业发展缓慢，规模小，比如养牛、羊、鸡、蜜蜂等多数以农户散养为主，规模化养殖未形成。

**2. 公共服务设施供给存在短板。**适龄儿童龄入学率虽然整体得到了改善，但部分留守儿童的教育问题仍然存在。设施供给与区域需求不匹配，部分学校生均占地面积、生均校舍建筑面积存在不达标情况（如现状幼儿园生均校舍面积未达到当前标准）。荒田小学、水海小学未达到标准化学校标准，公办幼儿园数量不足、分配不均，学前教育质量不高。

大部分农村卫生站医疗条件得到改善，但专业技术人才仍不足，卫生服务水平不高。农村居民日常文化生活丰富度程度不够，城乡居民思想文化建设方面不足。教育、医疗、养老等优质公共服务供给存在短板，服务水平有待提升。公共文化基础设施薄弱，利用现有资源开展的文化体育活动不足，缺乏专业人员，不能满足群众日益增长的文化需求。

**3. 水源治理工作存在不足。**牛栏江水环境综合治理保护缺乏快速有效措施，大棚种植存量导致农业面源污染难以在短期内得到有效控制。村庄污水、垃圾治理投入不足，乡风文明宣传引导力度不够，水利工程等设施管理不到位，水利治理尚存问题，部分村庄、水库水源供给不足。

**4. 社会问题仍待解决。**一是各村“两委”成员老龄化严重，不能适应现在的网络化办公，各党支部书记文化较低对互联网+党建工作难以操作。二是村级后备力量薄弱，年轻党员和有为青年大多数在外创业或务工，缺乏各类专业人才。三是村庄发展缺乏规划，导致无序建房、建房无地、群众建房难。

**5. 基础设施薄弱，制约各村发展。**部分村庄偏远、分散，按照“户分类、组保洁、村收集、镇运转”模式且无相关经费专项投入，目前村垃圾收集工作运转困难。部分村小组水利基础设施老化，存

在水资源利用率低，水资源不足和水资源浪费的情况。河西村基础设施滞后。所辖四个自然村只有一个红白理事会，且规模小，房屋漏雨情况严重，使用极不方便；缺乏党群活动场所；村庄部分道路破损严重，各村缺乏修缮经济能力。

**6. 集体经济薄弱。**各村集体资源匮乏，村级集体经济发展依旧薄弱，发展路子不宽，来源单一，荒田村集体经济只有黄豆沟养鸡场，成效体现不明显。依靠企业扶持才能发展的问题依旧突出，自主化发展缺乏创新机制和人才支撑，集体经济发展道路存在一定的阻力和风险，工作开展缺乏经费保障。例如，罗帮村垃圾处理厂运行困难及其他工作难以开展，村内又无其他产业和企业，急需提高壮大集体经济的创新能力。部分村庄因地处山区村内资源有限，生产生活条件不充分，经济发展受地理条件的限制，集体经济收入来源单一，村民多以传统分散式的耕种为主，集体经济主要靠产业扶贫发展项目产生效益，经济发展较为滞缓。村庄既无优势自然条件，又无新的发展路径，加之缺乏产业开发、资金运作、农业科技等支撑手段，导致村集体经济增收困难，基本没有其他收入。

### **（三）牛栏江镇经济社会发展的基本判断**

坚持稳中求进工作总基调，坚持绿色生态发展理念，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，坚决打赢三大攻坚战，统筹抓好疫情防控常态化，圆满完成脱贫攻坚任务。发展现代农业，全面落实粮食安全责任制，建设高标准农田。整合农业农村资源，大力发展乡村休闲旅游、有机观光农业，加强核心景区品质和周边配套设施建设。持续推进环境整治，有效衔接乡村振兴，大力宣传发动群众，积极推动村容村貌整治提升、美丽乡村建设、村庄生态

修复等工作。围绕牛栏江水环境综合治理保护，重点整治提升农村人居环境，主动融入国家和省市县发展战略，凝心聚力勇担当、厘清责任抓落实，守住绿水青山，高质量推进“生态文旅高铁小镇”建设，奋力夺取生态和美牛栏江建设新胜利。

## 二、指导思想

“十四五”时期（2021—2025年）是我国“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，是我国建设基本实现社会主义现代化的起步期，是统筹城乡发展、改善民生、建设和谐社会的重要时期，是深化体制改革、增强发展活力、创新竞争优势的攻坚时期。

编制《牛栏江镇国民经济和社会发展的第十四个五年规划纲要》的指导思想是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神以及中央经济工作会议精神，进一步贯彻落实习近平总书记对云南工作的重要指示精神，按照省委十届八次、九次全会、省委经济工作会议和市委十一届八次全会、市“两会”、县委十二届十次全会和县“两会”的安排部署，坚持稳中求进工作总基调，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，坚决打赢三大攻坚战，持续抓好疫情防控常态化，圆满完成脱贫攻坚任务，有效衔接乡村振兴，围绕牛栏江镇文旅与交通发展资源，以《滇中城市群发展规划》为指导方针，以《昆明市优化完善各县（市）区功能定位的报告》为实践指导，找准定位，努力把牛栏江镇建设成为生态文旅高铁小镇而不懈奋斗。

## 三、编制原则

**第一，坚持科学预测，总体把握原则。**按照“发展要有新思路、改革要有新突破、开放要有新局面、工作要有新举措”的总体要求，

在现有发展思路和目标任务的基础上，与时俱进地开展研究工作。加强对全局性、战略性重大问题的前瞻性研究，进一步理清发展的战略思路、政策措施和工作机制，推动经济向更高的目标迈进。

**第二，坚持突出重点的原则。**要进一步突出重点，坚持“有所为，有所不为”，抓住今后一段时期牛栏江镇经济社会发展中的主要问题和突出矛盾，突出全面建成小康社会、调整优化产业结构、加强基础设施建设、加快推进新型城镇化、促进城乡区域协调发展、改善民生等战略重点。

**第三，坚持分类指导，统筹兼顾，协调发展的原则。**坚持从实际出发，分类指导、优势互补、突出特色的方针，既要抓好坝区及山区的经济发展，又要立足生态文旅高铁小镇的定位、资源优势以及产业结构等因素进行统筹，全面促进我镇经济整体协调发展。

**第四，坚持各级各类规划相衔接的原则。**遵循下级规划服从上级规划的原则，及时了解上级规划动态，主动与上级规划编制部门对接，争取将更多的项目列进上级规划中。遵循同级规划之间相互协调的原则，加强经济社会发展规划与城乡建设、土地利用、环保及生态建设等规划之间的衔接，做到无缝对接，各专项规划要服从总体规划。紧密衔接“十三五”规划，保持规划实施的连续性、一贯性和严肃性。

**第五，坚持开放民主编制规划的原则。**编制规划不仅是政府行为，也是社会行为。为进一步提高规划工作的公开性和透明度，可采取招标、委托、合作等多种形式让社会各界参与规划编制。要充分借助互联网等现代信息平台，广开言路，问需于民、问计于民，使规划编制过程真正成为汇聚民智、协调利益、形成共识的过程。

**第六，坚持依法编制规划的原则。**认真贯彻执行《云南省发展

规划条例》和《昆明市发展规划条例》，进一步规范编制程序，严格遵守前期研究、文本起草、衔接协调、征求意见、规划论证、审批发布等各个环节的要求，不断提高工作的规范化和科学化水平。

## **四、发展目标**

“十四五”期间，是我国全面建成小康社会，奋力冲刺第二个一百年（2049年）发展宏伟目标的起步阶段。牛栏江镇经济社会发展的主要奋斗目标是：紧紧围绕党的十九大提出决胜全面建成小康社会，夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利和省、市、县委和政府确定的跨越式发展目标，坚持和加强党的全面领导，践行以人民为中心的发展思想，树立“坚持在发展中保障和改善民生”工作理念，紧扣全面建成小康社会目标任务，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，以供给侧结构性改革为主线，以高质量发展为目标，以“巩固脱贫成效，推进乡村振兴”为主题，统筹推进稳增长、促改革、调结构、稳粮烟、增畜牧、兴旅游、重生态、真脱贫、惠民生、防风险、保稳定各项工作，不断夯实经济发展基础，巩固脱贫成效，促进经济社会全面健康发展，确保“十三五”圆满收官，加快推进乡村振兴，加大招商引资力度，努力把牛栏江建设成富强、小康、和谐、美丽、幸福、平安、公信的“生态文旅高铁小镇”。

### **（一）经济总量目标**

地方一般公共财政预算收入增长 6%—8%，固定资产投资增长 8%—12%，规模以上工业增长 8%—10%，农村常住居民人均可支配收入增长 8.5%。

## **（二）社会发展目标**

拓宽就业渠道，稳步提高就业工作质量，不断扩大就业容量，稳步提高就业质量，健全就业创业服务体系，不断促进就业结构更加合理，就业环境更加公平，农村富余劳动力转移就业实现全覆盖；按照“实际、实用、实效”的原则，大力开展技能培训、订单式培训、定向式培训、技能提升培训和创业培训，带动更多农村劳动力转移就业。“十四五”期间，实现农村劳动力转移就业 10000 人以上，农村劳动力转移培训 10000 人以上；实现新增劳务收入 1.2 亿元；完善保障体系，扎牢织密社会保障网，到“十四五”期末，城乡居民基本养老保险参保率达 96%，城乡居民医疗保险参保率达 99%；完善协调机制，构建和谐稳定劳动关系，到“十四五”期末，构建 5 人以上劳动法律服务团队，根治拖欠农民工工资行为，劳动保障监察举报投诉案件结案率达 100%；

## **（三）人民生活目标**

进一步完善居家养老服务体系。建立完善以居家为基础、村社区为依托、机构为支撑、医养相结合的养老服务体系。确保行政村居家养老服务中心达到 80%，养老服务设施建设运营的政策支持力度持续加大，养老服务质量得到切实提高。进一步鼓励社会力量参与养老服务，市场、社会、政府等多元力量充分调动，养老服务市场、养老服务内容进一步拓宽，老年人获得感、幸福感显著提升。完成小尖山公墓的扩建工程，逐步对小尖山公墓进行扩建并对下片区公墓进行选址，重新规划。

## **（四）资源环境目标**

加快资源节约型、环境友好型社会建设步伐，建立起与可持续发展要求基本适应的生态环境保障体系和循环经济促进体系，扎实

推进依法治林，加强退耕还林（还草），野生动、植物资源的保护，培养 4 名专业的林业技术人员。开展低效林改造 10000 亩、中幼林抚育 6000 亩、推行林地立体复合经营 5000 亩、核桃提质增效 30000 亩。

## 五、规划纲要

### （一）经济社会发展规划

#### 1. 优化一产的区域布局，高质量推进农业产业化进程

将“牛栏江流域综合治理”和“生态保护建设”放在首位，加大养殖环保投入，紧紧围绕保生态、保供给、保安全的三大任务，优化结构和布局，加快传统畜牧业发展方式转变，集约节约使用自然资源和生产要素，突出良种配套、标准化生产、安全质量控制、产后加工服务、养殖粪污资源化无害化，发展生猪、禽类、奶牛、山羊标准化养殖，全面实现“减存、提质、稳产、增效”的嵩明特色现代山地牧业。

到 2025 年，猪、禽类、奶牛、山羊的规模化、标准化养殖比重（按国家标准）分别达到 60%、90%、100%和 70%；猪、禽类、羊的出栏率分别达 200%、200%和 140%；以保障牛栏江镇人民群众生活需求为目标，畜禽养殖存栏数目标控制在猪 1.16 万头、禽类 27.47 万羽、牛 0.22 万头、羊 1.19 万头以上。组织化程度进一步提高，表现为农民专业合作社和种养结合的家庭农场养殖形式。完善质量安全体系，建立可追溯系统，病死畜无害化处理率达 100%，无公害及有机产地认定达 100%。猪、禽、山羊出栏量分别达到 6 万头、60 万羽和 0.5 万头，蛋产量 0.1 万吨，有机肥生产量 4 万吨。畜牧业产值保持占农林牧渔业总产值的 30%以上。立足本地资源优势，农业和有机农业。大力开发特色农产品，重点开发芦笋、金玉

米、长寿米、荒田虫子鸡、古城有机米、药灵小山茶等，打造绿色生态无公害品牌。至 2019 年，大棚蔬菜种植蔬菜种植 5.5 万亩、经济作物烤烟 K326 种植 17700 亩、种植花卉 900 亩，种植雪莲果 5500 亩，夯实了牛栏江镇于嵩明县农业大镇的定位；完成大春粮食种植面积 37000 亩，收购任务 265.34 万公斤，实现收购总值 7686.97 万元，烤烟税收达 1760 万元。

