

嵩明县国土空间总体规划

TERRITORIAL SPATIAL MASTER PLANNING OF SONGMING

2021-2035年

(草案公示)



前言

PREFACE

国土空间规划是国家空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据。建立国土空间规划体系并监督实施，是党中央、国务院作出的重大部署。按照国家和云南省部署要求，嵩明县人民政府组织编制了《嵩明县国土空间总体规划(2021-2035年)》（以下简称《规划》）。

《规划》是对云南省、昆明市国土空间总体规划及空间发展战略的细化落实；是嵩明县实施空间治理、促进高质量发展的重要手段；是嵩明县县域国土空间保护开发、利用管理、整治修复的行动纲领；是编制嵩明县乡镇国土空间规划、详细规划、相关专项规划的基础。将为嵩明县实施国土空间用途管制提供基本依据。



目录

CONTENTS

01 规划总则

- 指导思想
- 规划原则
- 规划期限与范围

02 确定目标定位和空间战略

- 战略定位
- 城市性质
- 发展目标
- 国土空间开发保护战略

03 优化国土开发保护格局

- 区域协同发展
- 划定落实三条控制线
- 国土空间开发保护总体格局

04 塑造和谐共生生态空间

- 生态保护格局
- 自然保护地体系
- 加强推进生态修复

05 培育优质增效农业空间

- 农业发展格局
- 耕地保护
- 农业地整治
- 乡村振兴

06 打造宜居宜业城镇空间

- 城镇空间结构
- 产业布局
- 中心城区结构
- 总体城市设计
- 历史文化保护

07 构建空间要素支撑体系

- 公共服务设施体系
- 综合交通体系
- 基础设施体系
- 水资源利用与安全保障

08 完善规划传导实施保障

- 规划传导落实
- 规划实施保障



01

规划总则

把握新时代的新要求，明确本次规划的指导思想、规划原则与规划期限，依据嵩明县行政区划合理确定规划范围，为本次规划提供方向指引。

指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局。立足产城融合示范区、现代制造业基地的定位，坚持全面贯彻落实习近平生态文明思想和新发展理念，坚持以人民为中心，优化国土空间保护开发格局，为嵩明县经济社会发展战略和发展规划提供空间保障，贯彻新发展理念，构建控开保护新格局，推动空间治理体系和治理能力现代化，实现嵩明县国土空间保护开发更高质量、更有效率、更加公平、更加持续。

规划原则

保护优先、绿色发展

尊重规律、遵守底线

因地制宜、突出特色

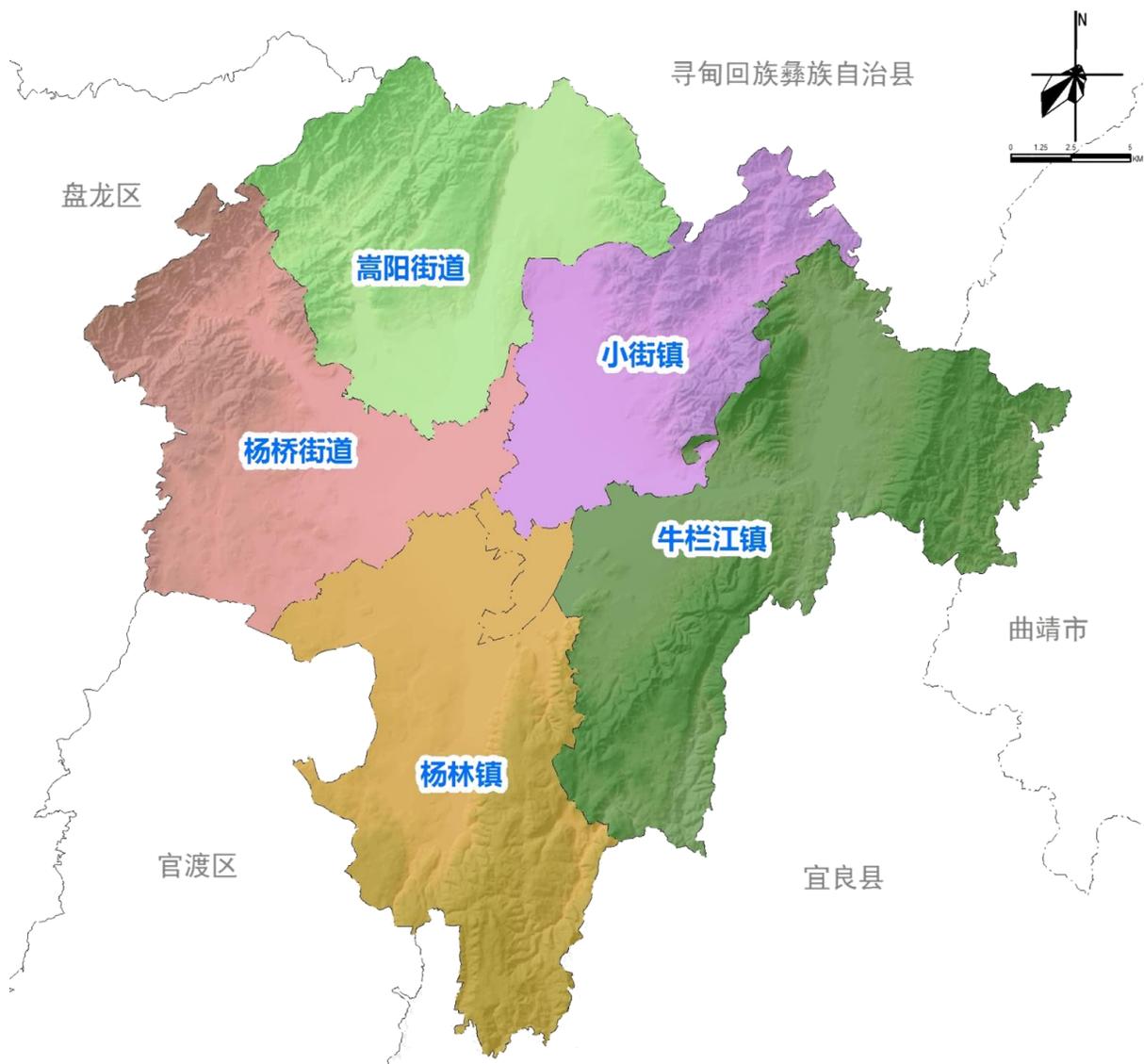
以人为本、提升品质

区域协调、城乡统筹

政府主导、公众参与



规划范围与期限



规划范围为嵩明县行政辖区范围，包括嵩阳街道、杨桥街道、小街镇、杨林镇、牛栏江镇2街道3镇，总面积825.72平方公里。



规划期限为2021-2035年，规划基期为2020年，近期目标年为2025年，规划目标年为2035年，远景展望至2050年。



02

确定目标定位空间战略

把握新时代、新要求，落实国家、省、市发展战略，践行生态文明理念，明确高明县城市定位、发展目标和国土空间开发保护战略，全方位推进高明县高质量发展。

战略定位

结合国家、省、市发展战略要求和嵩明县自身发展阶段、发展特征与发展诉求，依据《昆明市优化完善各县（市）区功能定位的报告》，确定嵩明县战略定位为：

产城融合示范区

按照生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀原则，科学规划和调整空间发展布局，统筹推进城乡基础设施和公共服务设施建设，提升城市综合服务功能，全力打造产城融合示范区，建设昆明东部宜居宜业新城。

