

高明杨林经济技术开发区 “十四五” 高质量发展规划

**高明杨林经济技术开发区管理委员会
2021 年 9 月**

前 言

“十四五”时期（2021—2025年），是昆明市高质量推进区域性国际中心城市建设的关键时期，是滇中新区加快高质量跨越发展的重要时期，是嵩明县全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启社会主义现代化新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。

全面审视嵩明杨林经济技术开发区发展基础、面临的复杂环境，遵循历史前进逻辑、顺应时代发展潮流、呼应人民群众期待，科学编制好嵩明杨林经济技术开发区“十四五”高质量发展规划，发展更高层次的开放型经济，在服务昆明建设区域性国际中心城市、支撑滇中新区高质量发展、带动嵩明县建设社会主义现代化中贡献力量，意义重大。

本规划依据《昆明市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》、《云南滇中新区“十四五”高质量发展规划》、《嵩明县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》编制，规划期限为2021年-2025年，远景展望到2035年，是嵩明杨林经济技术开发区高质量发展的宏伟蓝图，是政府履行职责的重要依据，是市场主体行为的导向，是人民共同奋斗的行动纲领。

目 录

第一章 规划背景	5
(一) 发展基础.....	5
(二) 面临形势.....	9
第二章 总体要求	12
(一) 指导思想.....	12
(二) 基本原则.....	12
(三) 发展目标.....	13
第三章 培育以“2+2”为主体的现代产业体系	15
(一) 优先培育两大主导产业.....	15
(二) 加快发展两大辅助产业.....	17
(三) 积极完善配套现代服务.....	19
(四) 着力改造提升传统产业.....	19
第四章 打造“两廊四片一心多组团”空间格局	20
(一) 守护两条绿色生态长廊.....	21
(二) 建设四大特色功能片区.....	22
(三) 配套一个中央商务中心.....	23
(四) 培育多个现代产业组团.....	23
第五章 全力实施“八大”高质量攻坚行动	23

（一）“高原车都”培育行动.....	23
（二）“高新企业”扩群行动.....	24
（三）“金融创新”赋能行动.....	25
（四）“基础设施”融通行动.....	26
（五）“绿色安全”示范行动.....	27
（六）“满园扩园”提速行动.....	29
（七）“开放高地”打造行动.....	30
（八）“跨区跨界”融合行动.....	31
第六章 保障措施.....	32
（一）加强党的组织领导.....	32
（二）打造一流营商环境.....	33
（三）创新园区发展模式.....	34
（四）加强土地集约利用.....	35
（五）加强人才引进培养.....	35

第一章 规划背景

（一）发展基础

在滇中新区党工委、管委会，嵩明县委、县政府坚强领导下，嵩明杨林经济技术开发区（以下简称“园区”）牢牢坚持“两型三化”发展方向和我省打造世界一流“三张牌”的战略部署，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持以重大项目为牵引，持续转换发展动能，不断融入“一带一路”和长江经济带发展，一个面向南亚东南亚的国家级现代化产业园区正在牛栏江之源加速崛起。

现代制造格局初步形成。园区加快培育以汽车制造及零部件配套、数控机床为主的先进装备制造和新材料、食品饮料、现代商贸物流等重点产业，拥有国家级产业基地2个，省级产业基地4个，主导产业更加明晰，传统制造向现代制造转型升级步伐明显加快。2020年，园区投产企业241户，规模以上工业企业68户，进出口企业16户，其中世界500强企业8户，中国500强企业11户；规模以上工业企业总产值完成113亿元，规模以上固定资产投资完成59亿元，工业固定资产投资完成20.9亿元，完成地方财政收入5.7亿元。其中，滇中新区汽车产业园成为全省首个新能源汽车产业园，总规划控制面积为18.58平方公里，远景规划整车产能80万辆，已入驻以“三整车一中心”（昆明新能源汽车项目、东风云汽项目、江铃新能源汽车项目、中汽中心高原试验室）为代表的汽车制造及配套企业7家，新能源汽车产

业正驶入千亿产业发展快车道。

创新驱动能力大幅提升。园区加快完善以企业为主体的创新体系，园区创建为省级高新技术产业开发区、省级知识产权示范园区单位。2020年园区高新技术企业数量达到25户，比2015年增加12户。园区2020年拥有市级以上企业技术中心16个，新三板上市企业3户，市级以上名牌13枚，中华老字号1个。园区“十三五”共有14户企业获得33项有效发明专利。云南建投钢构有限公司荣获住建部命名的装配式建筑产业基地称号。康师傅饮料生产线智能化升级改造项入选省级智能制造试点示范项目。嘉士伯（中国）啤酒工贸有限公司荣获云南省绿色食品“10强企业”，云南伊利乳业有限责任公司和康师傅（昆明）饮品有限公司荣获云南省绿色食品“20佳创新企业”殊荣。

绿色安全发展全省领先。园区严格落实《云南省牛栏江保护条例》，着力实施绿色制造行动和循环化改造示范试点，已成功创建为省级绿色园区。“三同时”执行率达100%。关停了昆明凤凰橡胶有限公司、嵩明高深橡胶有限公司，改善了大气环境。截至2020年，园区有50户工业企业通过了清洁生产审核验收，13家企业通过了ISO14001环境管理体系认证。组织实施“天然气进园”工程，建成云南省最大的车用压缩天然气（CNG）母站，天然气杨林门站已投产通气。实施园区节水循环化工程，建成总容量1.5万立方米中水回用收集池3个，建成中水回用管道约80公里，建成日处理污水2万立方米的污水处理厂1座，建成雨污

管网约 134 公里，中水出水水质持续稳定达标，实现园区污水全收集、全处理、全回用。组织 68 户企业开展安全生产标准化创建，实现园区连续五年无重特大安全生产事故。