具体设施举措如下：

(1) 大力推进种、养殖业科技进步，通过品种改良和新品种引进、先进实用技术推广普及，进一步提高养殖业的科技水平。

(2) 做好防疫检疫和畜产品质量安全工作，努力确保不发生重大畜禽产品质量安全事故，努力确保不发生重大动物疫病。

(3) 大力开展新型农民培训，提高种、养殖从业人员素质。一要深入基层，把培训班办到村委会，把农民最需要的技术送到他们手上，让更多的农民通过发展养殖实现小康。二要树立和推广典型，要全面总结、大造声势、及时推广，带领更多的农民通过发展畜牧业增收致富。

表 2 牛栏江镇各村十四五一产规划表

| 单位  | 种植（亩） |      |     |      |     |    | 养殖（头、只、羽） |      |      |       | 渔   | 林     |
|-----|-------|------|-----|------|-----|----|-----------|------|------|-------|-----|-------|
|     | 水稻    | 包谷   | 烤烟  | 雪莲果  | 中草药 | 其他 | 牛         | 羊    | 猪    | 鸡     |     |       |
| 四营  | 50    | 800  |     |      |     |    |           |      | 1400 | 80000 |     | 300   |
| 罗帮  |       | 500  |     |      |     |    |           |      |      |       | 400 |       |
| 海潮  |       | 400  |     |      |     |    |           |      | 500  |       | 200 | 500   |
| 老猴街 |       | 2300 |     |      |     |    |           |      | 500  | 30000 |     | 11000 |
| 花窝  |       | 800  | 400 | 6000 |     |    |           | 1000 | 2000 |       |     | 18600 |
| 大箐  |       | 1100 | 200 | 500  |     |    |           |      | 1500 | 50000 |     | 10200 |
| 腰站  |       | 1600 |     |      | 300 |    |           |      |      |       |     | 6000  |
| 上马坊 |       | 900  |     | 200  |     |    |           |      | 1000 |       |     | 12000 |

|          |      |       |       |      |     |  |     |      |       |        |      |        |
|----------|------|-------|-------|------|-----|--|-----|------|-------|--------|------|--------|
| 下 马<br>坊 |      | 1000  |       |      |     |  |     |      | 500   |        |      | 7000   |
| 阿 里<br>塘 |      | 1900  |       |      |     |  |     |      | 1000  |        |      | 10000  |
| 果 子<br>园 | 50   | 2000  | 3150  |      | 150 |  | 800 | 1000 | 500   |        |      | 15000  |
| 河西       |      | 1200  | 1600  |      |     |  | 50  |      | 300   | 20000  | 300  | 4500   |
| 小 新<br>街 |      | 1400  | 3050  |      |     |  | 50  | 1200 | 1200  |        | 300  | 8100   |
| 古城       | 850  | 1600  | 4200  |      |     |  |     |      |       |        |      | 7200   |
| 水海       | 900  | 2500  | 1400  |      |     |  |     | 1000 | 1500  |        | 300  | 11500  |
| 荒田       |      | 2000  | 3700  |      |     |  |     | 5000 | 1000  | 50000  |      | 42000  |
| 合计       | 1850 | 22000 | 17700 | 6700 | 450 |  | 900 | 9200 | 12900 | 230000 | 1500 | 163900 |

## 2. 高质量补齐文化旅游基础设施短板，打造健康生活目的地

紧紧围绕“生态和美牛栏江”的形象定位，以历史文化为依托，以健康养生、休闲运动、乡村观光为方向，力争用五年时间，高质量补齐文化旅游基础设施短板，打造健康生活目的地，将牛栏江镇建设成为嵩明文化旅游的重要节点、嵩明文化旅游的名片。2022年—2025年，全镇年均接待游客50万人次以上，实现旅游经济收入年均1000万元以上，文化旅游产业成为牛栏江镇带动百姓致富增收的重要产业。依托大鼎山的生态环境和海潮寺的宗教文化资源，打造禅修养生基地，作为嘉丽泽健康度假产品的有效补充；依托罗帮湿地现有自然资源规划建设湿地处理系统，突出生态林、休闲管理区功能发挥，建成生态观光、休闲度假和水上娱乐为重点的旅游点，发展休闲经济。同时，修复西南联大旧址，把旧址打造成为牛栏江镇乃至全省重要的爱国主义教育基地、文化旅游景点。

（1）突出旅游项目引领。结合牛栏江的资源优势，加强旅游项目的招引力度。一是加强海潮寺森林公园旅游产品招商引资。推进海潮寺森林公园景区及水晶宫项目开发开放力度，推进沿线配套旅

游产品培育。二是加强农旅产品招商引资，持续推进荒田马鞍山马樱花节的举办，发展民宿，推进农业旅游基地培育，打造田园旅游综合体，培育提升若干个水果采摘基地、雪莲果研学基地、田园农耕旅游体验点。三是加强百花箐山谷景区招引，发展半山温泉酒店为游客提供休闲度假、田园观光、户外露营、亲子休闲、康体运动、生态养生等多种形式的乡村旅游体验，致力于打造滇中首个以田园迪士尼模式为核心的美丽乡村旅游区。四是加强生态廊道建设和湿地公园招商引资。依托田园湿地优势，大力发展水生植物种植、鱼虾养殖，发展观光、垂钓、餐饮等休闲服务产业。依托牛栏江生态廊道，发展马拉松赛事等体育健康产业。五是加强文旅产品招引。培育非遗产品，挖掘苗族织布文化，探索推出文旅活动。

（2）强化旅游业态的开发培育。按照“吃住行游购娱”六要素的要求，推进旅游业态培育。一是培育餐饮美食业态。挖掘牛栏江小鸽子等传统特色美食。二是培育民宿酒店业态。加强民宿酒店等产业的招引力度。三是开发旅游纪念商品。依托本土资源，挖掘土鸡、蜂蜜、雪莲果、小鸽子等旅游产品。

（3）强化旅游营销推广。一是明确旅游营销定位。以“田园牧歌、漫步生活”为市场营销定位，收集旅游资源点名录，制作旅游营销折页、旅游推广 PPT 和旅游宣传片。二是加强旅游活动推广。充分结合牛栏江旅游资源，以活动撬动市场，举办马樱花节、春节、山歌节系列活动，升级自行车、摩托车赛事，推广田园采摘活动。三是打造旅游精品线路。依托海潮寺森林公园、百花箐山谷景区，跳出牛栏江看牛栏江，主动对接融入嘉丽泽恒大养生谷。

（4）夯实基础，让公共文化服务普惠于民。一是文化基础设施完善。全镇 16 个村委会农家书屋、文化室实现 100%提档升级。农家书屋利用现有条件积极开展免费开放活动，促进信息共享及提高

农家书屋的实际效用。二是多形式开展文化活动。办活春节系列活动、海潮寺山歌节、马樱花节、国庆节系列活动等现有文化活动，创新开展群众参与广泛的读书节、篮球节、花灯节等文体活动，丰富群众文化生活。

### **3. 加快农村经济发展,全面推进乡村振兴**

1. 牛栏江镇有 16 个村委会，全面推进乡村振兴，各村需共同建设的内容包括以下几方面。

#### **(1) 生态文明振兴**

建立绿色生产和消费的政策导向，建立健全绿色低碳循环发展的经济体系；构建政府为主导、企业为主体、社会组织和公众共同参与的环境治理体系；严格保护耕地，健全耕地森林河流湖泊休养生息制度。

#### **(2) 风貌景观振兴**

对农户庭院围墙进行改造，推进庭院美化工作，倡导使用通透式围墙，建设美观整齐的庭院围墙，全面美化村容村貌。同时对村旁、宅旁、水旁、路旁、院内以及零星闲置地块进行绿化、美化工作。保护山、水、土地、植被等自然资源，加强农村生态环境建设，突出农村田园风貌特色，打造碧水蓝天、人与自然和谐相处的生态环境。

#### **(3) 基础设施建设**

##### **①道路设施**

村内部道路及通村道路全面硬化。村庄道路系统采用村庄主路、村庄支路、入户路的分级体系。其中村庄主路道路宽度不小于7米，满足车辆双向行驶需要；村庄支路宽4米，满足一辆车及人行需要。在村庄对外交通出入口设置生态停车场，主要利用现状植被较差的地块进行场地平整，满足远期旅游观光车辆的集中停放，减少车辆进入村庄内部，营造安全的居民出行环境。

### ②垃圾收集处理设施

推行村内垃圾专人清扫清运，确保村内环境整洁卫生。实现生活垃圾无害化处理率达到100%以上。每村规划设置1处垃圾收集站，面积约30平方米。村内垃圾收集点主要位于宅间路交叉口，便于收集与清运。村庄垃圾由专人定时进行清运，纳入市政垃圾处理系统进行统一处理。

### ③供水系统

结束村民靠自家打井取水的供水方式，实现市政自来水供应。本镇主要用水为村民生活用水，考虑到远期旅游业发展需要，根据《镇规划标准》，采用人均综合用水量指标为250L/人.d的标准进行预测。生产及绿化用水以现有自备水井为主，同时结合菜地等整理建设灵活设置水池等设施，满足用水需求。

消防用水：重点利用室外地表水系作为消防用水，发生火灾时，采用暂时停止村庄生活用水以满足消防用水的需求，沿村庄主供水管设置消防栓，便于消防用水的供给。

### ④污水系统

污水排入系统前，采用化粪池、生活污水净化沼气池等方法进行预处理。污水集中收集后排入镇污水系统统一处理。

#### ⑤电力系统

现部分村内现没有路灯等夜间照明设施。规划村庄主路均设置道路照明，路灯采用单侧布置。路灯线路采用穿管直埋方式在人行道或绿化带下敷设，支路主要在路口设置路灯。照明主要采用太阳能路灯。同时与市政电网相连，实现双电源供电，保障夜间照明，又能有效节约能源。

#### ⑥厕所革命

村庄住户厕所无害化卫生厕所改造建设，原则上各户按照统一标准建设室外卫生厕所，室外卫生厕所普及率达到 80%以上；鼓励原有房屋室内改厕工作，新建房屋室内厕所入户率达到 100%。村庄设置公共厕所以满足村民及游客等使用要求。

### （4）产业发展振兴

推进农村存量资产有效盘活和资源有序开发，依托各村成立的经济组织，创新经营管理模式，盘活农村资产资源，壮大村集体经济，增强“造血”功能。发展现代农业，推进农业生产全程社会化服务，发展多样化的联合与合作，提升小农户组织化程度，扶持农户发展生态农业、设施农业、体验农业、定制农业，改善农户生产设施条件，提升抗风险能力。以促进农民增收为目标，坚持“一村一品”，在“特”字上作文章，在“优”字上下功夫，形成“村村有产业，村村有企业，村村有品牌”良好局面，实现农村城镇化、农业产业化、

农民新型化。加强信贷金融财政支持，鼓励引导工商资本参与乡村振兴，落实完善融资贷款、配套设施建设补助、税费减免、用地等扶持政策。

### （5）文化振兴

①文化墙引领家庭新风尚。在各村（社区）的文化墙上增加家庭文化篇，宣扬家庭美德，让一面面道德文化墙成为村里的靓丽风景。

②评选“最美清洁户”。村或镇统一表彰，发挥榜样力量，改善村庄环境，助力乡风文明。

③加强志愿者队伍建设。鼓励和支持志愿者们深入低保户、五保户、外出务工人员家中，帮助留守儿童补习课业，为留守老人免费秋收，为外出务工人员送技术等，以实际行动帮助身边人、教育身边人、感召身边人，推进核心价值观建设。