现代制造业基地

重点围绕新能源汽车、新一代信息技术、数字经济、新材料、航空服务、现代物流等产业，培育一批现代新兴产业集群，打造成为全市高端化、绿色化、智能化的现代制造业基地。

城市性质

滇中城市经济圈产城融合示范区

昆明市域副中心城市

昆明东部宜居宜业新城



发展目标

2025

国土空间格局初步优化；现代制造业发展加速，现代产业体系初具规模；园区建设持续提速，城乡人居环境提升，新型城镇化和产城融合发展新格局初步显现。

2035

三生空间和谐统一的国土空间格局基本形成；现代产业体系构建完善，现代制造业基地基本建成；产城融合、功能完善、布局合理、富有特色的新型城镇化和产城融合示范区基本建成。

2050

全面建成三生空间和谐美丽的高原山水田园城市；全面形成绿色、创新驱动的现代产业体系；城乡融合示范作用全面凸显；绿色低碳、创新开放、产城融合、宜居宜业的美丽嵩明全面建成。

国土空间开发保护战略

区域协同
城乡统筹

生态优先
绿色发展

创新引领
产业升级

文化传承
特色彰显

安全韧性
高效通达



03

优化国土开发保护格局

推进高明与空港区域协同发展，统筹划定永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线，在此基础上确定高明国土空间开发保护总体格局。

区域协同发展

发挥临空门户优势，承担滇中新区六大功能体系中的 **先进制造、科技商务服务、休闲度假**三大职能，为滇中新区打造内陆国际开放门户提供支撑。

向南衔接空港经济区，共同构建滇中新区东片区“嵩明-空港”发展版图。依托嵩昆大道等区域交通设施，协同长水综合枢纽、小哨片区等，引领区域整体发展。

空港

嵩明

航空服务

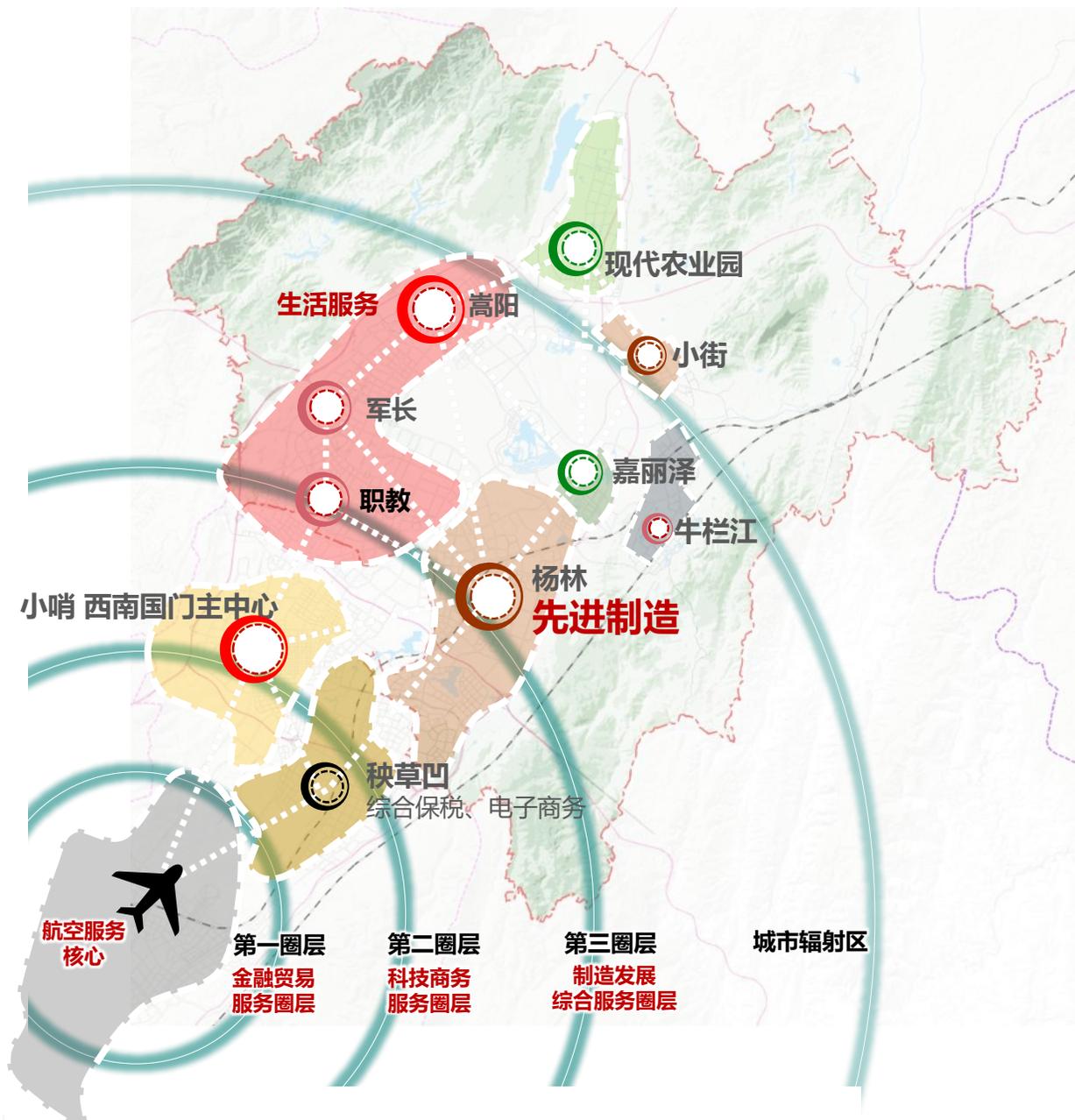
先进制造

金融贸易服务

科技商务服务

高端消费服务

休闲度假



划定落实三条控制线

统筹划定永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线。将作为调整经济结构、规划产业发展、推进城镇化不可逾越的红线。