产城融合平台有序拓展。坚持“以产为主、以产兴城、以城带产、产城融合、宜居宜业”，推进园区 54.19 平方公里总体规划修编和调整报批工作，汽车产业园规划获批，中心商务区控制性详细规划加快编制。截至 2020 年，园区已开发土地面积 14.84 平方公里，比 2015 年新增 5.04 平方公里。建成景观大道、空港大道、东环路等园区道路 33 条，总计超过 43.6 公里，形成了“四线出省、五路连昆”的立体路网，距离长水国际机场仅 20 分钟车程。建成日供水 3 万立方米自来水厂 2 座，110KV、35KV 变电站共 3 座。中心商务区开发建设加快推进，省质检院、省计量院、省标准化院、省特检院派驻机构入驻园区，富滇银行嵩明支行、劳动就业和社会保障服务中心、云南省轻工业研究院等各类服务机构入驻园区。嵩明职教新城年均培训能力 3 万人，为园区企业提供订单式招生。

改革开放取得显著成效。落实“放管服”政策，将园区原来“二办六局三分局一所一公司”13 个部门合并为“一办三局四中心”。实行嵩明县和经开区“县区融合发展”的管理体制。坚持“政府主导+市场运作”的开发模式，推进融资平台泰佳鑫公司所有权和经营权分离，完善法人治理结构。在全省首家推出“五个一”工作机制、“保姆式”服务内容、“登门式”拜访制度，

建立健全“一站式”服务、“一站式”办结、领导挂钩责任制、项目包保制、项目经理制等一系列服务机制。优化调整后承接县级行政审批事项共19项，推进“三张清单一张网”的实施，推行“一站式受理，一条龙服务，一窗口办结”服务机制，推行主管职能部门“备案制”“跟章制”，建立并联审批工作制，真正做到“办事不出园”“最多跑一次”。落实领导挂钩联系制，全面实行了“一个项目、一个方案、一套班子、一支队伍、一抓到底”的工作机制。随着园区营商环境不断优化，开放型经济加快发展，2020年园区注册外资企业总量达到15户，“十三五”累计实际利用外资9897万美元，实际引进市外资金281.5亿元，进出口贸易总额达到2.8亿美元左右。

党的建设得到全面加强。深入开展“两学一做”学习教育，举办党纪党规、党性教育、专题党课、警示教育等活动。实施“两类”组织覆盖提升行动，建立非公企业党总支（支部）47个，党建工作指导员在非公企业党组织全覆盖。将党支部设置与园区“三车一中心”建设等重点工作同步推进，2020年园区基层党组织达到69个。抓好“五整治一整顿”工作，完成党组织换届10个，整顿软弱涣散党组织5个。新建党群活动服务中心，打造比诺幼儿园联合党支部等党建示范点3个、创新项目1个。严格落实党风廉政建设“两个责任”“1+7”制度，制定《全面从严治党责任清单》，层层签订《“一岗双责”责任书》等制度。持续深化“六个严禁”专项整治，加强纪律检查，通报典型案例，开展提

醒谈话。选派 23 名干部职工挂钩 44 户贫困户，多方筹集资金帮扶花窝村委会和贫困户。

在看到成绩的同时，也应清醒的认识到，当前嵩明杨林经开区正处于爬坡过坎的攻坚期、新旧动能转换的关键期和产城融合的提升期，仍存在一些较为突出的问题。**一是产业发展质量不高。**经济总量偏小，增长速度不稳，少数企业停产半停产，新入规企业规模支撑乏力；新能源汽车产业难以较快形成增量，金属制品业资源依赖性强，其他行业“小、散、乱”问题突出，传统产业和一般制造业仍占主导地位，技术层次和品牌实力偏弱，新旧动能转换较慢。**二是营商环境优化不够。**可利用土地资源少，建设用地可调指标紧缺、调规周期较长；道路微循环不畅，供电难以满足园区发展需求，现代化物流设施和物流体系建设滞后，生活配套设施建设滞后，缺乏文体和商业配套设施。**三是改革创新力度不足。**管理体制尚未理顺，派驻机构设置不规范，属地管理体制不畅，社会管理职能不清，征地拆迁碰到困难较多；园区开发模式单一，主要依靠政府投入、上级补助、贷款和融资，难以满足园区建设发展需要；个别干部担当意识、服务意识不强，效率不高，服务能力和水平有待进一步提高。这些问题影响和制约着园区高质量发展步伐，与国家级经开区承担的改革开放新高地战略使命不相适应，需在发展中加以解决。

（二）面临形势

“十四五”时期，世界进入动荡变革期，我国开启全面建设

社会主义现代化国家新征程，统筹把握好世界百年未有之大变局和中华民族伟大复兴战略全局至关重要。开发区正从“规模化园区”时代转向“功能化园区”时代，发展驱动力由政策优惠转变为制度创新，全产业链或产业集群整体升级成为主导发展模式，开发主体多元化成为趋势，产业融合、价值链融合、产城融合将更加深入，智能化、绿色化、服务化成为新亮点。嵩明杨林经开区发展面临的环境更加错综复杂，要审时度势，创新思维，顺势而为，善于在危机中育先机、于变局中开新局，在高质量跨越式发展道路上行稳致远。

一是面临重要战略机遇。我国进入两个百年历史交汇期，经济长期向好的基本面没有改变，“一带一路”倡议持续推进，区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）正式签署，中欧投资协定谈判如期完成，孟中印缅经济走廊加快建设，中国—东盟自由贸易区升级发展，长江经济带、西部大开发战略深入实施，西部陆海新通道总体规划加快推进，“新基建”上升到国家战略层面，正在构建以国内大循环为主导，国内国际双循环相互促进的新发展格局。全球新一轮科技革命和产业变革孕育兴起，新一代信息技术、人工智能、区块链等颠覆性技术出现，推动传统工业飞速向以人工智能、智能制造为核心的新型工业转变，智能经济、数字经济、健康经济、平台经济、共享经济等新经济形态蓬勃发展，尤其是新冠肺炎疫情催生了许多新产业新业态快速发展。国务院印发实施《关于推进国家级经济技术开发区创新提升打造改革开放新高

地的意见》，开启了国家级经开区高质量发展的新篇章。我省将持续实施“八大重点产业”“三张牌”和“数字云南”战略部署，中国云南自由贸易试验区加快建设，滇中城市群发展规划获得国家同意实施，《关于支持滇中新区深化改革创新加快推动高质量发展的实施意见》由省委、省政府印发实施，长水国际机场改扩建工程启动。嵩明杨林经开区作为我省开放型经济大平台的作用更加突出，国家、省、滇中新区政策密集叠加，综合承载能力更加强，发展将面临难得的历史机遇。