2. 联系各村实际建设现状、产业优势以及现状资源等多方面条件，各村具体发展方向如下：

表 3 牛栏江镇各村发展方向列表

| 村 庄<br>名称 | 各村具体发展方向                                                                                                                                    |
|-----------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 阿 里<br>塘村 | 依托药灵山规划种植适宜果树及林下中草药，修建登山步道，在药灵山面坡栽种合适的、花期较长的观赏植物，以自然景观来吸引游客，发展第三产业，抢抓渝昆高铁建设机遇，储备集体发展资源，充分发挥资源利用的最大化，逐步壮大集体经济。                               |
| 腰 站<br>村  | 发展新型产业，做好关停产业土地管理，盘活集体资源；探索构建发展农业合作社，拓宽农民收入渠道，聚焦种植业、乡村旅游业等优势产业；科学规划布局村容建设，坚持规划先行、产村相融、打造宜居宜业、功能完善、环境优美、特色鲜明的村寨；完善并改造村内的污水排放管网沟渠建设，维护村庄环境卫生。 |

|      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 古城村  | 调整产业结构，淘汰落后的生产方式，引进优良品种和先进的种养技术，逐步形成符合古城村地理环境新的龙头支柱产业；加强农村教育，提高农民素质；加大牛栏江、村容村貌整治力度，实施“乡村清洁工程”，把村庄建设成为生态秀美型、田园风光型的社会主义新农村；民主管理，加强农村基层组织建设。                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| 果子园村 | 在抓好烤烟支柱产业的同时，通过调整产业结构，淘汰落后的生产方式，引进优良品种和先进的种养技术，形成村庄的龙头支柱产业；通过完善农村饮水工程，实施村组道路建设，修复农田水利等基础设施建设，进一步改善农村的生产条件，提高农民的生活水平。                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| 海潮村  | 根据前期集体经济发展、恒大养生谷、百花箐等旅游人流及农业服务公司经营情况，利用 320 国道及放马桥周边交通运输、人流旅游优势，规划建设临路商铺，经营车辆配套、农副产品购买等项目，带动村民就业，增加村集体及农户经济收入；积极谋划海潮寺森林公园及红军山未规划用地的发展方向，招商引资，优化海潮寺旅游资源，引进企业盘活红军山；利用大树杨梅地、罗锅山等山地资源，规划配套道路建设及农副产品种植区域，初步构建种植、管养、销售一体的发展体系，发展绿色蔬菜、草莓、樱桃、杨梅、土鸡等生态瓜果种养植等旅游周边配套项目，吸引人流，提高山地利用率及收入。结合村庄规划，本地旅游经济发展情况，利用村集体用地，申请农综改项目，发展餐饮、民宿等配套设施，增加旅游人气，同步促进一、二产业的良性发展。                                                                                                                                                 |
| 花窝村  | 充分发挥上级扶贫项目支持机遇，外包雪莲果包装车间等方式，提高村级集体经济收入；大力引进、发展特色种植业，发展蓝莓、中药材等经济作物；大力发展优势产业雪莲果，形成品牌，实现群众、集体收入明显提高；加快推进基础设施建设：实施秧田湾水库（小二型）除险加固工作、完善撒豆箐河道防堤建设、建设雪莲果交易市场以及完善大龙潭—落水洞村（四城门段 1600 米）路面硬化、对花窝小组村内破损路面（600 米）进行修复提升。                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| 荒田村  | 一是巩固传统产业稳步发展，提升烤烟种植品质，确保实现企业、政府、烟农三得利三实惠目标；二是继续巩固和创新烤烟套种菜豌豆、魔芋种植产业。因地制宜，合理扩大套种面积，促进农户增收。三是提升荒田土特农产品市场认可度，如：蜂蜜、土鸡蛋等，加大宣传力度，计划申请注册商标，构建品牌特色农产品。四是发展特色养殖。鼓励农户继续加强蜜蜂、生猪、牛、羊、土鸡等养殖，加强养殖过程跟踪指导，推广科学养殖，提高无害化养殖水平，提供优质的养殖品质。五是发展乡村旅游业。利用荒田山川秀美、环境优美以及 1000 多亩的马樱花树林等自然条件，依托荒田民族特色，苗族文化，马鞍山村传统村落及省级示范村寨等独具特色的文化资源，加强景区景点规划，建设苗族文化长廊及文化陈列室，完善餐饮、住宿、农产品展销区等配套设施，开发田园风光摄影、瓜果采摘、休闲垂钓等产品，大力开发乡村休闲型旅游。打造观光农业，围绕民风民俗、村风村貌，突出农耕文化，以乡村旅游为载体，培育特色观光农业产业。六是探索构建发展农业合作社。根据荒田实际情况，邀请专业人员指导，成立农业生产合作社，整合分散、家庭经营的农业资源，聚焦优 |

|           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|-----------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|           | <p>势资源，促进农民增收。七是拓宽农民收入渠道。在稳定发展种植业、乡村旅游业的基础上，积极和人社部门对接，组织培训、收集招聘岗位、招工信息，及时反馈群众、加大务工输出力度。同时，建立长效机制，加强完善基础设施建设和公共服务业。</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| 老 猴<br>街村 | <p>坚持引进环保无污染企业，配合华新水泥厂在村内完成项目三年内投产；争取上级各部门的支持，本村公立幼儿园立项，建一所六班的标准化幼儿园；调规将高铁建设保护区外至村后空闲地建成四个建房规划区完善缺房户的建房居住需求，拆除村内部分危房和土坯房；一步完善并改造村内的污水排放管网沟渠建设，改善农户污水乱排乱放的陋习，维护好村庄的环境卫生；盘活中节村集体用地资源，支持现代家具厂扩大再生产，逐步壮大集体经济。</p>                                                                                                                                                                                                                                                 |
| 罗 帮<br>村  | <p>2020 年计划完成道路硬化 1000 米， 2021 年至 2023 年完成道路硬化 1500 米，积极推进罗帮村村庄规划工作，计划 2022 年至 2023 年完成规划并投入使用。依靠嵩昆高速海潮收费站，沪昆高铁嵩明站经济圈，昆明嘉丽泽恒大养生谷都为罗帮生态湿地旅游业的打造发展形成强有力的保障。</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| 大 箐<br>村  | <p>持续巩固脱贫攻坚成果。2021 年计划完成马尾箐甘家塘项目的投入使用，增强集体经济收入；根据前期调研计划发展马场地光伏发电项目，丰富村内产业发展，由原来的提升基础设施转变为发展产业，切实解决大箐村集体经济空壳村的现状。重点围绕乡村治理开展，计划完成道路损毁修缮；环境卫生整治工作：对村内的水源、进村村内环境卫生、公厕、垃圾房进行全面整理，加快建设通村组道路、入户道路的扩宽修缮，2023 至 2025 年计划完成道路硬化 6000 米。发挥活动场所的功能，积极的调动村民参与到村内的文化娱乐活动中来，丰富村民的娱乐活动，营造良好精神文明建设的氛围，为乡村振兴工作的开展提供有力的文化建设基础。生态环境明显改善：对辖区内的荒山进行植树造林，充分利用本村的荒山资源，形成良好的生态林草区域，打造山区特色生态环境保护区，提升人居环境，形成可持续的绿色发展模式。深入推进乡村振兴建设，打造独具特色的村庄。坚持以“完善基础设施、优化产业结构、改善人居环境”为目标，着力打造独具特色村庄。</p> |
| 河 西<br>村  | <p>利用现有果树资源，扩大管护范围，发展采摘、水果罐头产业。开发山脚连片土地，结合农房改造项目，引入企业，发展生态观光农业，盘活土地、人力资源，提高土地价值和收益，切实增加人民群众的收入；夯实村内道路、完善污水管网、农村建房规划等基础设施建设，改善和提升人居环境、村容村貌，切实增强人民群众的幸福感；结合渝昆高铁建设，科学规划好本村道路、水利设施、土地（产业发展）、人居环境等方面的问题，坚决做到保护与发展相结合。</p>                                                                                                                                                                                                                                          |
| 上 马<br>坊村 | <p>配合渝昆高铁修建，加大力度开发使用石头山石场，增加集体经济收益。凭借村内高铁站片区、百花箐山谷景区特色景点发展村内集体经济。</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |

|           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|-----------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 下 马<br>坊村 | 抓住高铁新城建设机遇，壮大集体经济收入；加快推进白龙桥农贸市场建设，围绕镇高铁新城的建设，努力做好协调工作，进一步发展壮大村内集体经济。改善村内人居环境。                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| 水 海<br>村  | 打造产业扶贫升级版，推进农田基础设施建设，加强农业科技创新。抓好农村人居环境整治，着力打造基础设施健全、生态宜居的示范村，培育村强、民富、景美、人和的示范村。全面推进农村路建设，推进农村饮水安全巩固工程，加强对牛栏江支流及村庄的环境治理，保障牛栏江水质有明显改善。推进公共事业发展。坚持以人为本，把保障和改善民生放到更加突出的位置，建立健全利益协调机制，诉求表达机制、权益保障机制。完善照明、绿化、硬化等基础设施建设，落实各项社会保障制度，加快扶贫路、合作医疗、网络通信等农村公共事业发展，抓好意识形态建设，推进乡村文明建设。推进美丽乡村项目建设。依托程金明绿化园林公司建设打造“农业休闲观光、农事生活体验、特色农家乐”基地，打造产业型美丽乡村，带动地方和增加村集体收入。推进土地合法管理使用。结合自身产业发展规划，以“美丽乡村”建设为统领，以“中心村”“居民点”布局为抓手，为乡村振兴战略提供经济和物质基础；积极推进村庄等规划，依托新达路建设规划发展思路，大力招商引资，壮大村集体经济收入，对违法用地将重拳出击，发现一起，查处一起、拆除一起，绝不姑息，严守耕地保护“红线”。 |
| 小 新<br>街村 | 通过新建商铺出租、新建停车场等方式增加集体经济收入，完善各村组村内未完善的道路硬化，对全村人居环境脏乱差进行整治以及垃圾分类处理，解决人畜饮水困难问题。左卫屯水淹田土地性质完成变更后，计划招商引资结合沾昆火车站货运站对该土地建成物流中转仓储建设，完成新大街延伸建设，促使小新街集贸市场发展壮大以市场盘活涉及集镇周边村组的集体以及群众的经济发展。                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |

#### 4. 坚持以人为本,加快各项社会事业的发展

增强公共服务供给能力，继续推进乡村医生签约服务，统筹推进就业、养老、社会救助等工作。进一步整合民政、慈善、红十字会、工会、计生等帮扶救困资金，加大对困难群众、特殊群众帮扶慰问，确保全面小康路上“一个不少、一户不落”。扎实开展控辍保学工作，逐步完善基层公共文化服务体系，进一步丰富群众文体活动，进一步推进居家养老服务设施建设，关爱失独家庭、农村留守人员，重视老龄事业发展，加强残疾人康复、退役军人服务事业。

## 5. 优化营商环境，扩大对内对外开放

认真抓好以政务诚信、商务诚信为主的诚信环境建设。加强诚信宣传力度，建立诚信管理协调机构和激励、约束机制。加强法制环境建设和亲商环境建设，努力营造和优化投资环境，扩大对内对外开放，激活内外部经济资源。解放思想，转变观念，走出传统的行政区划和经济区的局限。着力创造服务更完善，功能更健全的发展环境。坚持依法行政、健全制度、规范程序，为投资者提供全方位、全过程的优质服务。加强招商引资项目前期研究工作。建立产业导向和配套服务体系，实行招商引资奖励措施，简化办事程序，拓宽领域，实施招商引资优惠政策，建立内外企业平等竞争和外债风险机制，增加利用外资总量，激活内外部经济资源，促进经济的快速增长。

## 6. 创新社会治理，推动国家治理体系和治理能力现代化

加强和创新社会治理，改进社会治理方式，加强预防和化解社会矛盾机制建设、社会心理服务体系建设、基层社区治理体系建设。坚持依法治国，健全保证宪法全面实施的体制机制。坚持和完善中国特色社会主义法治体系。健全社会公平正义法治保障制度。人民群众对通过打招呼、批条子、递材料等干预执法司法案件的现象深恶痛绝，坚决排除各种非法干预，坚决排除各种潜规则，绝不法外开恩，绝不办关系案、人情案、金钱案。加强生态环境和资源保护、食品药品安全、国有财产保护、英烈权益保护等。加大对严重违法违规行为处罚力度，实行惩罚性赔偿制度。加大全民普法力度，增强全民法治观念，完善人民调解等公共法律服务体系，方便人民群众得到法律服务，夯实依法治国群众基础。带头尊法学法守法用法，提高运用法治思维和法治方式深化

改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定、应对风险的能力，以“关键少数”带动全社会严格执行和遵守法律，奋力推动法治国家、法治政府和法治社会建设。

## 7. 教育设施布局布点规划

表 4 牛栏江镇人口及教育设施需求量统计表

| 牛栏江镇 2035 年规划人口及教育设施需求量统计表 |        |       |       |       |
|----------------------------|--------|-------|-------|-------|
| 规划人口（万人）                   | 幼儿园（班） | 小学（班） | 初中（班） | 高中（班） |
| 5.5                        | 99     | 99    | 50    | 42    |