永久基本农田

严格落实永久基本农田保护任务、保障国家粮食安全和重要农产品供给,保质保量划定永久基本农田,确保面积不减、质量提升、布局稳定。



生态保护红线

统筹全市自然生态整体性与系统性,衔接自然保护地整合优化成果,在对现行生态保护红线全面开展评估优化基础上,应保尽保划定生态保护红线。



城镇开发边界

以国土空间开发适宜性评价为基础、资源承载力为约束,避让永久基本农田和生态保护红线,划定城镇开发边界。

国土空间开发保护总体格局

以生态为底线，以功能为骨架，以交通为脉络，构筑嵩明“一心四区九廊，一核双轴六区”县域国土空间保护开发总体格局。

□ **一心**——坝区田园生态核心

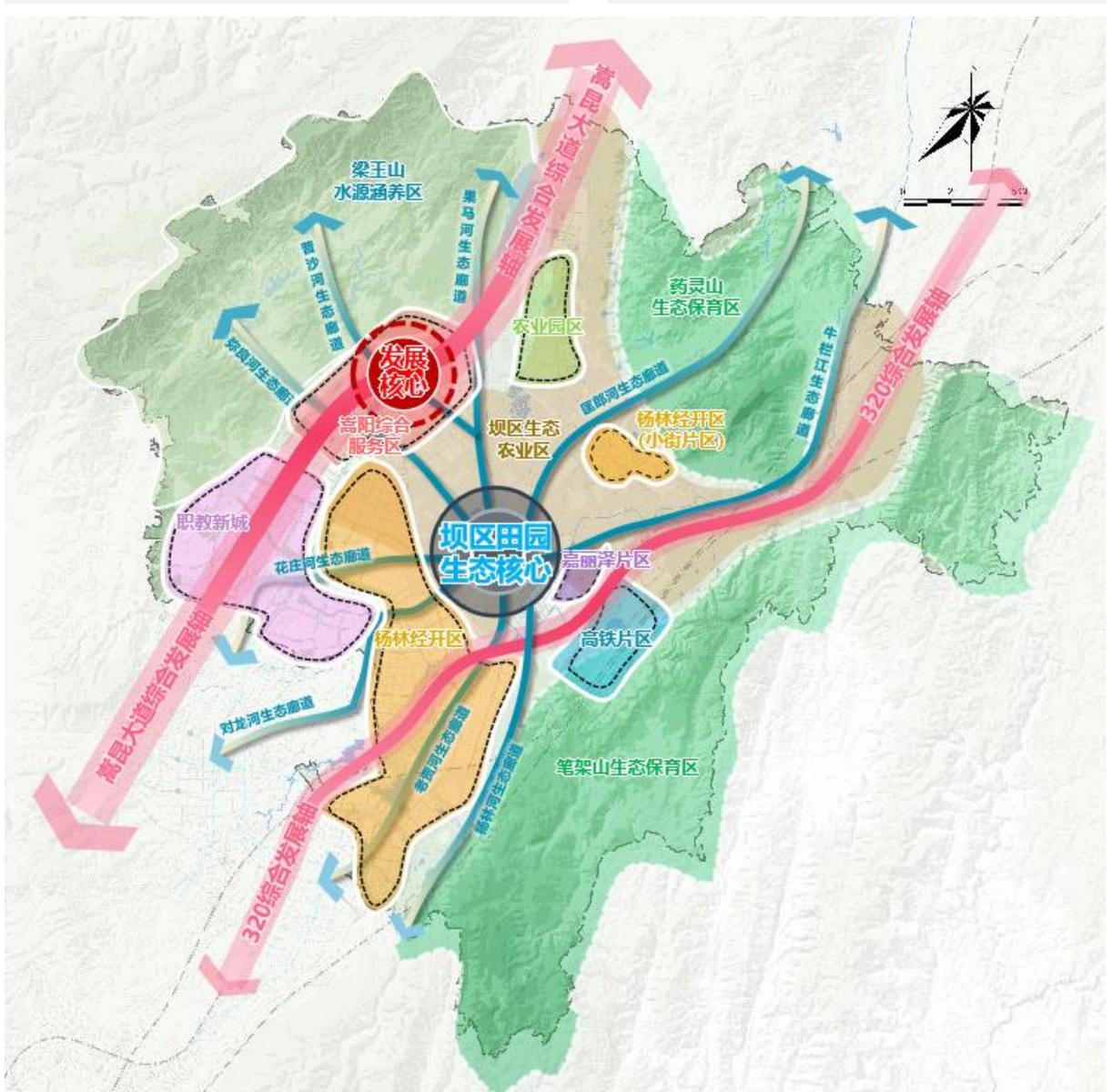
□ **四区**——梁王山水源涵养区、药灵山生态保育区、笔架山生态保育区、坝区生态农业区