二是存在较为严峻的挑战。百年罕见的新冠肺炎疫情对全球经济社会发展带来前所未有的冲击，全球经济复苏缓慢，国际贸易争端仍面临反复，地缘政治不稳定和经济运行风险加大，国内经济运行下行压力巨大，劳动力成本上涨，劳动密集行业发展受到挑战。以新能源汽车等为代表的技术路线高度的不确定性和复杂性是创新的基本特征，产业领域技术路线快速改变甚至出现一些颠覆性的新技术，对行业的影响是革命性的。南亚东南亚国家低成本生产优势明显，经济发展要坚持牛栏江保护优先，资源环境刚性约束日益明显，周边各级各类园区在争夺市场、资源、技术、人才等高端要素资源的竞争更趋激烈。随着新技术、新商业模式的全面渗透，供给端加快变革，需求端同步调整，以消费者为核心的新型市场将被重新建立，产业之间深度交叉融合，产业门类发生着全新变化，价格因素和供求关系对市场影响将越来越小，信息和数据将成为左右生产和销售的关键点，迫切要求政府

以更加市场化、法制化的手段引导产业发展，这对政府转变产业发展思维提出了重要挑战。

第二章 总体要求

（一）指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记考察云南重要讲话精神，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，按照全省打造“5+8”为重点的现代化产业体系和世界一流“三张牌”的要求，紧紧围绕“现代制造引领区、绿色发展示范区、产城融合样板区”的战略定位，抢抓新一轮科技革命和产业变革机遇，聚焦智能制造的主攻方向，在国内国际双循环发展新格局中找到结合点，着力实施8大攻坚行动，发展更高层次的开放型经济，打造改革开放新高地，加快形成以“2+2”为主体的现代产业体系，加快形成国际竞争新优势，在滇中新区跨越式发展中成为新引擎，在全省高质量发展中体现新担当，在“一带一路”共建中展现新形象。

（二）基本原则

坚持系统观念。加强园区前瞻性思考、全局性谋划、战略性

布局、整体性推进，深刻理解国内国际两个大局，统筹园区发展和安全，推动质量变革、效率变革和动力变革，实现质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

坚持改革开放。完善园区管理体制，提高园区行政管理效能，推进园区建设和运营模式创新，注重改革措施的系统集成，注重试点先行、靶向施策，复制推广自由贸易试验区成功经验，拓展对外开放新的空间和领域。

坚持结构调整。按照两个主导产业、两个辅助产业“2+2”模式，强化企业创新主体地位，抢先布局新兴产业、未来产业，推动传统产业转型升级，淘汰落后产能和不适宜在园区发展的产业，提升产业链供应链现代化水平。

坚持绿色集约。统筹园区生产、生活、生态空间，完善基础设施和服务体系，推动布局集中、产业集聚、资源集约，强化“亩产论英雄”导向，加快园区绿色化改造，推动园区低碳化、循环化、集约化发展。

（三）发展目标

到2025年，“2+2”为主体的现代产业体系成型，“科技、绿色、集约、开放”成为园区最显著特征，营业收入达到1000亿元，实现发展大跨越，“千亿级园区”在滇中地区加速崛起，高质量发展水平走在我省国家级开发区前列。

科技创新上水平。企业研究与试验发展（R&D）经费投入强度达到2%，高新技术企业达40户，省级及以上研发机构数量达

到 15 个，高新技术产业增加值年均增速达 15%。

绿色发展更深入。单位工业增加值能耗、水耗下降和单位 GDP 二氧化碳排放降低完成上级下达任务，单位工业增加值 COD 排放量达到 0.5 千克/万元，创建成为国家级绿色园区。

集约发展显效益。新引进工业项目土地投资强度不低于 100 亿元/平方公里，单位土地地区生产总值产出强度不低于 25000 万元/平方公里，地均税收不低于 30 万元/亩。

开放发展见成效。投资环境持续优化，实际利用外资达到 20000 万美元，外贸进出口总额达到 35000 万美元，开放型经济进一步壮大，对外开放平台的功能得到进一步发挥。

表 1 园区“十四五”高质量发展主要指标表

类别	序号	指标	2025 年目标	属性
规模	1	营业收入（亿元）	1000	预期性
	2	工业总产值（亿元）	700	预期性
	3	固定资产投资（亿元）	[500]	预期性
	4	地方公共预算收入增速（%）	6	预期性
创新	5	企业研究与试验发展（R&D）经费投入强度（%）	2	预期性
	6	省级及以上研发机构数量（个）	15	预期性
	7	高新技术企业数量（个）	40	预期性
	8	高新技术产业增加值增速（%）	15	预期性
绿色	9	单位工业增加值能耗下降（%）	完成上级下达任务	约束性
	10	单位 GDP 二氧化碳排放降低（%）	完成上级下达任务	约束性
	11	单位工业增加值水耗下降（%）	完成上级下达任务	约束性
	12	单位工业增加值化学需氧量（COD）排放量（千克/万元）	0.5	约束性
集约	13	新引进工业项目土地投资强度（亿元/平方公里）	≥100	约束性
	14	单位土地地区生产总值产出强度	25000	约束性

		(万元/平方公里)		
	15	地均税收(万元/亩)	≥30 万元/亩	约束性
	16	新建成标准厂房建筑面积(万平方米)	[20]	约束性
开放	17	实际利用外资(万美元)	20000	预期性
	18	外贸进出口总额(万美元)	35000	预期性
	19	公共服务支出占公共财政预算支出比重(%)	11.7	约束性
	20	涉企的依申请政务服务事项网上可办率(%)	100	约束性

备注：[]中所列数据为五年累计数。

到2035年，园区综合实力进一步增强，基础设施体系更加网络化，生产生活服务更加便利化，产城融合更加一体化，营商环境更加国际化，竞争优势显著提升，“现代制造引领区、绿色发展示范区、产城融合样板区”成功建成。