牛栏江街道规划幼儿园 21 所，规划小学 14 所，规划初中 3 所。

其中，现状保留下马坊村委会幼儿园、阿里塘完全小学附属幼儿园、河西村委会幼儿园、牛栏江镇中心幼儿园、明德小学附属幼儿园、新营幼儿园、腰站村委会幼儿园、花箐小学附属幼儿园等 14 所幼儿园；规划新建果子园村委会幼儿园、海潮幼儿园、老侯街幼儿园、牛栏江镇第二中心幼儿园和其他 9 班幼儿园 3 所，共计 21 所 141 班；规现状保留古城完全小学、明德完全小学、果子园完全小学、阿里塘完全小学、腰站完全小学、新营完全小学、花箐完全小学、新风完全小学等 8 所小学；现状扩建水海完全小学、荒田完全小学、老猴街完全小学、海潮完全小学、4 所小学，新建 2 所小学，共 14 所 216 班；现状保留牛栏江镇第二初级中学 1 所 18 班初中，扩建牛栏江镇第一初级中学（36 班）初中，规划新建 1 所 24 班初中，共 3 所 78 班。

表 5 牛栏江镇规划幼儿园统计表

| 牛栏江镇规划幼儿园统计表 |       |       |       |      |
|--------------|-------|-------|-------|------|
| 名称           | 数量（所） | 现状班级数 | 规划班级数 | 备注   |
| 下马坊村委会幼儿园    | 1     | 8     | 9     | 现状保留 |
| 阿里塘完全小学附属幼儿园 | 1     | 3     | 6     | 现状保留 |
| 河西村委会幼儿园     | 1     | 3     | 3     | 现状保留 |

|              |    |    |     |      |
|--------------|----|----|-----|------|
| 牛栏江镇中心幼儿园    | 1  | 6  | 6   | 现状保留 |
| 明德小学附属幼儿园    | 1  | 7  | 9   | 现状保留 |
| 新营幼儿园        | 1  | 8  | 9   | 现状保留 |
| 腰站村委会幼儿园     | 1  | 3  | 6   | 现状保留 |
| 花箐小学附属幼儿园    | 1  | 3  | 6   | 现状保留 |
| 大箐村委会幼儿园     | 1  | 1  | 3   | 现状保留 |
| 水海小学附属幼儿园    | 1  | 3  | 6   | 现状保留 |
| 古城村委会古城幼儿园   | 1  | 3  | 6   | 现状保留 |
| 古城小学八里铺附属幼儿园 | 1  | 1  | 3   | 现状保留 |
| 古城小学小冲附属幼儿园  | 1  | 1  | 3   | 现状保留 |
| 荒田小学附属幼儿园    | 1  | 3  | 6   | 现状保留 |
| 牛栏江镇第二中心幼儿园  | 1  |    | 12  | 规划新建 |
| 果子园村委会幼儿园    | 1  |    | 6   | 规划新建 |
| 海潮幼儿园        | 1  |    | 6   | 规划新建 |
| 老侯街幼儿园       | 1  |    | 9   | 规划新建 |
| 规划幼儿园        | 3  |    | 27  | 规划新建 |
| 合计           | 21 | 53 | 129 |      |

表 6 牛栏江镇规划中小学统计表

| 牛栏江镇规划中小学统计表 |       |       |       |                        |                          |      |
|--------------|-------|-------|-------|------------------------|--------------------------|------|
| 学校名称         | 小学班级数 | 初中班级数 | 高中班级数 | 占地面积 (m <sup>2</sup> ) | 生均用地面积 (m <sup>2</sup> ) | 备注   |
| 牛栏江镇第一初级中学   |       | 36    |       | 57493                  | 31.9                     | 现状扩建 |
| 牛栏江镇第二初级中学   |       | 18    |       | 31549                  | 35.1                     | 现状保留 |
| NLJ-规划初中 01  |       | 24    |       | 39752                  | 33.1                     | 规划新建 |
| 水海完全小学       | 6     |       |       | 11939                  | 44.2                     | 现状扩建 |
| 古城完全小学       | 24    |       |       | 24315                  | 22.5                     | 现状保留 |
| 明德完全小学       | 24    |       |       | 20000                  | 18.5                     | 现状保留 |
| 荒田完全小学       | 6     |       |       | 4717                   | 17.5                     | 现状扩建 |
| 果子园完全小学      | 12    |       |       | 23310                  | 43.2                     | 现状保留 |
| 阿里塘完全小学      | 12    |       |       | 20229                  | 37.5                     | 现状保留 |
| 腰站完全小学       | 6     |       |       | 10178                  | 37.7                     | 现状保留 |
| 新营完全小学       | 24    |       |       | 28481                  | 26.4                     | 现状保留 |
| 老侯街完全小学      | 12    |       |       | 21811                  | 40.4                     | 现状扩建 |
| 海潮完全小学       | 12    |       |       | 6983                   | 12.9                     | 现状扩建 |
| 花箐完全小学       | 12    |       |       | 16855                  | 62.4                     | 现状保留 |
| 新凤完全小学       | 18    |       |       | 28680                  | 35.4                     | 现状保留 |

|             |     |    |  |       |      |      |
|-------------|-----|----|--|-------|------|------|
| NLJ-规划小学 01 | 18  |    |  | 21417 | 26.4 | 规划新建 |
| NLJ-规划小学 02 | 30  |    |  | 21161 | 15.7 | 规划新建 |
| 合计          | 216 | 78 |  |       |      |      |

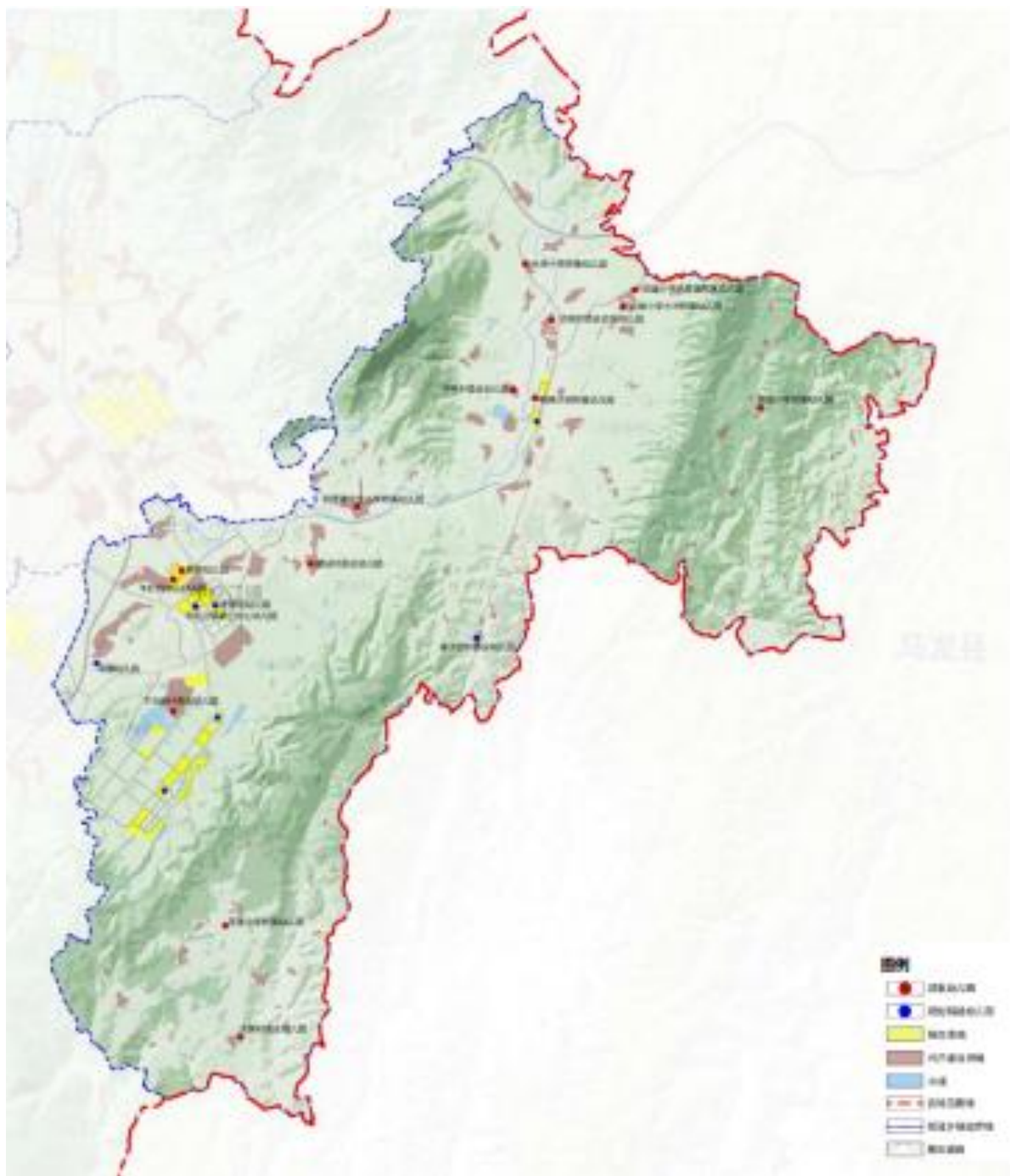


图 1 牛栏江镇幼儿园布点规划图

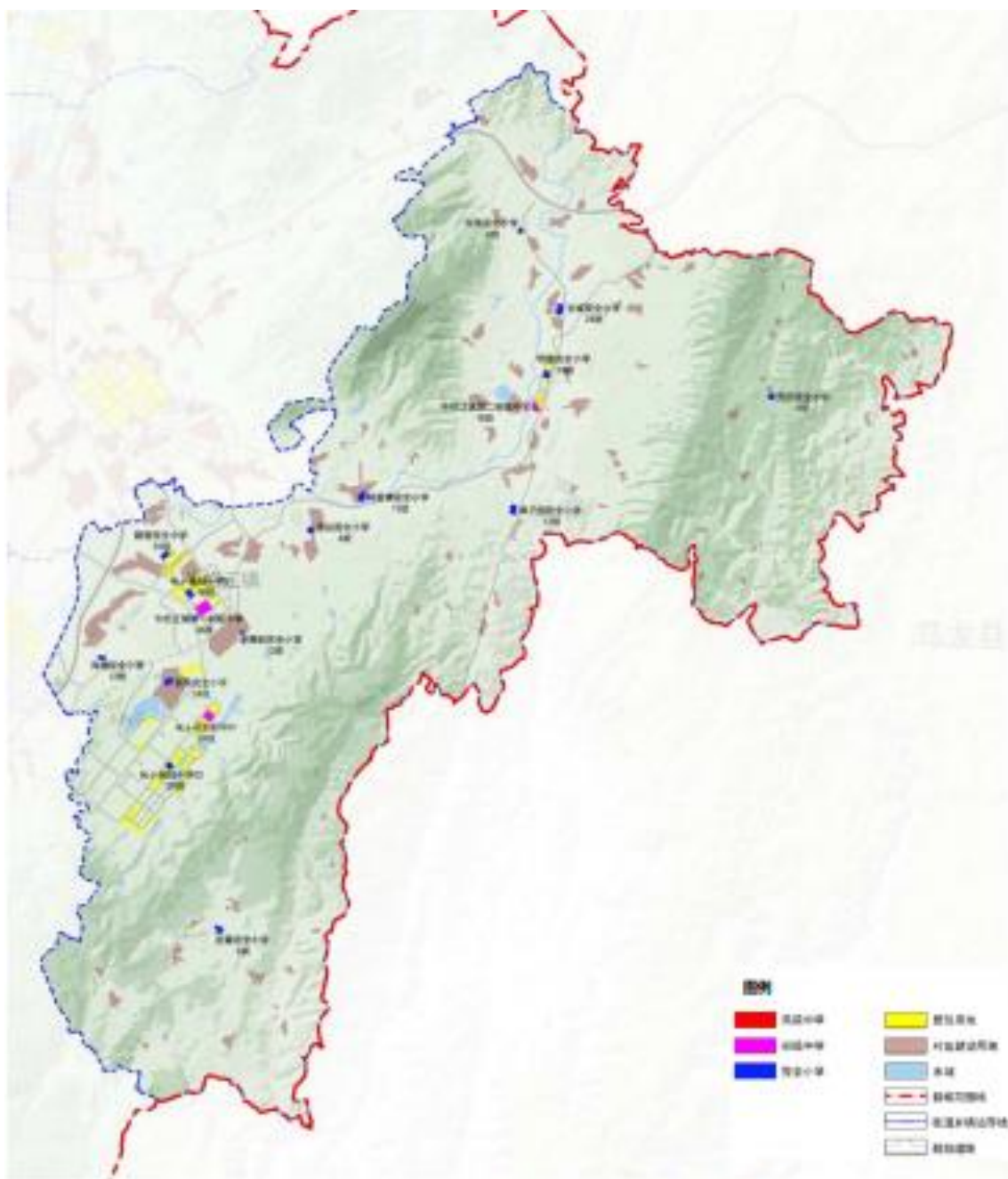


图 2 牛栏江镇中小学布局布点规划图

近期建设规划：牛栏江镇保留阿里塘完全小学附属幼儿园、下马坊村委会幼儿园、河西村委会幼儿园、牛栏江镇中心幼儿园、明德小学附属幼儿园、新营幼儿园、腰站村委会幼儿园、花箐小学附属幼儿园、大箐村委会幼儿园、水海小学附属幼儿园、古城村委会古城幼儿园、古城小学八里铺附属幼儿园、古城小学小冲附属幼儿园、荒田小学附属幼儿园等 14 所幼儿园，新建果子园村委会幼儿