□ **九廊**——牛栏江、果马河、普沙河、弥良河、杨林河、匡郎河、对龙河、花庄河、老贾河九条河流及其两侧生态空间

□ **一核**——依托县城建设县域发展核心

□ **双轴**——嵩昆大道综合发展轴、320综合发展轴

□ **六区**——嵩阳综合服务区、杨林经开区、职教新城、农业园区、嘉丽泽片区、高铁片区





04

塑造和谐共生生态空间

确定嵩明县域生态保护格局，构建自然保护地体系，并加强推进生态修复整治，塑造和谐共生的生态空间。

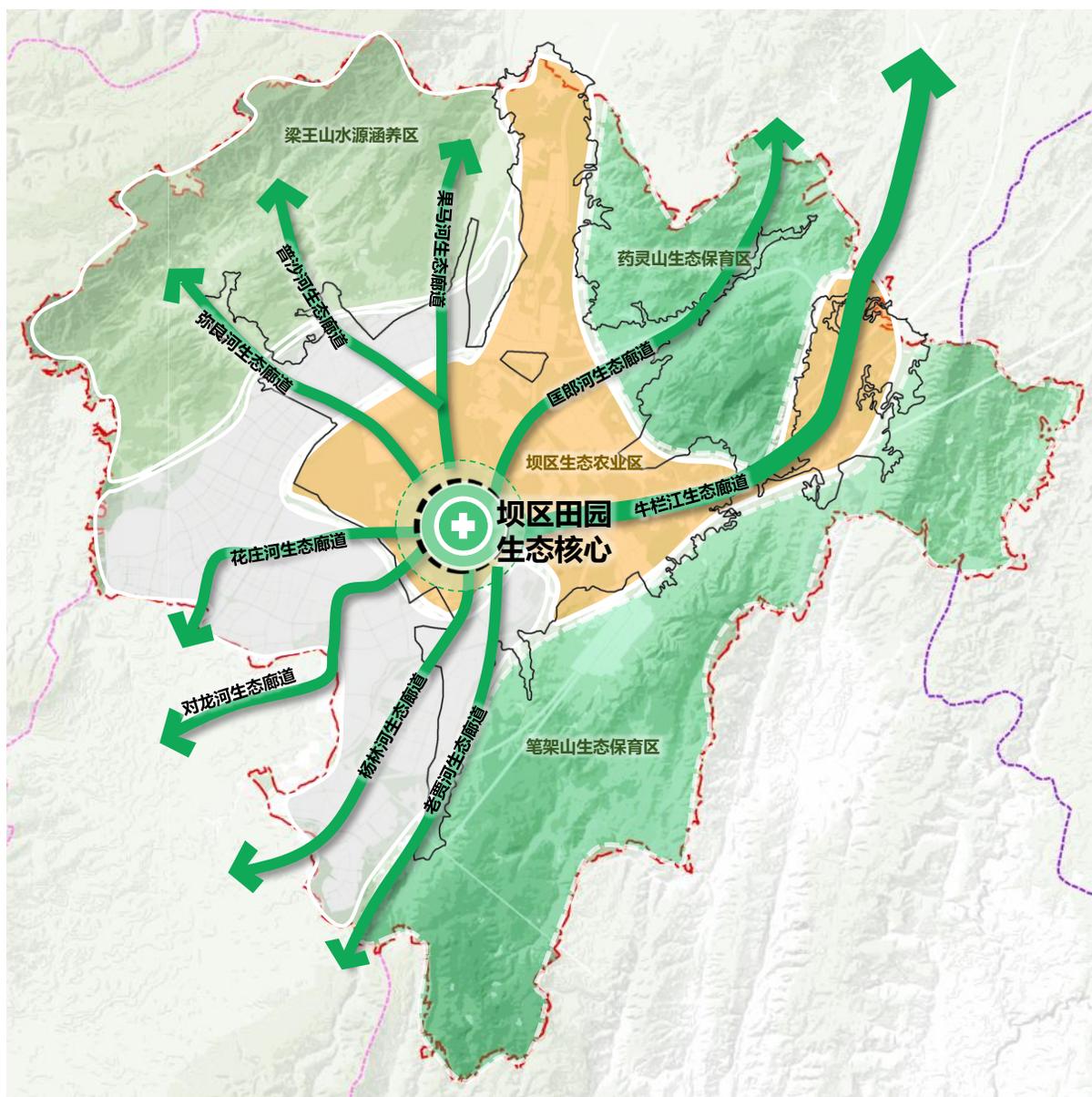
生态保护格局

构建“一心、四区、九廊”的生态格局

一心 坝区田园生态核心

四区 梁王山水源涵养区、药灵山生态保育区、笔架山生态保育区
坝区生态农业区

九廊 牛栏江、果马河、普沙河、弥良河、杨林河、匡郎河、对龙河、花庄河、老贾河九条河流及其两侧生态空间



自然保护地体系

优化整合自然保护地规模占全域5.9%

围绕嵩明县“一心、四区、九廊”的生态安全格局。嵩明县优化整合后自然保护地属于自然保护地一般控制区，级别为省级，数量1个，占国土面积的5.9%，功能分区均为一般控制区，保护地名称为嵩明大石头省级森林自然公园。

生态效益

- 1、涵养水源，保障生态安全
- 2、生物多样性得到有效保护
- 3、为相关产业发展提供基础
- 4、固土保肥，减少水土流失
- 5、净化空气，改善生态环境

社会效益

- 1、促进人与自然的和谐发展
- 2、提高环保意识，加强保护
- 3、提供良好的科普宣教基地
- 4、促进周边的社区经济发展
- 5、为周边提供劳动就业机会

经济效益

- 1、发展生态旅游、带动区域经济发展
- 2、促进种群恢复、充足国家资源储备
- 3、加强执法力度、挽回国家资源损失



加强推进生态修复

生物多样性保护与修复区

生物多样性保护与修复区位于嵩明县西部、北部和东部山区的森林、灌丛、草地区域，其生态系统结构相对完整，生物种类繁多，是自然保护地分布的主要区域，区域的生物多样性保护服务功能极为重要。



饮用水源地保护与修复区

嵩明县饮用水源地保护与修复区主要为大石头水库、海马箐水库、虎头坡水库、獭猫洞水库、麻箐水库等饮用水源地。保护区以改善水质为重点，有针对的加强生态保护，提高自然净化能力，促进生态良性循环，改善和保护饮用水源水质。

水土流失治理与修复区

针对嵩明地形起伏大，保土蓄水能力低，暴雨频繁，水土流失严重，滑坡、泥石流等自然灾害频繁等地质灾害中高易发区。根据实际情况开展坡改梯、旱改水、退耕还林、小流域综合治理、沟道侵蚀治理、封山育林、改造次生林等工程。