第三章 培育以“2+2”为主体的现代产业体系

坚持走“两型三化”新路子，把握市场发展变化趋势，统筹传统产业存量与新兴产业增量，以智能制造为主攻方向，优先培育先进装备制造和绿色食品两个主导产业，加快发展新材料和数字产业两个辅助产业，积极完善配套现代服务，着力改造提升传统产业，加快形成以“2+2”为主体的现代产业体系，重塑园区产业体系，实现产业结构从传统制造为主向现代制造为主转变。

（一）优先培育两大主导产业

先进装备。重点培育以汽车制造及零部件配套、数控机床、高端电力设备为主的先进装备制造业。围绕“存量达产达效、增量成链成群”，重点发展新能源和节能汽车，积极发展客车、越野车等乘用车和特种车辆。以北汽新能源、东风云汽、江铃新能

源汽车整车生产为龙头、以示范应用为抓手，将新能源汽车产业打造成为园区的“名片”产业。提高汽车本地配套水平，加快引进动力电池、驱动电机、整车控制器总成、底盘总成、汽车电子、汽车内外饰件等核心零部件生产企业，切实降低汽车零配件企业生产物流成本，打造以新能源汽车为特色的先进制造业集群。把握智能网联汽车发展机遇，探索布局无人驾驶、车联网等前沿领域。组织研发具有深度感知、智慧决策、自动执行功能的高档数控机床等智能制造装备以及智能化生产线，重点发展大型、精密、高速数控装备，数控系统及功能部件，高精度、多功能、柔性化数字设备，精密数控机床及重型、超重型数控机床，增材或减材加工复合机床，专用机床以及机床配套零部件。把握“新基建”发展机遇，提升现有电线电缆、变压器产业，重点培育智能电网及配套设备，储能设备、储能电池及配套系统，大型节能高压电力变压器，大截面、大跨距钢芯铝绞线，高原型智能开关成套设备，30万KW级水电成套设备等特色产品，培育壮大高端电力装备产业。结合新型节能环保技术在工业节能减排、资源循环高效利用、环境污染治理中的推广应用，实施重大应用示范工程，重点发展节能技术和装备、先进环保技术和装备、资源再生利用技术和装备。到2025年，先进装备制造产值达到500亿元，其中新能源汽车产值达到400亿元。

绿色食品。顺应食品消费结构升级趋势，重点推动功能性食品、特色休闲食品发展，促进传统食品转型升级，加快形成一批

市场前景好、转化农产品数量大、带动辐射能力强的食品行业。加快发展膳食补充类营养品、中药类保健食品、功能性饮料、功能性乳制品等功能性食品。注重开发口味多样化和包装趣味化，重点发展低热量、低脂肪、低糖、低盐等有助于人体健康的特色休闲食品。加快推进粮油调味、蔬菜和肉类粗加工等传统食品产业向精深加工转型提升。推进伊利乳业、康师傅饮品、华狮啤酒、燕京啤酒等重点企业最大程度利用现有规划存量产能加快发展。落实牛栏江保护条例的要求，确保绿色食品产业实现工业废水园区内“零排放”。到 2025 年，绿色食品产值达到 100 亿元。

（二）加快发展两大辅助产业

新材料。坚持战略导向、需求牵引、产用结合、协同发展，以高性能化、多功能化、绿色化发展为主攻方向，大力培育新材料产业，成为园区新的经济增长点。推动园区现有相关企业瞄准行业前沿，加强生产工艺、材料性能方面的科技创新，强化自主研发能力，培育新材料产品。围绕我省八大重点产业以及园区新能源汽车、数控机床、高端电力装备等产业对先进材料的需求，通过引进、消化、重组、联合，有选择地培育新型合金材料、正极材料、阻燃材料、耐火材料、隔膜、电解质、高速钢、硬质合金、超硬材料，碳纤维材料、改性树脂材料等领域的新材料企业。以突破新型功能材料、结构材料制备技术为重点，加强传统材料产业调整与新材料产业相互渗透融合，突破发展稀贵金属新材料、磷系新材料、高品质特殊钢及新型合金等结构材料。发展电

极制备关键材料，利用硅材料、磷化工和生物能源提供的原料发展新的耗氯产品系列，生产绿色环保型材料、高性能轻能耗结构材料、电子信息和生物医用等高端材料。到 2025 年，新材料产值达到 50 亿元。

数字产业。加快建设工业互联网平台，推动云计算、大数据、物联网、车联网、人工智能、区块链等新一代信息技术在园区生产制造和生活消费各个环节中的应用，大力发展数字经济，建设数字化园区。引导园区食品饮料企业探索进行柔性制造，快速响应多样化市场需求；引导金属制品企业加强全过程能源数字化管理，提高能源资源利用率；引导汽车等先进装备制造企业探索形成产品全生命周期数字一体化，缩短产品研制周期；引导工业企业和物流企业形成互联工厂模式，打通企业运营的“信息孤岛”。组织开展“数字生产线”、“数字车间”、“数字工厂”示范工程，打造行业企业示范标杆。按照“企业出一点、政府补一点、平台降一点”原则，采用政府发放服务券等方式，引导企业上平台应用。支持行业龙头企业利用工业互联网平台，探索联合研发创新、协同制造、个性化定制、服务型制造等新型生产制造方式。完善园区物流体系，全面强化产品可追溯、在线调度管理、智能配送能力建设，鼓励和支持无车承运人、共同配送、云仓储等共享模式发展，推进物流新模式、新业态创新发展。到 2025 年，数字产业产值达到 50 亿元。

（三）积极完善配套现代服务

生产生活服务。依托园区西侧的职教新城、浙商产业园、园区内孵化园等载体，发展研究开发、工业设计、创业孵化、科技咨询等科技创新服务，加强科技成果转化、技术转移、知识产权运营交易等重点环节。加快中心商务区建设，加大招商力度，发展总部经济、商务办公、商务咨询、众创服务平台、商业零售为主的服务业。积极发展创投、信贷、债券、担保、保险等科技金融服务。搭建检验检测、教育培训、法律服务等公共平台。综合统筹考虑周边大区域的商业服务设施的辐射能力和商业服务设施服务半径，加快布局大型生活性商业设施和生活性便利服务中心。