园、老侯街幼儿园等 3 所幼儿园，共 17 所 108 班；现状保留水海完全小学、古城完全小学、明德完全小学、果子园完全小学、阿里塘完全小学、腰站完全小学、新营完全小学、老猴街完全小学、海潮完全小学、花箐完全小学、新风完全小学等 11 所小学；现状扩建荒田完全小学，共 12 所 168 班；保留牛栏江镇第二初级中学，扩建牛栏江镇第一初级中学，共 2 所 54 班。

## **（二）城乡建设规划**

### **1. 发展目标**

牛栏江镇城乡建设主要奋斗目标是：

围绕牛栏江水环境综合治理保护，重点整治提升农村人居环境，主动融入国家和省市县发展战略，凝心聚力勇担当、厘清责任抓落实，守住绿水青山，高质量推进“生态康养高铁小镇”建设，统筹推进高铁新城建设工作，全力构建田园宜居新市镇，奋力夺取生态和美丽牛栏江建设新胜利。

功能定位为：昆明东北向辐射交通枢纽及新型建材、农副产品生产加工中心。

### **2. 发展战略**

接轨昆明都市区战略——主动接轨昆明，承担都市区功能转移；

城市增长联盟战略——联合嘉丽泽恒大养生谷，整合区域资源，实现整体统筹发展；

多元化的产业支撑战略——产业休闲化、特色化、生态化、品质化；

长远控制空间，组团式布局，弹性功能，滚动推进；

提升城市品质，做足窗口形象。

### 3. 重点项目建设方案

牛栏江镇以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实习近平总书记对社会建设工作的重要讲话和指示，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，紧紧围绕党和国家战略部署，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，聚焦脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接，持续改革创新，夯实基层基础，推动全面从严治党纵深发展，努力推动现代化发展，为实现嵩明宜居宜业新城作出重要贡献。

#### （1）嘉丽泽——牛栏江湿地公园片区

主要包括现在嘉丽泽湿地片区与牛栏江流域地区，将山地、丘陵、森林、湿地、河流、村庄、水库均纳入整个区域。

以国家湿地公园为品牌发展路径，以水生态保护为重点，开发滨水游憩休闲旅游产品。立足嘉丽泽湿地与牛栏江水系，梳理星耀水乡、海潮寺森林公园、嘉丽泽洪痕石刻、药灵山、沿岸农舍等旅游资源，利用嘉丽泽大面积的生态湿地，依托现有旅游资源、旅游项目以及旅游设施，将嘉丽泽做成高原精品湿地片区。利用牛栏江的水资源，进行河道的整理与整顿，并结合沿岸的森林景观和良田盆地，开发水利观光项目和水生态文明示范项目，打造集滨水骑行、休闲度假、乡村旅游等功能为一体的水生态文明长廊。

牛栏江湿地公园片区主要包括 5 个项目，其中位于牛栏江镇的有 3 个，具体情况如下：

牛栏江湿地公园，起于牛栏江镇，止于嵩明县界的牛栏江河段，占地约为 14.35 平方公里。“以水为魂，以绿为体，以人文本”，按照国家级湿地公园的建设标准打造，突出牛栏江的景观价值和生

态功能。优化用地功能布局，形成以绿色生态旅游带串联建设组团和旅游居住小区的“珠链式”布局功能。划定国家湿地公园生态红线，禁止污染型企业的进入，对已建企业实施搬迁，实施生态移民，不断减少沿河居住人口，加大水环境综合治理力度，引入本地先锋物种，加大乔木和灌木种植，着力打造“牛栏江水生态长廊”，积极申报国家湿地公园。主要包括湿地博物馆、精品农家乐、骑行绿道、沿江步行栈道、鲜花大道、乡间果园、乡村酒吧、小新街旅游商品集散中心等建设内容。

药灵山生态旅游区，介于小街镇和牛栏江镇之间，占地约 20 平方公里。做好保护是药灵山旅游开发的基础。借助嵩明县“一山一水”生态恢复与大地景观打造的机遇，实现药灵山生态建设与产业发展的融合，实施山体绿化、景观修复、果蔬种植、药材种植等计划，并配套建设相关休闲娱乐服务设施，将药灵山建设成为远近闻名的旅游区。主要包括果蔬药材种植园、公益绿化（给美人穿衣）、滑草、山地骑行、山地摄影、野外宿营、文化展示园等建设内容。

马鞍山苗族旅游村，位于牛栏江镇大荒田村马鞍山村小组，占地面积约为 93 公顷。紧紧抓住马鞍山被列为中国传统保护村落的机遇，完善村寨的道路交通、餐饮、住宿等设施，同时以马樱花节的举办为契机，扩大宣传，提升马鞍山村的知名度，并依托舞蹈、苗药、苗族工艺产品等资源，丰富马鞍山村的旅游产品，突破马樱花节庆旅游的季节性限制，开展全季旅游。主要包括苗族文化广场、观景平台、赏花步道、竹林小道、龙氏苗药传承中心、生态养殖基地等建设内容。

## （2）文化旅游引进项目

云南开瑞旅游文化投资有限公司牛栏江鲜花小镇-KR 主题酒店、民宿野奢酒店项目，拟投资规模 40000 万，占地 50 亩，建筑面积 119573.42 平方米。包括 KR 主题酒店、民宿野奢酒店、生态餐厅、办公生活区、公共配套设施等。由云南开瑞旅游文化投资有限公司承接，预计于 2020 年开工，2022 年竣工。高铁片区商贸旅游及康养产业建设项目，拟投资规模 300000 万，它是依托嵩明高铁站、百花箐山谷、恒大养生谷、嘉丽泽及海潮寺片区，建设商铺、旅游等相关配套设施，开发康养产业服务项目，预计 2021 年开工，2025 年竣工。海潮寺及森林公园开放建设项目拟投资规模 8000 万，规划建设游乐设施，增加森林公园基础设施配套项目，完善服务设施。

### （3）工业引进项目

1）云南华新水泥搬迁还建嵩明项目，拟投资规模 98000 万，项目建设单位为云南华新东骏水泥有限公司，占地面积 380 亩，选址于牛栏江镇老侯街村委会，主要建设 4000t/新型干法旋窖水泥生产线。

2）华新水泥原材料输运工程项目，拟投资规模 21500 万，项目建设单位为云南华新东骏水泥有限公司，占地面积 76 亩，新建运输通道一条，长 14.2 公里，其中隧道长 11.9 公里。

3）华新水泥矿山建设工程项目，拟投资规模 30000 万，项目建设单位为云南华新东骏水泥有限公司，矿山总面积 1091 亩，设开采区、破碎区、料场等。

4) 老猴街陈家村片区开发建设项目, 拟投资规模 18000 万, 是新建标准化厂房、办公楼、员工住宿及生产相关配套设施建设。

5) 云南企盼门窗有限公司高端节能铝合金门窗生产线建设项目, 建设单位为云南企盼门窗有限公司, 拟选址于四营村委会, 黄泥屯村小组、龙喜村小组; 项目用地 72.52 亩, 计划总投资 13344.33 万元; 项目分两期建设, 一期对黄泥屯村小组 37 亩土地实施标准化厂房、办公楼及相关配套设施建设, 二期计划跟进实施龙喜村小组 35.52 亩土地产品库房及相关配套设施建设。

6) 嵩明海方五金机电设备有限公司-智能机电一体化生产线建设项目, 选址于嵩明县牛栏江镇海潮村委会大山哨村小组, 拟用地 40 亩, 预计总建筑面积为 24533.46 m<sup>2</sup>, 估算总投资约为 7555.01 万元。该项目建设周期预计为 2 年, 项目前期主要建筑工程包括办公楼、厂房(含生产车间、原辅材料仓库、成品仓库、检测车间)员工宿舍、员工食堂及相关配套设施工程; 项目主要以生产高端金属制品为主, 其产品主要为金属家具, 项目建成后预计年产值可达到 4000 万元左右, 年可上缴税收 100 多万元, 可直接带动就业岗位 80 余个。

7) 恒嘉新型装饰材料及智能家具产业园, 拟投资规模 195000 万, 是新建标准化厂房(加工车间、包装车间、原辅料仓库、质检室等)、办公楼、员工住宿及生产相关配套设施建设。

8) 花窝及四营煤矿监区开发建设项目, 拟投资规模 540000 万, 是新建标准化厂房、办公楼、员工住宿及生产相关配套设施建设。

9) 腰站砖厂地块建设项目，新建标准化厂房、办公楼、员工住宿及生产相关配套设施建设。

10) 成乔砖厂地块建设项目，新建标准化厂房、办公楼、员工住宿及生产相关配套设施建设。

11) 水海片区开发项目。

12) 小路底地块开发项目。

13) 八里铺耐火材料转型升级项目。

#### (4) 商贸物流项目

1) 牛栏江镇枢纽下马坊农副产品交易中心，拟建设农副产品交易中心，预计面积 18 亩，总投资 1100 万元，建设交易中心，临街商铺，停车场。

2) 小新街火车站片区开发项目，依托小新街火车站，昆曲高速、320 国道建设仓库，停车区、办公楼、员工住宿等转运中心配套设施。

3) 牛栏江镇一中片区项目，建设综合商贸中心，停车区等相关配套设施。

#### (5) 交通专项建设项目

根据嵩明县“十四五”综合交通发展规划征求意见函，牛栏江镇“十四五”期间拟纳入实施的综合交通建设项目如下：

1) 迎宾大道（嵩昆大道至嵩明高铁站）。

2) 新 320 快速路（杨林—嘉丽泽—牛栏江—高铁站）。

3) 嵩四公路（320 国道—248 国道）。

4) 新达路（小新街收费站至 320 国道）。

5) 牛小路（牛栏江镇至小街互通）。

6) 完善高铁一级综合枢纽、牛栏江镇四级枢纽和小新街四级枢纽三个客运站建设和功能。牛栏江镇四营客运枢纽，拟投资规模 1000 万，位于牛栏江镇中部，占地面积 0.7 公顷，预计 2021 年开工，2023 年竣工；牛栏江镇小新街客运枢纽，拟投资规模 1000 万，位于小新街货运站西侧，占地面积 0.6 公顷，预计 2021 年开工，2023 年竣工。

7) 完成一个中型社会公共停车场建设项目。

8) 根据上级要求积极做好渝昆高铁征地拆迁安置相关工作。

9) 完成嘉丽泽收费站片区服务区建设项目。它是依托恒大养生谷、嘉丽泽及海潮寺片区，建设的游客服务中心、停车区，加油站、餐饮等相关配套设施。预计 2021 年开工，2023 年竣工。

10) 联合小街镇完成下甸心-甸丰-阿古龙-丁官屯-四营改线工程建设项目，以革命桥为起点，G320 为终点，建设长度为 11.7 公里，路面宽度为 12m，预估投资 2.6 亿元，预计 2022 年开工，2024 年竣工。

11) 完成左卫屯-达龙改线工程建设项目，以小新街互通为起点，G320 为终点，待建设长度为 6.2 公里，路面宽度为 15m，预估投资 1.4 亿元，预计 2021 年开工，2023 年竣工。