流域湿地保护与修复区

嵩明县流域湿地保护与修复区以嵩明县牛栏江流域及其支流河道为生态保护修复的重点区域，以河道水质提升为重点，加强河道治理与管控。



05

培育优质增效农业空间

依托嵩明坝区资源特点，构建乡村农业发展格局。深化落实最严格的耕地保护制度，通过农用地整治等方式，有效推进落实乡村振兴战略。

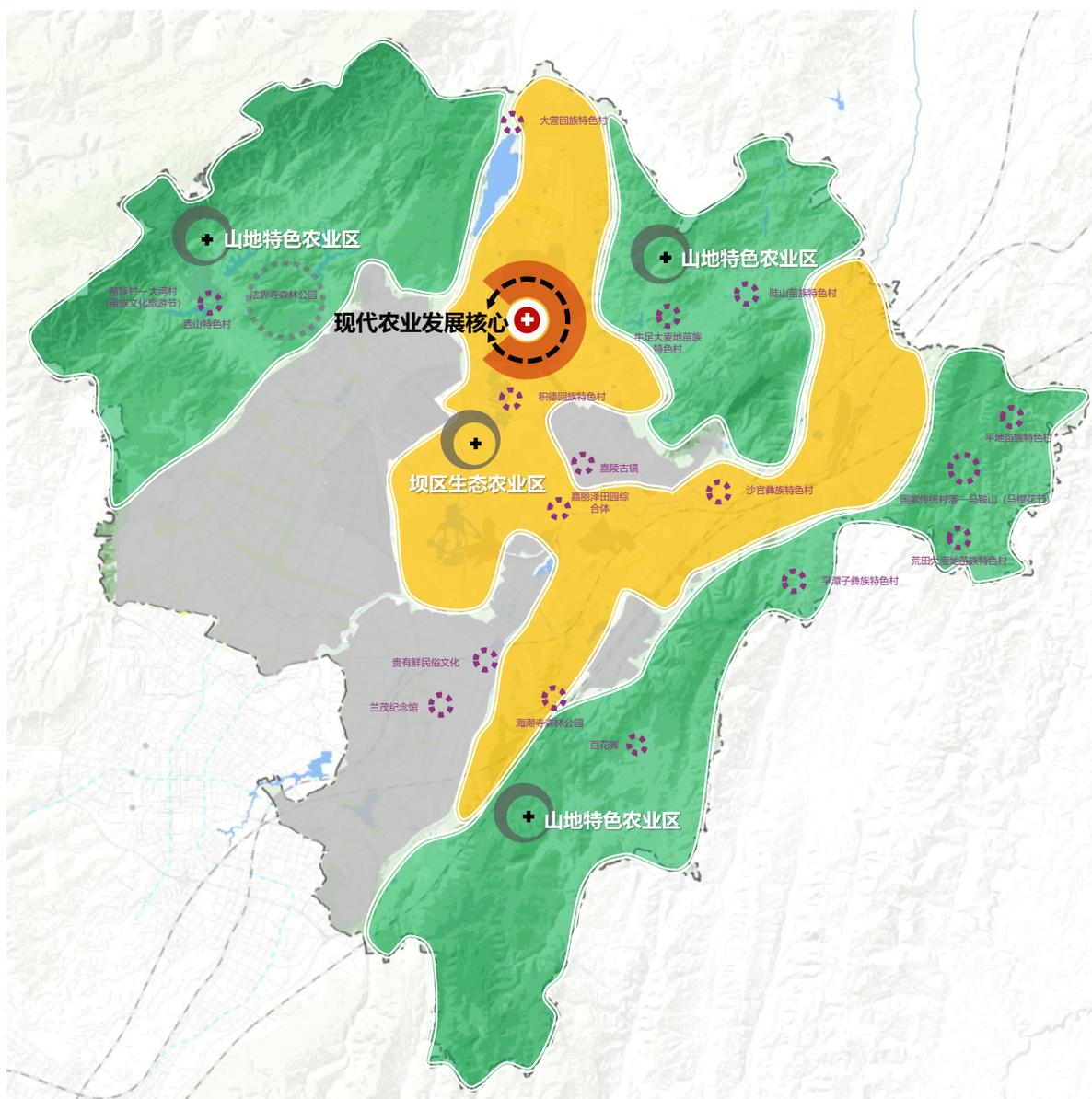
农业发展格局

根据昆明市环主城高效现代农业发展要求，依托嵩明坝区资源特点，构建“一核两区多点”的乡村农业发展格局。

一核 现代农业发展核心

两区 坝区生态农业区，山地特色农业区

多点 传统村落，民族特色村庄，都市农庄，田园综合体等多个乡村振兴节点



耕地保护

高明县落实“长牙齿”的耕地保护硬措施。实行耕地保护党政同责，严守耕地红线，将可长期稳定利用耕地、坝区集中连片优质耕地、高标准农田、粮食主产区等优先划为永久基本农田，共划定全域88%的耕地为永久基本农田。

耕地保护措施

稳定优质耕地布局

优先将集中连片的稳定耕地划定为永久基本农田。

严格落实耕地占补

建设用地选址布局尽量避让耕地，严格落实耕地占补。

实施耕地进出平衡

按照“以进定出、先进后出、进优出劣”实施进出平衡。

加强耕地用途管制

确保耕地用于粮食、棉、油、糖、蔬菜等农产品生产。

开发耕地后备资源

通过整治园地、林地等宜耕后备资源，对耕地进行补充。

巩固提升耕地质量

加强高标准农田建设等项目，提升粮食综合生产能力。



落实最严格的耕地保护制度

农用地综合治理

通过实施农用地整治、耕地提质改造、高标准农田建设、宜耕后备土地资源开发等重点项目，整体推进全域农用地综合治理。

农用地整治

以补充耕地数量为基础，提高耕地质量为保障，提升农业综合生产能力和生态价值为核心，科学积极推进农用地整治。

1

耕地提质改造

以生态环境保护为前提，选择坡度较缓，近村、近路、近水地块实施，设计好给排水系统，在缓坡区配置水池等，健全水利设施配套，提高耕地质量。

2

高标准农田建设

通过土地平整工程、土壤改良工程、灌溉与排水工程、田间道路工程、农田防护与生态环境保持工程、农田输配电设施工程等技术手段，优化土地利用结构，提高农业综合生产能力。

3

宜耕后备土地资源开发

将具有开发潜力的其他土地、裸土地，通过开挖、平整、降坡等技术手段将其转变为具有耕地条件的耕地，实现耕地补充。

4



乡村振兴

基于嵩明县乡村发展现状、潜力和问题，分类指导乡村发展，有效推进落实乡村振兴战略。

城郊融合类

综合考虑工业化、城镇化和村庄自身发展需要，加快城乡产业融合发展、基础设施互联互通、公共服务共建共享，在形态上保留乡村风貌，在治理上体现城市水平，逐步强化服务城市发展、承接城市功能外溢、满足城市消费需求能力。

集聚发展类

探索规划“留白”机制，预留一定的建设用地机动指标，用于村庄产业发展、公共服务、基础设施建设等，鼓励发挥自身比较优势，强化主导产业支撑，支持农业、工贸、休闲服务等专业化村庄发展。优化美化环境、提升人气、增添活力，保护保留乡村风貌，建设宜居宜业的美丽村庄。

特色保护类

保护村庄特色和格局，增加适当的产业和村庄发展空间，加快公共服务、基础设施和风貌建设。

搬迁撤并类

通过扶贫搬迁、生态宜居搬迁等方式，实施村庄搬迁撤并工程，统筹解决村民生计和生态保护。

整治提升类

在原有规模基础上有序推进改造提升，盘活低效用地、腾退老旧无人住房等，完善公共服务设施和基础设施，重点加强村庄人居环境整治提升。



06

打造宜居宜业城镇空间

综合协调经济社会、产业发展、基础设施、人口分布等因素，构建结构合理、功能完善的城镇空间系统。提炼县域城乡风貌定位，对特色风貌片区进行重点管控，更好体现嵩明传统历史文化特色，打造面向未来的魅力中心城区。