现代商贸物流。依托杨林火车站，做好与铁路部门的对接，规划建设铁路物流园，发展以集装箱公铁联运、商贸特色物流、加工贸易、转口贸易、一般出口贸易和保税铁路物流等产业，打造成为昆明都市核心区铁路物流枢纽，争取铁路保税区政策，打通物流出口，降低企业物流成本。结合园区内功能分区，布置物流配送节点。加强电子商务服务体系建设，加快第三方电子商务综合服务平台发展，支持制造企业利用电子商务转型升级。

（四）着力改造提升传统产业

坚持用市场化法治化手段，严格执行能源资源消耗和污染物排放标准，利用环保、质量、安全、技术等综合标准，依法依规淘汰落后产能，化解过剩产能。加快园区内低效企业的清退搬迁

步伐，清理整合“低、小、散”企业。启动实施园区传统制造业改造提升工程，对标国际国内先进水平，推动园区企业广泛开展以扩产增效、智能化改造、设备更新、公共服务平台建设和绿色发展为主要方向的技术提升，抓好核心技术产业化、先进装备更新、绿色低碳发展、信息技术应用、品质提升等主要环节的升级突破。以产业数字化为突破口，深化新一代信息技术与制造业融合发展，加快运用互联网、物联网、大数据、人工智能等新技术，依托新技术、新业态、新模式改造提升园区金属制品、化学原料和化学制品制造、塑料制品制造、纸制品业等传统产业。

第四章 打造“两廊四片一心多组团”空间格局

统筹考虑园区自然地理空间格局和现有产业发展基础，全面衔接滇中新区国土空间规划和嵩明县国土空间规划，坚持“建园即建城”的理念，以做大做强现代制造业为核心，突出绿色优先发展战略，整合提升园区功能布局，推动园区与周边区域协同发展，加快形成“两廊四片一心多组团”的空间发展新格局，在牛栏江流域崛起一个山水城林、宜居宜业的千亿级“产业公园”。



图 1 嵩明杨林经开区“两廊四片一心多组团”示意图

（一）守护两条绿色生态长廊

结合园区内水源核心保护区、重点污染控制区、水源涵养区叠加和重大基础设施较为密集的特点，依托对龙河水系打造对龙河滨河绿色生态长廊，依托长嵩大道以及贵昆铁路、渝昆高铁、东南绕城高速等交通设施沿线打造基础设施防护绿色生态长廊。落实牛栏江保护条例，对龙河滨河两侧设置不少于200m的公园绿地，高标准建设对龙河生态长廊，在滨河沿线关键节点设置具有

标识性的开敞绿化空间，共同塑造园林式滨河绿廊的形象。沿渝昆高铁、贵昆铁路单侧建设不低于50m的防护绿带，沿东南绕城高速两侧建设不低于30m的防护绿带，高水平打造园区南部门户入口公园，共同塑造现代化防护绿廊的形象。

（二）建设四大特色功能片区

根据杨林片区和小街片区地理上天然分割的现实，结合对龙河滨河绿色景观长廊、基础设施绿色防护长廊的打造，坚持以发展实体经济为要务，将园区划分为现代产业集聚区、新旧动能转换区、新兴产业承载区、小街产业协同区。现代产业集聚区位于对龙河滨河绿色景观长廊北侧，坚持现代制造和现代服务双轮驱动，发挥大企业龙头带动作用，重点发展以新能源汽车、数控机床、绿色食品等为主导的现代制造业，发展总部经济、金融服务、科技服务、检验检测等现代服务业，积极培育数字产业，打造高水平特色产业集群。新旧动能转换区位于对龙河滨河绿色景观长廊、基础设施绿色防护长廊之间，加快“腾笼换鸟”，重点改造提升原有金属制品、化学原料和化学制品制造、塑料制品制造等传统产业，加快发展新材料、高端电力装备等新兴产业，同步推进商贸物流现代化。新兴产业承载区位于基础设施绿色防护长廊南侧，重点节能环保装备、智能装备、商贸物流等新兴产业，为园区经济高质量跨越式发展提供新引擎。小街产业协同区依托原有产业基础，加快传统产业转型升级，重点加强与杨林片区主导产业协同发展，共筑千亿级新兴产业园区。

（三）配套一个中央商务中心

结合园区大量生产和生活性服务发展需要，重点在现代产业集聚区西南部建设中央商务服务中心。中央商务服务中心建设出现代化和国际化，重点发展总部经济（企业总部和工业设计企业服务中心）、商务办公、商务咨询（营销策划、知识产权、服务外包等）、金融、医疗服务、教育培训、商业零售、居住等服务功能，加快提升能级，成为功能完善、服务高效、水平一流的综合服务中心。

（四）培育多个现代产业组团

围绕现代产业集聚区、新旧动能转换区、新兴制造承载区、小街产业协同区四大片区，进一步细化“2+2”产业布局，打造若干特色产业组团。在现代产业集聚区内，重点培育新能源汽车产业组团、数控机床产业组团、绿色食品组团、数字产业组团。在新旧动能转换区内重点培育新材料产业组团、高端电力装备组团、现代物流组团。在新兴产业承载区内重点培育智能装备组团、节能环保装备组团、商贸物流组团，并为重大新兴制造项目和未来产业导入预留空间。在小街产业协同区内重点培育以汽车零部件和金属制造为特色的配套产业组团。

第五章 全力实施“八大”高质量攻坚行动

（一）“高原车都”培育行动

坚持汽车研发、制造、服务和汽车文化为一体，高标准规划建设杨林汽车产业园，重点依托“三辆车一中心”发展基础，以

生产先进乘用车、SUV、MPV、皮卡、载重运输车、特种车辆及新能源汽车为重点，大力引进和培育国内外先进汽车骨干龙头企业，支持驱动电机、动力电池、电控系统等关键零部件产业发展，加大汽车专业人才培养和新能源汽车推广应用，全方位推动汽车产业全链式发展，加快建成辐面向南亚东南亚的“高原车都”。到2025年，形成年产50万辆新能源汽车生产能力，新能源汽车及关键核心零部件技术整体上达到行业先进水平，掌握纯电动、插电式混合动力等关键核心技术。重点推进昆明新能源汽车工程技术中心（北汽）项目、东风云汽整体搬迁升级改造项目、江铃集团新能源汽车昆明基地、雄鑫汽车等一批重点项目加速达产达效。加快推进昆明浙商汽车零部件科技产业园建设，进一步吸引一批零部件配套企业签约落地。积极推动中汽研汽车检验中心高原试验室利用云南300米至4300米的立体海拔条件，建设平原到高原机动车适应性服务试验基地，搭建中国与南亚、东南亚各国机动车检测“互认”平台，为我国汽车工业走向南亚、东南亚提供技术支持。