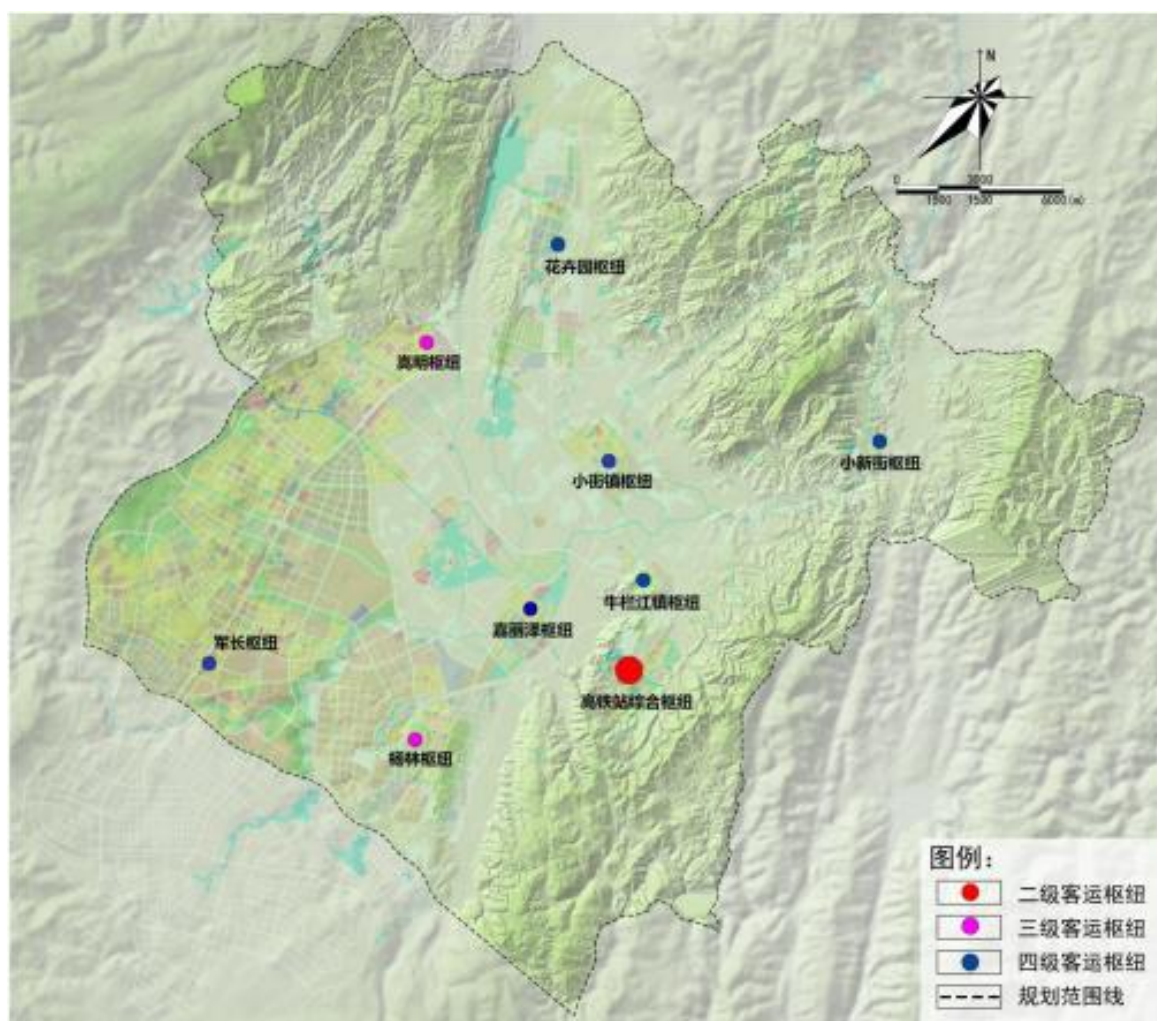


图 3 高明县交通枢纽站布点规划图

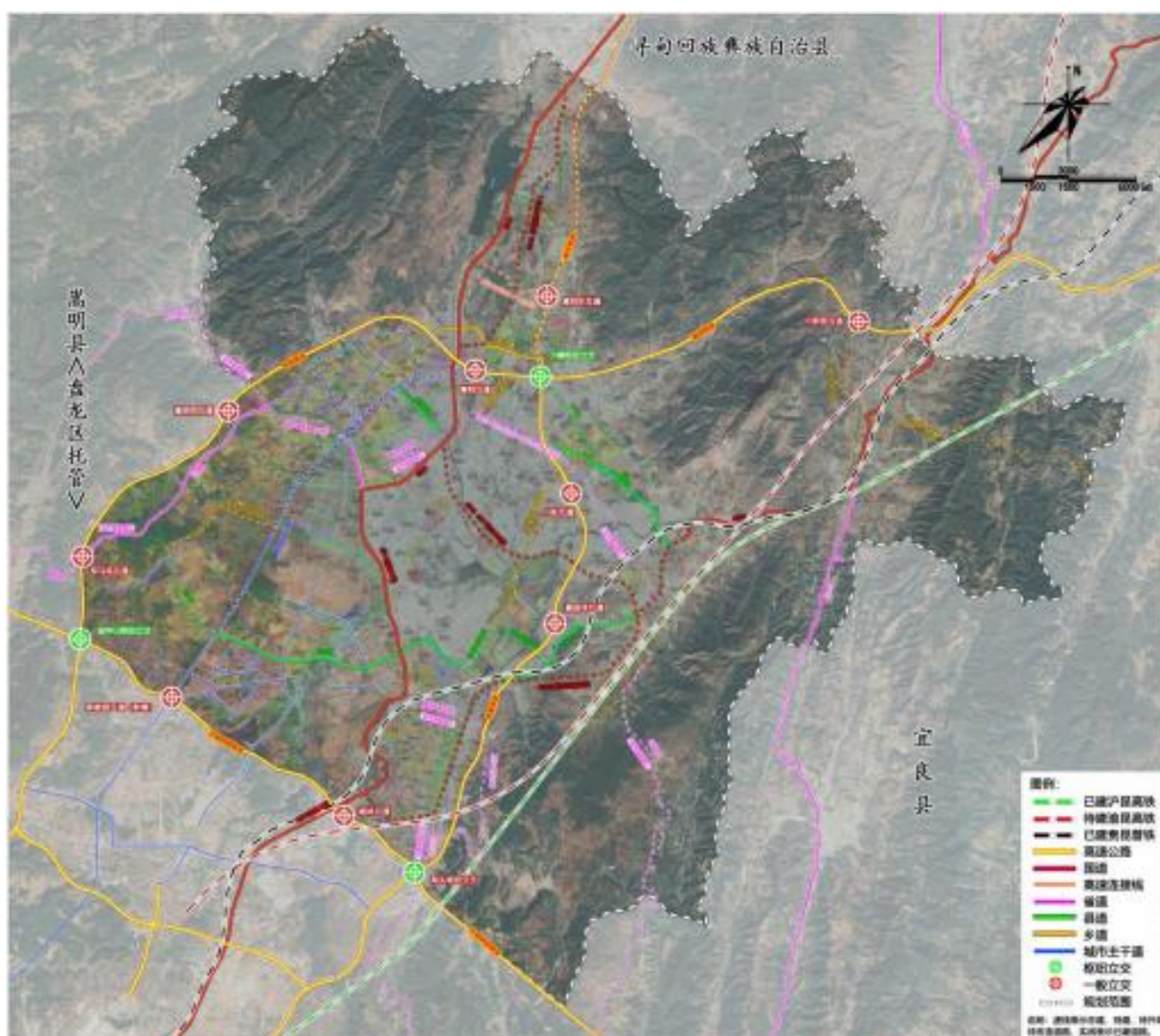


图 4 嵩明县“十四五”道路网络图

## (6) 排水专项建设项目

根据嵩明县“十四五”排水规划征求意见函，牛栏江镇“十四五”期间拟纳入实施的排水专项建设项目如下：

1) 进一步完善四营、小新街两个集镇污水管网配套设施，加快推进村庄污水管网配套设施，逐步提升四营、小新街两个污水处理站运行效率。

2) 对于污水无法接入污水处理站的村庄，采取新建氧化塘(池)和三池建设，有效处理村庄污水。2020 年计划完成 10 个氧化塘(池)建设项目。

3) 积极争取上级资金支持,加快推进雨污分流管网建设进度,彻底解决雨污不分流问题。

### (7) 排水专项建设项目

根据嵩明县“十四五”规划征求意见函,牛栏江镇“十四五”期间拟纳入实施的水利工程建设项目如下:

- 1) 果子园大闸危桥建设工程。
- 2) 阿里塘大涌水水库除险加固工程。
- 3) 牛栏江镇农村饮用水工程规划,涉及7个村委会46个。

表 7 牛栏江镇“十四五”集群规划项目表

| 序号       | 项目名称            | 项目数 | 主管部门 | 总投资   | 预计开工时间 | 预计竣工时间 | 建设内容及规模                                          | 项目业主         |
|----------|-----------------|-----|------|-------|--------|--------|--------------------------------------------------|--------------|
| 合 计      |                 |     |      |       |        |        |                                                  |              |
| 一、综合交通   |                 |     |      |       |        |        |                                                  |              |
| (一) 交通枢纽 |                 |     |      |       |        |        |                                                  |              |
| 1        | 牛栏江镇四营客运枢纽      | 1   | 牛栏江镇 | 1000  | 2021   | 2023   | 位于牛栏江镇中部,占地面积 0.7 公顷,新建客运枢纽。                     | 嵩明县牛栏江镇人民政府  |
| 2        | 牛栏江镇小新街客运枢纽     | 1   | 牛栏江镇 | 1000  | 2021   | 2023   | 位于小新街货运站西侧,占地面积 0.6 公顷,新建客运枢纽。                   | 嵩明县牛栏江镇人民政府  |
| (二) 服务区  |                 |     |      |       |        |        |                                                  |              |
| 1        | 嘉丽泽收费站片区服务区建设项目 | 1   | 牛栏江镇 | 6000  | 2021   | 2023   | 依托恒大养生谷、嘉丽泽及海潮寺片区,建设游客服务中心、停车区,加油站、餐饮等相关配套设施     | 嵩明县牛栏江镇人民政府  |
| 二、产业     |                 |     |      |       |        |        |                                                  |              |
| (一) 工业   |                 |     |      |       |        |        |                                                  |              |
| 1        | 云南华新水泥搬迁还建嵩明项目  | 1   | 牛栏江镇 | 98000 | 2021   | 2023   | 占地面积 380 亩,项目位于牛栏江镇老侯街村委会,主要建设 4000t/新型干法旋窖水泥生产线 | 云南华新东骏水泥有限公司 |

|   |                                           |   |          |       |      |      |                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                      |
|---|-------------------------------------------|---|----------|-------|------|------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|
| 2 | 华新水泥原材料<br>输运工程项目                         | 1 | 牛栏江<br>镇 | 21500 | 2021 | 2022 | 占地面积 76 亩,新建<br>运输通道一条,长<br>14.2 公里,其中隧道<br>长 11.9 公里                                                                                                                                                                                                                                 | 云南华新东<br>骏水泥有限<br>公司 |
| 3 | 华新水泥矿山建<br>设工程项目                          | 1 | 牛栏江<br>镇 | 30000 | 2021 | 2022 | 矿山总面积 1091 亩,<br>设开采区、破碎区、<br>料场等                                                                                                                                                                                                                                                     | 云南华新东<br>骏水泥有限<br>公司 |
| 4 | 老猴街陈家村片<br>区开发建设项目                        | 1 | 牛栏江<br>镇 | 18000 | 2023 | 2025 | 新建标准化厂房、办<br>公楼、员工住宿及生<br>产相关配套设施建<br>设                                                                                                                                                                                                                                               |                      |
| 5 | 云南企盼门窗有<br>限公司高端节能<br>铝合金门窗生产<br>线建设项目    | 1 | 牛栏江<br>镇 | 13344 | 2020 | 2022 | 项目拟选址四营村<br>委会,黄泥屯村小<br>组、龙喜村小组;项<br>目用地 72.52 亩,计<br>划总投资 13344.33<br>万元;项目分两期建<br>设,一期对黄泥屯村<br>小组 37 亩土地实施<br>标准化厂房、办公楼<br>及相关配套设施建<br>设,二期计划跟进实<br>施龙喜村小组 35.52<br>亩土地产品库房及<br>相关配套设施建设。                                                                                           | 云南企盼门<br>窗有限公司       |
| 6 | 嵩明海方五金机<br>电设备有限公司-<br>智能机电一体化<br>生产线建设项目 | 1 | 牛栏江<br>镇 | 7555  | 2020 | 2022 | 项目选址于嵩明县牛<br>栏江镇海潮村委会大<br>山哨村小组,项目拟用<br>地 40 亩,预计总建筑面<br>积为 24533.46 m <sup>2</sup> ,估算<br>总投资约为 7555.01 万<br>元。该项目建设周期预<br>计为 2 年,项目前期主<br>要建筑工程包括办公<br>楼、厂房(含生产车间、<br>原辅材料仓库、成品仓<br>库、检测车间)员工宿<br>舍、员工食堂及相关配<br>套设施工程;项目主要<br>以生产高端金属制品<br>为主,其产品主要为金<br>属家具,项目建成后预<br>计年产值可达到 4000 |                      |