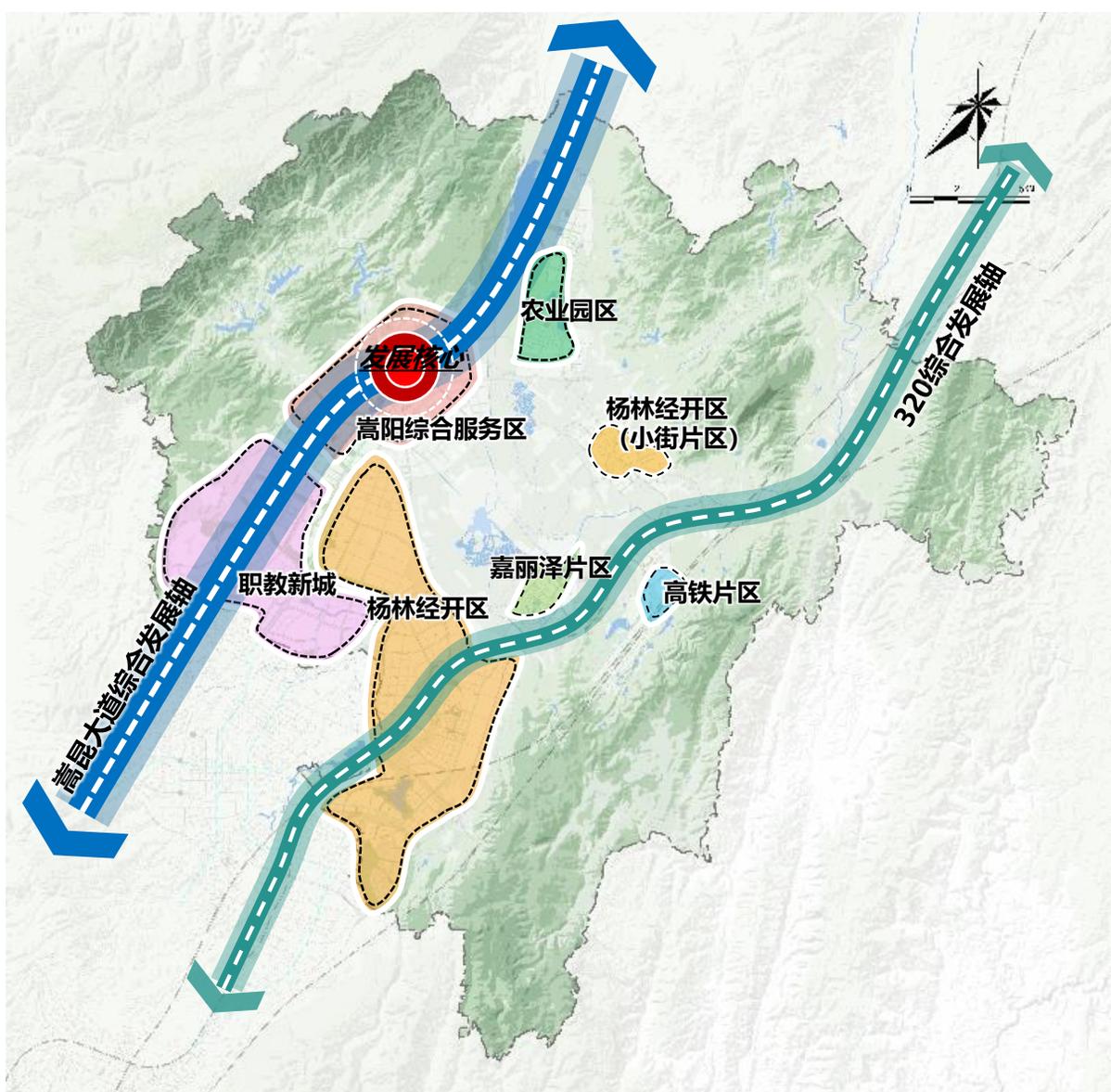
城镇空间结构

构建“一核双轴六区”的城镇发展格局

一核 依托县城建设县域发展核心

双轴 嵩昆大道综合发展轴、320综合发展轴

六区 嵩阳综合服务区、杨林经开区、职教新城、农业园区、嘉丽泽片区、高铁片区



产业体系

构建以现代制造业和现代服务业为主导，以高原农业为特色，以战略新兴产业为支撑的产业体系。重点打造**装备制造**、**绿色食品**两大产业，辅以发展新材料及绿色能源、现代物流等产业类型。