（二）“高新企业”扩群行动

建立科技型企业数据库，支持符合条件的企业申请进入全省高新技术企业培育库，加快打造一批“瞪羚企业”、新领军者企业、专精特新“小巨人”企业和细分领域“单项冠军”企业。建设创新孵化示范基地，推行2年内“零房租”计划，聚集、孵化和培育一批科技型企业和高新技术企业。支持园区内企业建立产

业技术研究院、重点实验室、工程技术研究中心、院士专家工作站、专家基层科研工作站、博士后科研工作站、技能大师工作室等研发平台，组建协同创新的产业技术创新战略联盟，符合条件的按政策规定给予补助。探索使用“滇中科技创新券”、“滇中创业通票”，为企业提供免费的研发、财务、法律、检验等第三方服务。完善知识产权激励政策，提高知识产权数量和质量。加强品牌化经营，鼓励打造和推广自主品牌。支持园区科研机构开展赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权试点，对科技成果在园区转化的出让方、受让方、转化服务机构给予补助。按照有关规定允许高校、科研院所和国有企业的科技人才在园区兼职兼薪、按劳取酬。完善科技股权投资体系、债权融资体系和众筹募资体系，筛选建立拟挂牌上市科技企业备选库，开展分类管理和扶持。

（三）“金融创新” 赋能行动

深化完善投融资机制改革，放开市场准入，利用财政资金撬动社会资金参与园区建设，建立健全园区多元化金融服务体系，强化对科技创新、产业转型升级和中小企业的金融支持，促进实体经济与金融业融合发展。建立园区产业和金融信息对接服务平台，进一步规范企业融资过程中担保、评估、保险等中介机构服务，减少环节收费，支持金融机构运用循环贷款、分期付款、“无还本续贷”等方式，降低产业融资成本。鼓励银行与担保公司、保险公司合作，对技改项目加大信贷力度，支持金融机构开展产

业链融资，为中小企业转贷提供短期资金服务支持园区企业多渠道融资，重点引导企业通过资本上市、定向增发、资产收购等形式扩大融资规模。支持企业利用债权、票据等形式直接融资。加大对中小企业融资担保机构的支持力度，鼓励融资担保机构对技改项目提供融资担保服务。全力推动公共预算、土地出让、国资收益、向上争资“四大收入”增长。争取中央、省、市预算内投资、专项债资金发行对园区项目给予倾斜支持。争取国家、省级、市级资金对园区先进制造业集群培育、新型工业化产业示范基地建设、基础设施建设、标准厂房建设、软环境建设等方面的补助。进一步明晰园区平台公司主业主责，千方百计增加国有资本经营收益，逐步化解存量债务。鼓励园区平台公司运用股权、债券、资产证券化等新型融资工具，积极参与基础设施公募REITs试点，吸引社会资本参与项目孵化培育，拓宽资金来源。

（四）“基础设施”融通行动

抓住国家和我省推动“新基建”建设机遇，统筹布局园区5G网络基础设施建设，加快园区传统基础设施网络化、数字化和智能化改造，建成智慧园区运营管理综合服务平台，全面提升“互联网+政务服务”能力，开展以智慧服务终端、智慧充电桩等为载体智慧建筑、智慧社区的示范应用，建设高效、智能的园区服务网络。按照统筹规划、合理布局、适度超前的原则，科学推进交通、能源、供水、地下综合管廊等基础设施项目，推动园区基础设施建设从“构建骨干网络”向“提高产业配套能力、打通

微循环、支撑产城融合”转变，加快建设功能完善、安全高效、保障有力的基础设施体系。配合推进嵩明快线、轨道 1 号线和轨道 2 号线尽快建成通车，抓好枢纽工程节点建设，重点推进杨嵩大道、军马场立交至县城的城市扩建工程，嵩明西至213国道连接线、南环路、中心商务区1、2、4、7、8号路以及东环路南段、天创路等重要道路建设，推动南片区（横1、2路及纵1、2路）、云林片区（2号、10号、1号）、装备制造园区（东环路西延段、1号路西延线、2号西延、次2号）等道路建设，建设更加畅达的主次互补、联通有效的交通路网。推进金山水厂配套工程建设，建设一座加压泵站和两座调节水池，满足园区供水调配与调节需求。加快推进现代产业功能片区220kV 变电站、汽车产业园 110kV 变电站、大树营片区 110kV变电站建设，在经济条件许可时，逐步实现10kV 配电网网络电缆化。对接昆明市国土空间规划，推进杨林站国际货运枢纽与铁路保税物流建设。推进北汽新能源、东风汽车等项目生活配套设施和俊发空港城、中建云港苑、蓝光·雍锦府等项目建设，加快完善园区居住、商业、商务等相关设施。

（五）“绿色安全”示范行动

深入实施绿色发展战略，加快建设以绿色工厂、绿色产品、绿色园区、绿色供应链为主要内容的绿色制造体系，争创国家级绿色园区。推进落后产能淘汰退出和化解过剩产能，对新建和改扩建项目严格执行《环境影响评价法》，能耗高、污染重的一般