|                |                   |   |      |        |      |      |                                                   |  |
|----------------|-------------------|---|------|--------|------|------|---------------------------------------------------|--|
|                |                   |   |      |        |      |      | 万元左右，年可上缴税收 100 多万元，可直接带动就业岗位 80 余个。              |  |
| 7              | 恒嘉新型装饰材料及智能家具产业园  | 1 | 牛栏江镇 | 195000 | 2021 | 2024 | 新建标准化厂房（加工车间、包装车间、原辅料仓库、质检室等）、办公楼、员工住宿及生产相关配套设施建设 |  |
| 8              | 花窝及四营煤矿监区开发建设项目   | 1 | 牛栏江镇 | 540000 | 2021 | 2025 | 新建标准化厂房、办公楼、员工住宿及生产相关配套设施建设                       |  |
| 9              | 腰站砖厂地块建设项目        | 1 | 牛栏江镇 | 18000  | 2021 | 2023 | 新建标准化厂房、办公楼、员工住宿及生产相关配套设施建设                       |  |
| 10             | 成乔砖厂地块建设项目        | 1 | 牛栏江镇 | 6000   | 2021 | 2023 | 新建标准化厂房、办公楼、员工住宿及生产相关配套设施建设                       |  |
| 11             | 水海片区开发项目          | 1 | 牛栏江镇 | 18000  | 2021 | 2024 | 新建标准化厂房、办公楼、员工住宿及生产相关配套设施建设                       |  |
| 12             | 小路底地块开发项目         | 1 | 牛栏江镇 | 1200   | 2021 | 2022 | 新建标准化厂房、办公楼、员工住宿及生产相关配套设施建设                       |  |
| 13             | 八里铺耐火材料转型升级项目     | 1 | 牛栏江镇 | 3000   | 2021 | 2022 | 新增标准化厂房、办公楼及生产相关配套设施建设                            |  |
| <b>（二）商贸物流</b> |                   |   |      |        |      |      |                                                   |  |
| 1              | 牛栏江镇枢纽下马坊农副产品交易中心 | 1 | 牛栏江镇 | 1000   | 2021 | 2011 | 建设农副产品交易中心预计面积 18 亩，总投资 1100 万元，建设交易中心，临街商铺，停车场   |  |

|   |                                        |   |      |        |      |      |                                                                    |                |
|---|----------------------------------------|---|------|--------|------|------|--------------------------------------------------------------------|----------------|
| 2 | 小新街火车站片区开发项目                           | 1 | 牛栏江镇 | 15000  | 2022 | 2025 | 依托小新街火车站，昆曲高速、320 国道建设仓库，停车区、办公楼、员工住宿等转运中心配套设施                     |                |
| 3 | 牛栏江镇一中片区项目                             | 1 | 牛栏江镇 | 4500   | 2023 | 2025 | 建设综合商贸中心，停车区等相关配套设施                                                |                |
|   | <b>（三）文化旅游</b>                         |   |      |        |      |      |                                                                    |                |
| 1 | 云南开瑞旅游文化投资有限公司牛栏江鲜花小镇-KR 主题酒店、民宿野奢酒店项目 | 1 | 牛栏江镇 | 40000  | 2020 | 2022 | 项目占地 50 亩,建筑面积 119573.42 平方米。包括 KR 主题酒店、民宿野奢酒店、生态餐厅、办公生活区、公共配套设施等。 | 云南开瑞旅游文化投资有限公司 |
| 2 | 高铁片区商贸旅游及康养产业建设项目                      | 1 | 牛栏江镇 | 300000 | 2021 | 2025 | 依托嵩明高铁站、百花箐山谷、恒大养生谷、嘉丽泽及海潮寺片区，建设商铺、旅游等相关配套设施，开发康养产业服务项目            |                |
| 3 | 海潮寺及森林公园开放建设项目                         | 1 | 牛栏江镇 | 8000   | 2021 | 2025 | 规划建设游乐设施，增加森林公园基础设施配套项目，完善服务设施                                     |                |

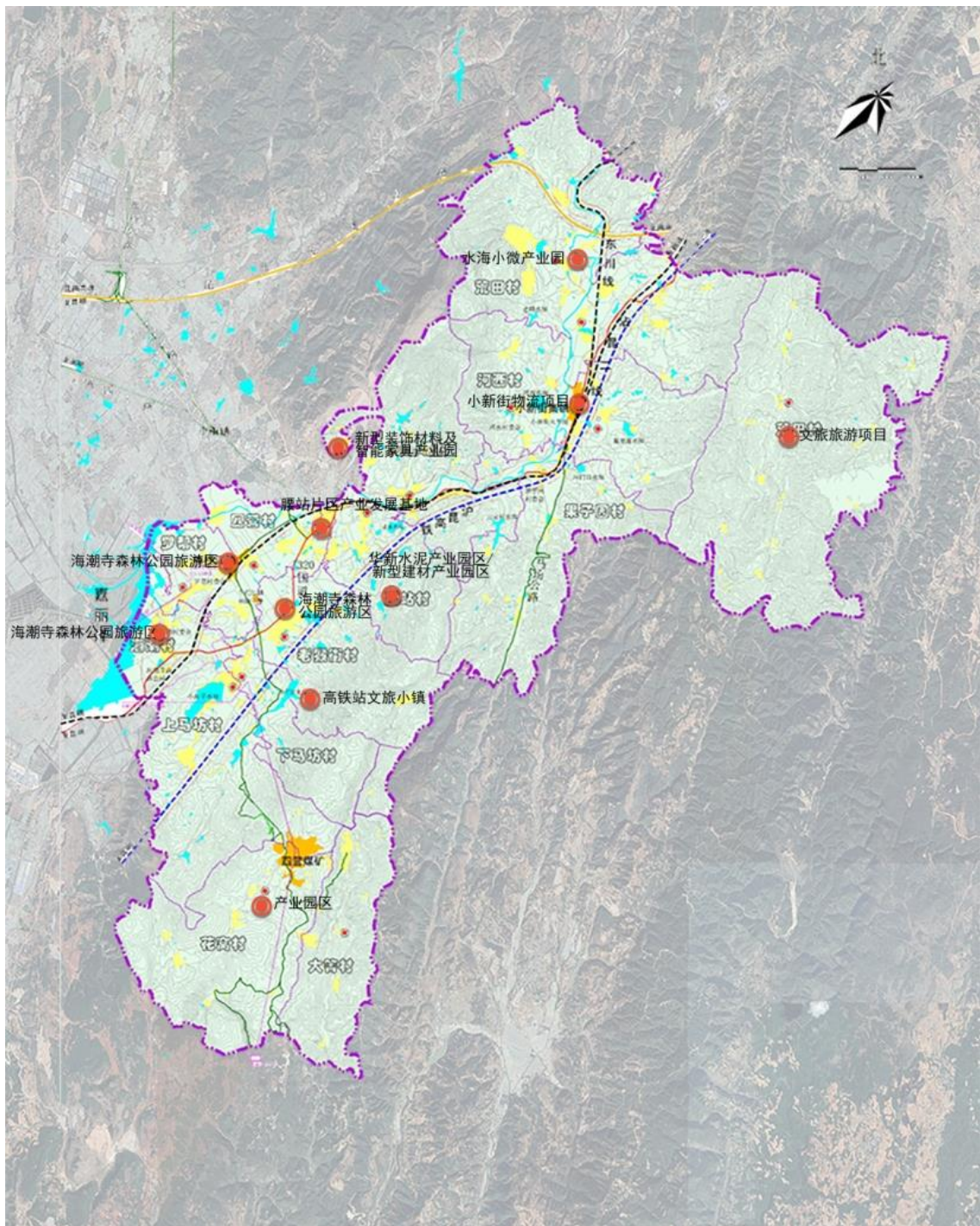


图 5 牛栏江镇镇域项目布局图

### （三）空间发展结构规划

牛栏江镇镇域面积 228.8 平方公里，规划形成“一心、两轴、四组团”的空间发展结构，有重点、有秩序地进行土地空间拓展。

## 1. “一心”规划用地

“一心”即高铁新城，属于嵩明县“产城融合示范区，现代制造业基地”发展格局中的重要基点，主要依托于沪昆高铁与未来渝昆高铁的高铁站，发展高铁文旅、商贸经济，建立一个新型的、地区间可达性强的区域经济带动点。

“一心”建设区域主要包括高铁站文旅小镇和牛栏江镇生活服务组团，位于牛栏江镇下马方村。功能定位：游客集散、商务会议、购物餐饮、度假、居住、城镇生活配套、民俗体验。规划思路：依托沪昆高铁、未来渝昆高铁客运站，与百花箐山谷相结合，统筹恒大养生谷、嘉丽泽及海潮寺片区等周边各类旅游资源，打造一个集商贸、居住、休闲观光为一体高铁新城。

## 2. “两轴”规划用地

即“320 国道发展轴”与“高铁发展轴”。其中“320 国道发展轴”主要依托于 320 国道，连接镇域内各个区域及公共服务设施，形成片区重要发展轴线；“高铁发展轴”为综合交通轴线，是以镇域内高铁“嵩明站”为承载的交通走廊，贯穿镇域各大功能组团，链接镇域各文旅景点及工业、物流项目。功能定位：文旅康养、交通运输、现代工业。规划思路：以高铁兴镇为发展契机，依托高铁带来的便利交通，结合镇域范围内现有的嘉丽泽大面积的生态湿地、海潮寺森林公园等优质旅游资源、旅游项目以及旅游设施，联系镇域范围内重点工业项目，打造集文旅康养、休闲度假、乡村旅游、产业发展等功能为一体的现代化高铁发展长廊。沿线重点项目有小

新街物流项目、华新水泥原材料输运工程项目、华新水泥矿山建设工程项目以及文旅引进项目等。

### 3. “四组团”规划用地

“四组团”主要为海潮高速出口片区、华新水泥片区、水海片区及小新街片区。

海潮高速出口片区组团主要包括海潮村新村及海潮寺森林公园旅游区等。功能定位：度假、养生、医疗保健、休闲娱乐。规划思路：依托牛栏江的自然资源，挖掘牛栏江历史文化，开发牛栏江海潮村康养旅游产业。