做大**2**项主导产业

+ 做优**1**项特色产业 + 培育**1**项支柱产业



现代制造业

重点推动先进装备制造、绿色食品产业、新材料及绿色能源产业发展，形成优势产业集群。



现代服务业

培育发展现代物流、康养旅游、金融服务、职业教育产业，形成完善的现代服务产业体系。



高原特色农业

重点发展精品花卉、绿色农业、观光农业等产业。



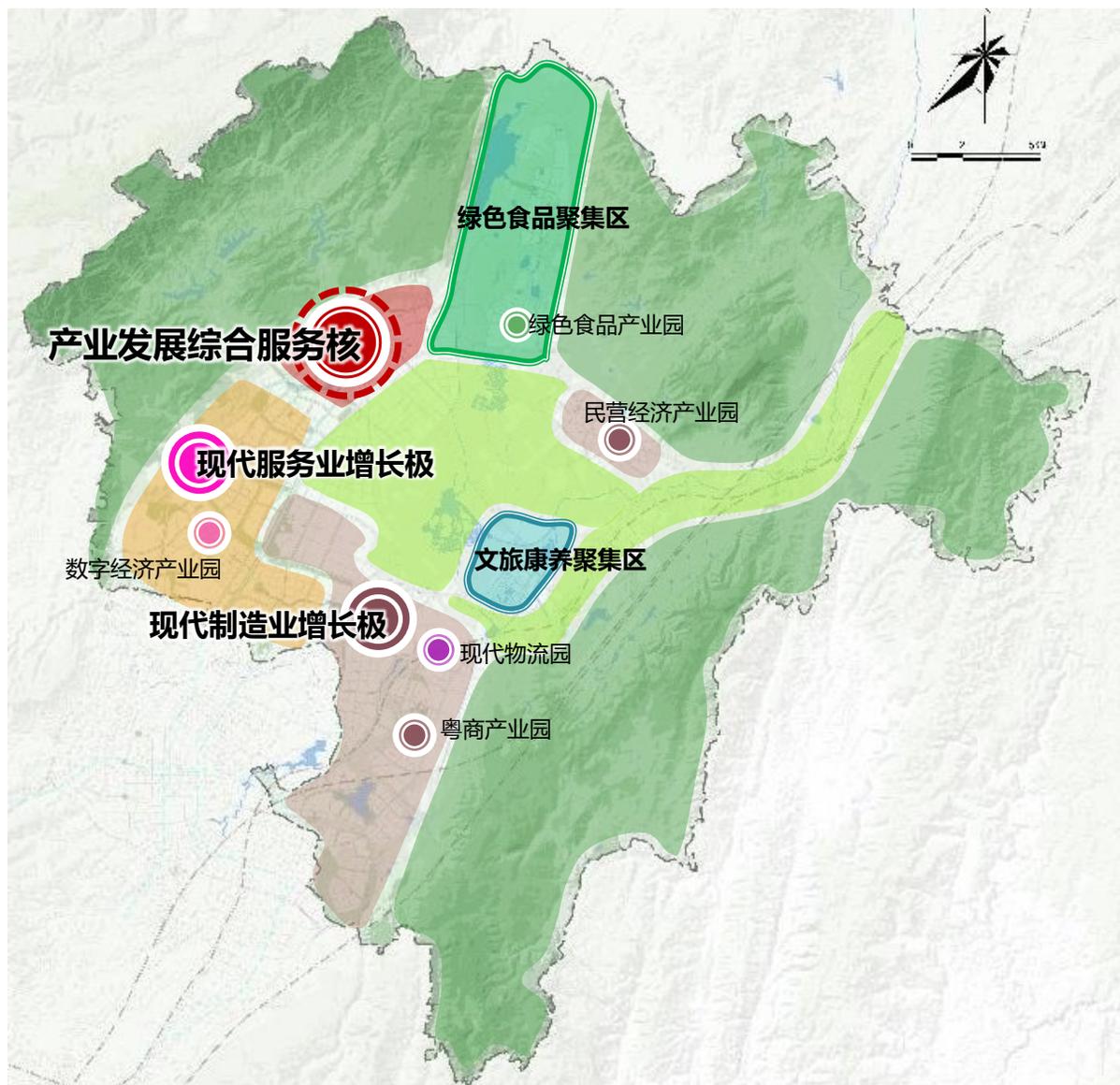
战略新兴产业

重点开展包括跨境电商、在线教育、数字娱乐在内的数字经济及工业互联网等新型基础设施建设。

产业布局

构建“一核两极两区多节点”产业空间结构

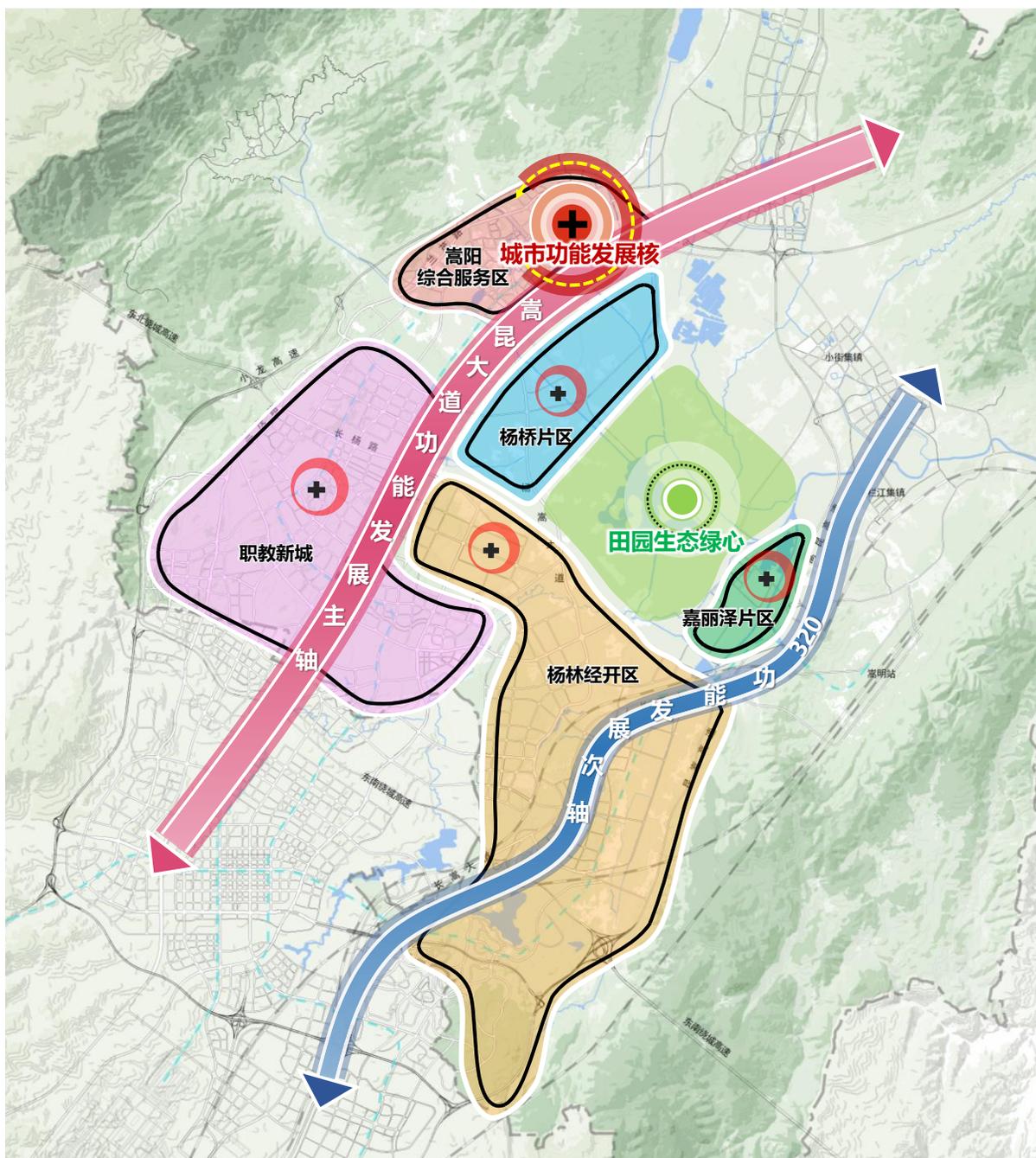
- 一核** 产业发展综合服务核
- 两极** 现代服务业增长极、现代制造业增长极
- 两区** 绿色食品聚集区、文旅康养聚集区
- 多节点** 绿色食品产业园、粤商产业园、民营经济产业园、现代物流园、数字经济产业园等节点



中心城区空间结构

规划形成“一核一心、两轴五区”的中心城区空间结构。

一核一心	两轴	五区
城市功能发展核 田园生态绿心	嵩昆大道功能发展主轴 320功能发展次轴	嵩阳综合服务区、 职教新城、杨林经开区、 嘉丽泽片区、杨桥片区



总体城市设计

依托自然山水格局，延续传统营城理念，保护背靠外围山体，环抱坝区生态核心，远望梁王山的“山、城、田、水”县域总体空间格局。结合“产城融合示范区、现代制造业基地”的城市总体发展定位，打造：