加工工业不能进入园区。加快推进杨林经开区污水处理厂扩建，实施中水循环利用提升改造项目，配合推进嵩明第三污水处理厂及配套管网工程建设。按照“减量、扩面、提质”的思路，进一步提高中水利用率，逐步实现杨林经开区工业废水的综合循环利用，主要污染物排放总量持续减少，区域生态系统稳定性进一步提升，生态环境治理体系和治理能力现代化水平明显提升。认真贯彻《大气污染防治法》，继续推进高污染燃料禁燃工作，优先使用天然气，实现对重点工业企业能源监测、环境监测、碳排放监测集中在线监测。实施固体废弃物分类收集、集中处理，实现固体废弃物无害化。鼓励企业应用产品轻量化、模块化、集成化、智能化等绿色设计共性技术，采用高性能、绿色环保的新材料，开发绿色产品。按照“厂房集约化、生产洁净化、废物资源化、能源低碳化”原则，分行业创建绿色工厂。选择食品饮料、金属制品等行业龙头企业，搭建供应链绿色信息管理平台，带动上下游企业实现绿色发展，创建绿色供应链。鼓励第三方绿色体系服务机构创新评价及服务模式，面向园区重点领域开展咨询、检测、评估、认定、审计、培训等一揽子服务，提供绿色制造整体解决方案。坚持最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责，推进食品安全、药品安全现代化治理体系建设。加快建立较为完善的安全生产责任体系、隐患排查和预防控制体系、应急救援体系“三大体系”，提高安全生产基础能力，提升安全治理法治化、科技化、社会化水平，确保生产安全事故总量持续

下降，安全生产形势与园区高质量发展相适应。

（六）“满园扩园”提速行动

坚持“项目为王”，狠抓“大招商、招大商”，不断探索、创新和完善招商引资方式，加快实现园区“满园扩园”。坚决落实一把手负责制，切实建立和完善重大项目前期工作机制、重大项目前期工作专项经费保障机制、重大前期项目论证机制和质量评估机制，将重大项目策划储备工作纳入考核范畴。潜下心来深入研究资本流向和产业发展趋势，编制完善企业库、机构库、项目库、载体库和招商地图“四库一图”，科学合理制订招商计划、扶持政策，加快谋划一批选择符合产业发展政策的产业重大项目包。结合先进的信息技术，采取委托招商、代理招商、特定渠道招商、互联网招商等方式延伸信息触角范围，加快定向招商、精准招商、产业链招商，集中力量引进一批目标企业，不断放大产业配套的滚雪球效应，推动园区产业链式集群发展。建立园区项目库，加快形成项目从策划储备、招商洽谈到签约落地的全周期管理模式，强化抢开工、促在建、重投产流程管理，建立健全重大项目绿色通道，推动项目尽早落地投产。支持鼓励建设多层标准厂房或工业大厦，全面推广应用订单式、下沉式多层标准厂房，积极引导政策规定的项目一律进驻标准厂房。鼓励实施“零增地”技术改造，创新建设运营模式，鼓励采取园区自建、园企共建、工业地产等多种形式开发建设标准厂房。加强园区专业招商引资人才队伍建设，不断通过“内培”“外引”，培养打造一支“懂

经济、懂政策、能吃苦、肯攻坚、善交往、守信用”的专业化招商引资人才队伍。

（七）“开放高地” 打造行动

推进园区改革创新，打造改革开放新高地，发展更高层次开放型经济，推动形成国际竞争新优势，加快融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。积极拓展利用外资方式，重点引进跨国公司地区总部、研发、财务、采购、销售、物流、结算等功能性机构。加强与专业化第三方机构和境外商会等组织合作开展境外招商。鼓励企业通过贷款、发行债券等形式从境外融入本外币资金。全面落实外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度，加大投资和贸易便利化支持力度，积极招引面向南亚东南亚市场的外向型企业，积极引进从事鼓励类项目且在完善产业链等方面发挥重要作用的外商投资企业，支持企业开展对外贸易投资跨境人民币结算。积极探索建设外贸转型升级基地，探索合作建设国际合作园区、国别特色产业园。引导外贸企业加强与外贸公共服务平台合作。积极探索园区与境外经贸合作区在农业、产能、物流和旅游等领域开展合作。鼓励引导园区优势产业借助“国际陆海贸易新通道”拓展海外市场。加强园区与云南自贸试验区、国家重点开发开放试验区、国家级高新区、综合保税区、边（跨）境经济合作区等开放型特殊功能区优势互补、联动发展。

（八）“跨区跨界”融合行动

坚持“城、人、产”的现代城市建设发展逻辑，重点推动园区产城融合，加强园区与滇中新区、嵩明县融合发展，加强与中国（云南）自由贸易试验区昆明片区、昆明综合保税区联动发展，促进园区生产与服务融合发展，在更大空间范围和产业广度上推动园区高质量发展。按照“一个产业园区就是一个新型社区”的理念，打破传统产城分离的发展模式，将园区纳入城镇规划范围，统筹安排产业、人居、交通、市政和公共服务设施，推动生产场景、生态场景、消费场景、人文场景、生活场景渗透叠加，构筑功能完备、设施现代、环境优美、出行方便、自然风光秀丽、人文气息浓郁、充满生机活力的产城融合新格局。建立健全园区与属地街道镇的协同联动机制，探索“一区多园”叠加“园区+镇（街道）协同、园镇联动”“园区统筹组团发展”等管理体制模式创新，促进园区与街道镇的深度融合。加强园区与滇中新区和嵩明县的融合发展，健全规划衔接、项目共推、资金共筹、成果共享机制，统筹布局交通、基础设施、公共服务、生态网络建设，组织园区与周边片区的公共交通线路，加强经开区与相关乡镇（街道）、职教园区、长松片区等周边区域协同发展，园区部分就业人员可安排在长松片区、空港新城、嵩明县城居住。支持园区工业与服务业融合发展产生的新业态新模式，引导工业企业“裂变”专业优势、延伸产业链条、开展跨界合作，加快向服务化制造、平台化经营和个性化服务方向转型，建立服务型制造体

系。引导工业企业由传统的设备供应商向提供系统集成总承包服务转变，由提供产品向提供整体解决方案转变。

第六章 保障措施

（一）加强党的组织领导

全面加强党的建设，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，锤炼忠诚干净担当的政治品格。严守政治纪律和政治规矩，确保园区管委会各项工作始终沿着正确的政治方向前进。保持惩治腐败高压态势，严格落实廉洁自律准则，加强自我约束，坚守底线，远离红线，不碰高压线。严格落实中央八项规定及其实施细则精神，更加牢固树立过紧日子的思想，加强财政支出管理，大力规范和压减一般性和非急需、非刚性支出。园区管委会负责规划实施和协调工作，定期对本规划实施总体情况进行跟踪分析和评估，及时发现和解决问题，确保规划各项目标顺利完成。实“清单制+责任制”，加快建立规划各项任务责任制，明确责任部门、责任人，按照“谁牵头谁负责”的原则，压实工作责任，形成一级抓一级、层层抓落实的格局。科学设定考核机制，根据行业和部门特点设计考核指标，注意单项考核与综合考核相结合，年终考核与平时考核相结合，单位群众意见与服务对象意见相结合，提高考核测评工作的科学性、规范性和制度性。建立园区干部工作容错免责机制，对在推进改革、先行先试中出