华新水泥片区组团主要发展新型建材产业，其片区内主要为华新水泥产业园区，占地面积约 380 亩，主要建设新型干法旋窖水泥生产线。

水海片区组团主要规划项目有水海片区开发项目及水海小微产业园。

小新街片区组团主要依托小新街火车站，昆曲高速以及 320 国道，发展商贸物流产业，主要项目为小新街物流项目。

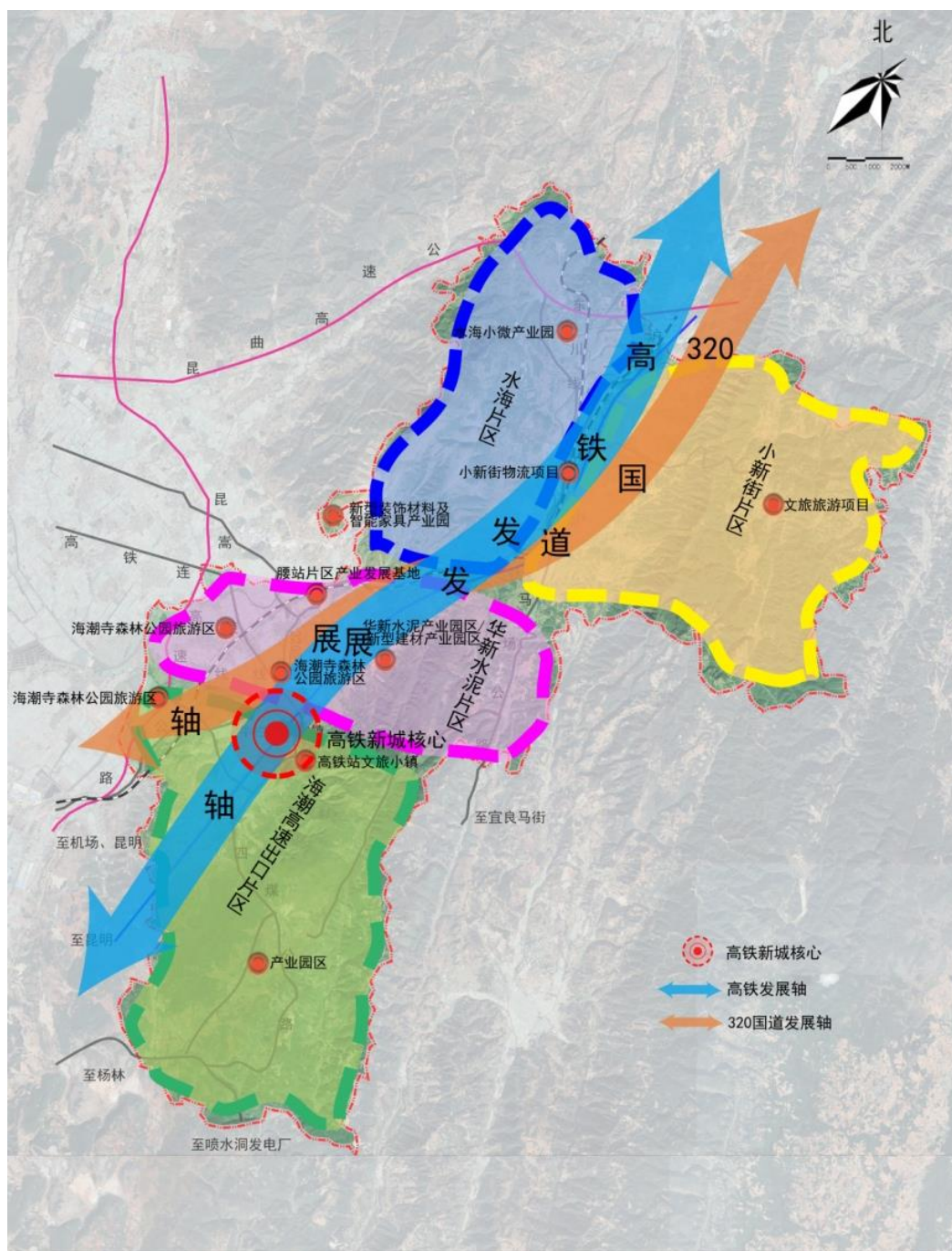


图 6 牛栏江镇镇域空间结构规划图

#### (四) 环保及生态建设规划

##### 1. 总体规划

紧紧围绕牛栏江镇环境保护和生态建设为核心，以防治水环境污染和生态保护为重点，采取预防为主，防治结合，兼顾经济发展的方式，通过环境污染防治，水环境整治，生态产业发展，以及生

态恢复和建设，实现牛栏江镇环境保护与社会经济可持续发展，全面建成社会主义新农村，实现牛栏江新工业与文旅康养小镇的发展目标。

## 2. 主要环境保护措施

### (1) 持续推进治水“活”水

1) 巩固提升“河长制”工作成果，加快农田尾水循环沉淀池、截污沟、调蓄带等截污工程建设，逐步清除大棚抽（排）水管水泵，创建村庄生活污水处理景观氧化塘试点。

2) 结合生态廊道建设，严厉打击占用河道等违法行为，强化河道日常巡查和日常保洁，巩固“清河”行动成果，力争牛栏江四营水文站、崔家庄监测站出境水断面水质稳定达到Ⅲ类以上。

3) 按照供水管理权属，严格管理供水，严格规范执行水费收取制度，管好用好水资源，逐步实现“以水养水”良性循环。

4) 完成果子园闸除险加固工程前期工作，开展小新街片区污水管网改造前期工作，扩大四营、小新街自来水厂供水保障范围。

5) 严格控制牛栏江水系两岸农业污染源，包括农村生活污染源、农业面源、畜牧养殖业、水产养殖污染源等，通过综合防治以及开展生态农业示范措施进行控制。

6) 在荒田、水海、大菁、花窝等缺水地区建设若干“葫芦塘”，收集储存雨季雨水，解决旱季的生产用水及生活用水。

### (2) 大气环境整治

实行清洁能源替代，鼓励和扶持沼气池、太阳能、风能等设施建设，改善能源结构和比例，减少生活能源消费产生的废气排放。

### (3) 声环境整治

严格监管噪声污染，居民生活区夜间禁止施工或生产，防治噪声扰民；在交通沿线、工业区周边重点区域增设绿化带等减噪措施，减少噪声对人居环境的影响。

### (4) 固体废弃物整治

1) 规范镇卫生院医疗等危废收集、运输和处理管理，严格按照危险废物处置相关规定对危废进行统一收集处理，对私自处理危废的集体和个人给予严厉处罚，对造成严重事故的追究当事人责任。

2) 严格执行项目准入制，生态工业园区，严格执行“三同时制度”对工业固废实行多层次循环利用处理。新建工业项目选址必须经环保部门考察、论证、选址，项目必须提高科技含量，减少和消除污染侵害。规范生态旅游行为，控制旅游垃圾污染。

3) 发展生态农业、循环农业，对农业固废实行多层次循环利用。推广使用可降解农膜，减少农业白色污染。

4) 垃圾分类可采取一村一建或多村合建等方式，达到“建成一点，辐射一片”的目的。建立健全生活垃圾分类及减量化资源化处理工作长效管理机制，全面落实垃圾分类制度，加强垃圾分类宣传和引导。引入创新垃圾处理技术，合理垃圾分类、垃圾回收，加强分类收集、清运，严格控制分类收集和处理过程对环境造成的污染。

5) 对于垃圾处理,可堆肥垃圾,如菜叶果皮、作物秸秆等生产生活垃圾,通过资源化或减量化处理实现垃圾再利用;不可回收、堆肥等难再利用的生产生活垃圾需按要求收运至垃圾处理厂处理;有害垃圾等对人体、环境存在较大危害性质的废弃物一律收运至具有相关资质的危废处置厂处理。

#### (5) 生态环境改善措施

1) 加强林地保护和退耕还林工作,在生态敏感带普遍建设防护林网,提高集镇和村庄绿化率,稳步提高森林覆盖率。

2) 利用环境友好型和生态改良型肥料及施肥方法,替代和减少农田化肥施用强度;推广沼气池、环保卫生厩和围栏舍饲养殖技术,从源头上减少畜禽养殖废水产生,降低农业面源污染强度。

3) 全面禁止使用高毒高残留农药,大力推广生物农药、生物肥料。农膜回收率达到 85%;秸秆综合利用率 98%;农林病虫害综合防治率 85%;绿色、有机农产品产量达到全镇农产品比重的 70%;绿色农产品产值占农业总产值比重的 70%,实现从传统农业向高效生态农业转化并升级。

4) 把城镇绿化建设纳入城镇建设规划,加大村镇绿化建设力度。抓好绿化、美化、净化工作,提高生态镇品位。全面开展村镇绿化美化,加大村庄绿化力度,提高人均公共绿地面积。提高空气质量,改善人居环境。

5) 大力弘扬生态文化理念。侧重于倡导生态型的生活方式、消费模式与伦理道德规范,努力培养优良的生态人际关系,维护生态

平衡，提高乡民健康素质、社会层面以知识、技能、意识、行为等生态教育为基础，继承传统的民间文化亮点，培育民间文化艺术，普及生态知识、生态健康、生态安全等内容。营造全民参与生态文化乡建设的良好氛围。

6) 全面实现“改居、改水、改厩、改厕、改能、改路”的“六改”目标，以及“路面硬化、四旁绿化、河道净化、布局优化、庭院生态化”的“五化”标准。

### 3. 生态村建设规划

为实现牛栏江镇“新工业与文旅康养小镇”的目标，力争“十四五”末达将牛栏江镇打造成初具规模的生态农业+休闲旅游为一体的特色小镇。村庄可结合牛栏江生态发展趋势，开展生态村建设，在有效保护牛栏江水源水质的同时，实现村庄的环境提升和品质建设。

水海村、古城村、小新街村和腰站村等距离河岸过近应以各村发展情况为背景，相应的生产功能区、生活功能区以及生态功能区。必须严格划定生态划定生态用地保护空间，划出树林地、耕种地、江边水源周边等需要排除的生态用地，由此确定生态保护空间和村庄建设空间的基本格局。基于土地适宜性评价，确定私有地块、居民住宅、社区中心地块（包括商业用地、教育用地、文旅用地）、生态保育用地等。进行全面的生态规划设计，力求有效防止建设用对生态空间的侵蚀，实现人与自然和谐相处。同时，推进生态文旅类项目的建设，结合各村情况，适度开发体验式旅游，水乡农家等短途型乡村文化旅游。

阿里塘村、腰站村、海潮村、老猴街村、罗帮村、上马坊村、下马坊村等近镇区村庄，以绿色可持续产业发展为主，将一、二、三产业生态结合，按照“资源—农产品—农业废弃物—再生资源”的生产流程，充分利用资源，将种植业、畜牧业、养殖业有机结合，实现产业垂直联动。种植业与畜牧业、养殖业水平联动，利用秸秆等处理后所得饲料与有机肥，进行牲畜饲养与林地、农地灌溉等，建立生态村“农业—加工业—服务业”生态综合体。因地制宜设计生态农业系统，粮食种植与多种经济作物结合，种植业与林业、牧业、渔业结合，通过产业联动，完善第一产业内部生态循环体系，实现农业经济可持续发展。通过强化“一产基础、一二共促、三产联动”，有效整合生态产业链，达到生产的经济效益和生态效益的高度统一，为生态村提供永续发展的动力。

## **六、保障措施**

为保障实现规划目标，必须加强和改善政府的宏观调控，明确经济社会的政策导向，加快建立适应社会主义市场要求的规划实施机制，合理把握规划实施的重点和时序，不断提高政府调控运行的能力和优化公共资源配置的水平。

### **（一）建设政治坚定政府**

持续深化“不忘初心、牢记使命”主题教育，把“守初心、担使命、找差距、抓落实”的总要求贯穿于政府工作各方面。始终坚持“党委定方向、政府抓执行”，切实提高政治站位，将党建引领贯

穿于政府工作始终，坚决贯彻落实县委、县政府和镇党委的工作部署，自觉维护镇党委权威，始终与党委保持一个声音、一个态度、一个步调。

## **（二）建设法治政府**

自觉接受人大依法监督和社会舆论监督，提高代表建议办理质量。深入推进依法行政，充分发挥政府法律顾问作用，严格履行重大行政决策法定程序，规范做好行政规范性文件制发和行政合同法制审查，让政府工作在法律规范内运行。定期开展学法用法活动，不断增强镇村干部法治思维和法治能力。全面推进政务公开、信息公开，让权力在阳光下运行。

## **（三）建设高效为民政府**

始终牢记为民宗旨，把群众呼声作为第一信号，把群众意愿作为工作目标，把群众需求作为工作出发点和落脚点。借助“两房一中心”改造契机，建设五星级为民服务中心，深入推进“最多跑一次”改革，着力提高政府行政效能，着力提升全镇营商环境，办实办好为民实事，全力破解发展与保护的瓶颈和民生难题。

## **（四）建设清正廉洁政府**

坚决扛起党风廉政建设主体责任，严格落实中央八项规定精神，坚持政府过“紧日子”，把有限的财力和资源用在推动发展、改善民生上。始终把纪律和规矩挺在前面，坚持用制度管权管事管人，严格规范村级小微权力运行，加强农村集体“三资”监管力度，严查群众身边的不正之风和腐败问题，努力营造风清气正的政务环

境。

### **（五）重视人才，提供智力保障**

实施“五个一”工程，即：拓宽渠道，培养一批人才；深化改革，使用一批人才；创造条件，引进一批人才；立足长远，储备一批人才；创新机制，奖励一批人才。

结合我镇实际，完善人才工作机制。扎实抓好党政人才、专业技术人才、农村实用人才、社会工作人才队伍建设，提升种类人才综合素质。加大人才工作宣传力度，营造良好的干事创业氛围，建立完善人才信息库。强化人才工作考核力度，把人才工作纳入党建目标责任制进行考核，推动人才工作落实为牛栏江经济发展提供人才支持和智力保障。

## **七、其他**

本规划实施期间，如果遇到内外环境发生重大变化或其他重要原因，使实际经济运行与规划目标发生较大偏离时，报县人民政府同意后调整方案。

牛栏江镇人民政府

二〇二〇年九月