现的失误和过失，给予宽容和免责，注重使用大胆改革创新、实绩突出的干部。

（二）打造一流营商环境

进一步深化改革开放，扩大对内对外开放合作，深度融入共建“一带一路”大格局，探索各类要素按照市场规律高效配置的有效路径，建立与国际通行规则相衔接的制度体系，全面落实外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度。持续深化“放管服”改革，充分赋予园区投资管理权限，进一步将开发建设、经济管理各项职能和审批权限依法下放给园区。对于暂时不宜下放的管理权限，实行“见章跟章”制度。全面实施市场准入负面清单制度，实行“不见面+上门服务”审批，对审批事项缺少非核心要件前置条件的，可实行“容缺后补”。持续深化商事制度改革，大幅缩减企业开办时间。开展“证照分离”改革，重点是“照后减证”，对确需保留的工业产品生产许可开展“先证后核”等改革。健全行政审批服务标准体系，建立行政审批事项动态清理调整机制，推进审批中介机构市场化改革。建立完善园区“一窗式”综合服务平台，推广“一部手机办事通”，建立特殊事项现场办事目录清单，实现清单外所有办事项目全程网办。园区实行集中受理、内部流转、限时办结、统一反馈、严肃追责机制，实现“园区事园内办结”。深化投资项目审批制度改革，开展区域环评和建设项目环评等承诺制试点。健全领导干部联系企业和企业家制度、投资者反映问题台账管理制度，主动上门为企业解决困难问

题。建立与创新创业相适应的包容审慎监管制度。

（三）创新园区发展模式

按照“精简、效能、统一”原则，实行“管委会—工作部门—一个人”三个层级大部门制扁平化管理。实行全员聘任制改革，变身份管理为岗位管理，按照“全员聘用、竞争上岗、以岗定薪”和“稳住基本、加大激励、分步实施”的原则，建立全员绩效工资薪酬体系，实现干部考核由“主观评价”向“绩效考评”转变。健全园区管委会与周边乡镇、县直业务核心部门领导交叉任职、干部交流使用、专业技术人员优势互补的干部融通机制，重点在招商引资、规划建设、项目落地等领域采用从县到园区的垂直交叉任职，在征地拆迁、综合执法、社会服务等领域采用平行交叉任职。建立园区干部工作容错免责机制，对在推进改革、先行先试中出现的失误和过失，给予宽容和免责，注重使用大胆改革创新、实绩突出的干部。逐步推进园区开发运营主体市场化转型，建立专业化、市场化、国际化管理运行机制，加快引入市场主体，在规划、投资、开发、建设和项目管理、园区环境、公共服务等方面探索实行行政事务管理和园区建设运营的“管运分离”，支持龙头企业以组建企业联盟等方式对“园中园”实行整体性建设运营，探索实行“法定机构+运营公司+招商公司”管理运营模式。积极引进国际先进园区投资管理企业，采取“一园多区”等模式，在园区共同建设国际合作园区，争取重大外资项目优先布局园区。

（四）加强土地集约利用

建立“人地挂钩”、“增存挂钩”机制，加大低效、存量用地处置盘活力度。探索土地利用全生命周期管理制度。扩大国有土地有偿使用范围。创新“标准地”出让、弹性出让、长期租赁、先租后让、租让结合、作价出资（入股）等工业用地配置方式。符合产业和用地政策，具备独立分宗条件的宗地可以合并、分割。推动不同产业用地类型合理转换，适度增加混合产业用地供给。实施“亩产论英雄”政策，制定实施不同类型、不同行业工业项目的投资强度标准，建立完善工业项目效益评价制度以及项目批后使用复核验收制度，将投资强度、税收强度、环保节能等准入指标以及监管措施、违约处理等条款列入招商协议和土地招拍挂公告，在签订土地出让协议时，由园区管委会与土地竞得人签订产业准入标准及监管协议。着力加强工业项目亩产效益管理及后续服务，强化产业园区空间指引和用途管制，鼓励在园区交通、环境以及配套设施满足要求的情况下通过提高容积率等方式提高园区土地利用效率。依法依规推动一批“园中村”民房搬迁和改造，整治一批不具备安全、环保基本条件的小微企业。加快园区“腾笼换鸟”，按优先发展、提升发展、限制发展三类对园区内企业进行划分并分类施策，对已建成投产转型无望的企业、僵尸项目分类清理。

（五）加强人才引进培养

依托云南省“高层次人才引进计划”、“高层次人才培养支持

计划、春城计划、“滇中聚才”工程、“123”高精尖人才引进工程，积极引进和培养高层次人才，在创业支持、特设岗位、基金扶持、科研经费、成果转化、住房保障等方面给予政策支持。利用好滇中新区云南省园区人才服务工作站，健全和畅通人才服务工作机制。坚持“靶向”引才，重点引进一批现代制造业领域的国内外创新科研团队、高层次领军人才、科技创新创业合伙人，鼓励柔性使用高层次人才，在有条件的企业实行首席信息官和首席质量官制度。加强园区企业与我省高校和嵩明职教基地的人才合作，开展校企联合培养试点，开展现代学徒制试点，开展“杨林工匠”选树培养，打造一批现代制造业高技能人才实训基地和技能大师工作室。创新完善选人用人和绩效激励机制，经批准可实施聘任制（包括部分公务员岗位）、绩效考核制，按照规定实行兼职兼薪，事业单位在核定的绩效工资总量内，可实行年薪制、协议工资等分配方式。对编制外引进的高层次、专业性人才实行独立的薪酬制度。鼓励科技人员离岗创业，支持科技人员创业兼职。支持开展优化新业态平台经济劳动用工服务试点。推行“人才服务卡”，实施人才安居工程。