魅力高原坝区，绿美山水园城

山景



水景



田景



城景



园景



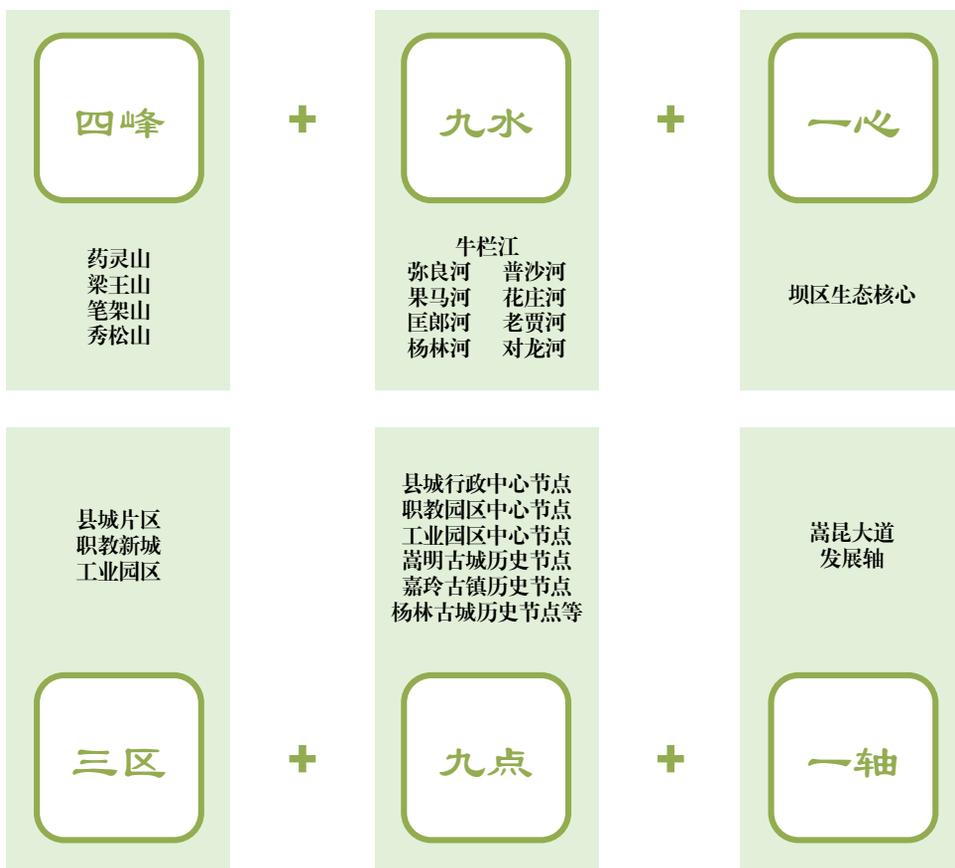
五景融合，错落有致，特色鲜明



总体城市设计

市域总体风貌结构

四峰九水聚一心，三区九点系一轴



重点管控内容

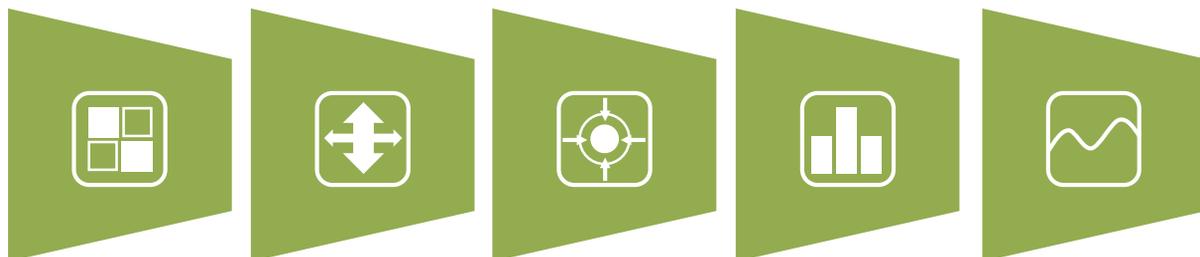
风貌分区

城市廊道

城市节点

城市地标

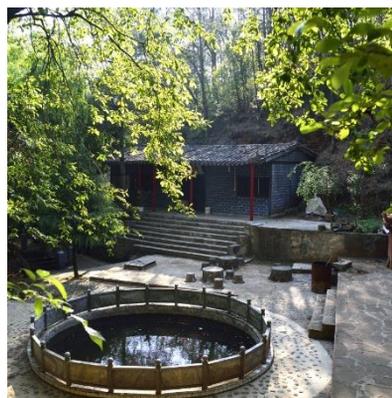
天际线



历史文化保护

建立包括“文物保护单位保护—未列级文物保护—入滇驿道相关遗存保护—治水文化遗存—非物质文化遗产保护—古城保护—书院、义学保护”等在内的历史文化保护体系，统筹划定历史文化保护线。

文物保护单位	未列级文物	入滇驿道	治水文化遗存	非物质文化遗产
省级 2处 市级 7处 县级 20处	165处	通京大道 兔儿中道	47处	省级 4处 市级 8处 县级 11处
嵩明八景	杨林八景	书院、义学	古城保护	其他
龙山毓秀 凤岭呈祥 天桥豁洞 云阁悬崖 秀松晴霭 灵云寒松 邵甸泉声 杨林山色	瑞峰日彩 澄海月华 龙崖瀑布 螺埠堆蓝 金马秋风 石羊春雨 蓼汀渔唱 松径樵歌	书院 3处 义学 8处	嵩阳古城 杨林古镇	历史名人 医学成就 音韵成就 文学成就 地方文化 杨林肥酒





07

构建空间要素支撑体系

构建绿色高效的综合交通体系，加强嵩明与昆明主城及滇中的联系，积极融入区域一体化发展。加强跨区域资源调配协同，做好水、电、气、通信等资源基础设施通道预留。同时完善公共服务设施体系。保障水资源利用安全，合理开发与利用矿产资源。

公共服务设施体系

➤ 设施能级提升

响应昆明市区域性国际中心城市建设，积极承接昆明市面向南亚东南亚的服务辐射功能，在云南省率先实现城乡基本公共服务均等化。

高标准
公共服务设施建设

高起点
公共服务设施配置

均等化
城乡基本公共服务

宜居宜业新城	<ul style="list-style-type: none">· 医疗服务能力提升工程·老年人康养医院·社区居家养老中心· 体育馆建设·兰茂文化馆建设·嵩明县博物馆建设
现代制造业基地	<ul style="list-style-type: none">· 现代职业教育体系建设工程·义务教育质量提升工程

➤ 构建公平共享公共服务设施体系

构建适应国家级新区建设、与嵩明城市发展相匹配的“县级综合服务中心—片区服务中心—街道/镇服务中心——社区中心”四级公共服务中心体系，促进“城-镇-村”多元社区生活圈全覆盖均衡发展。

教育

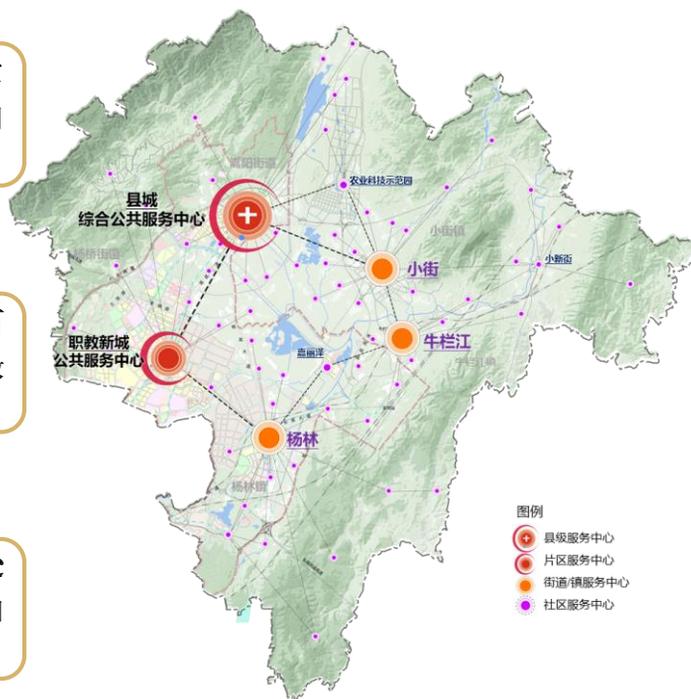
覆盖全年龄段的终身教育设施。形成义务教育、老年大学、职业培训及幼儿托幼等的全龄覆盖教育体系。

医养

全面管理的健康服务，老有依养的乐龄生活。远期医疗千人床位达到10张，每千名老人床位数不少于60张。

文体

丰富多元的文化服务、无处不在的健身空间。远期人均文化设施用地不低于0.9m²，体育设施不低于0.6m²。



综合交通体系

完善嵩明多通道、多样化的区域交通衔接系统，加强与主城及交通枢纽的联系，积极融入区域一体化发展。

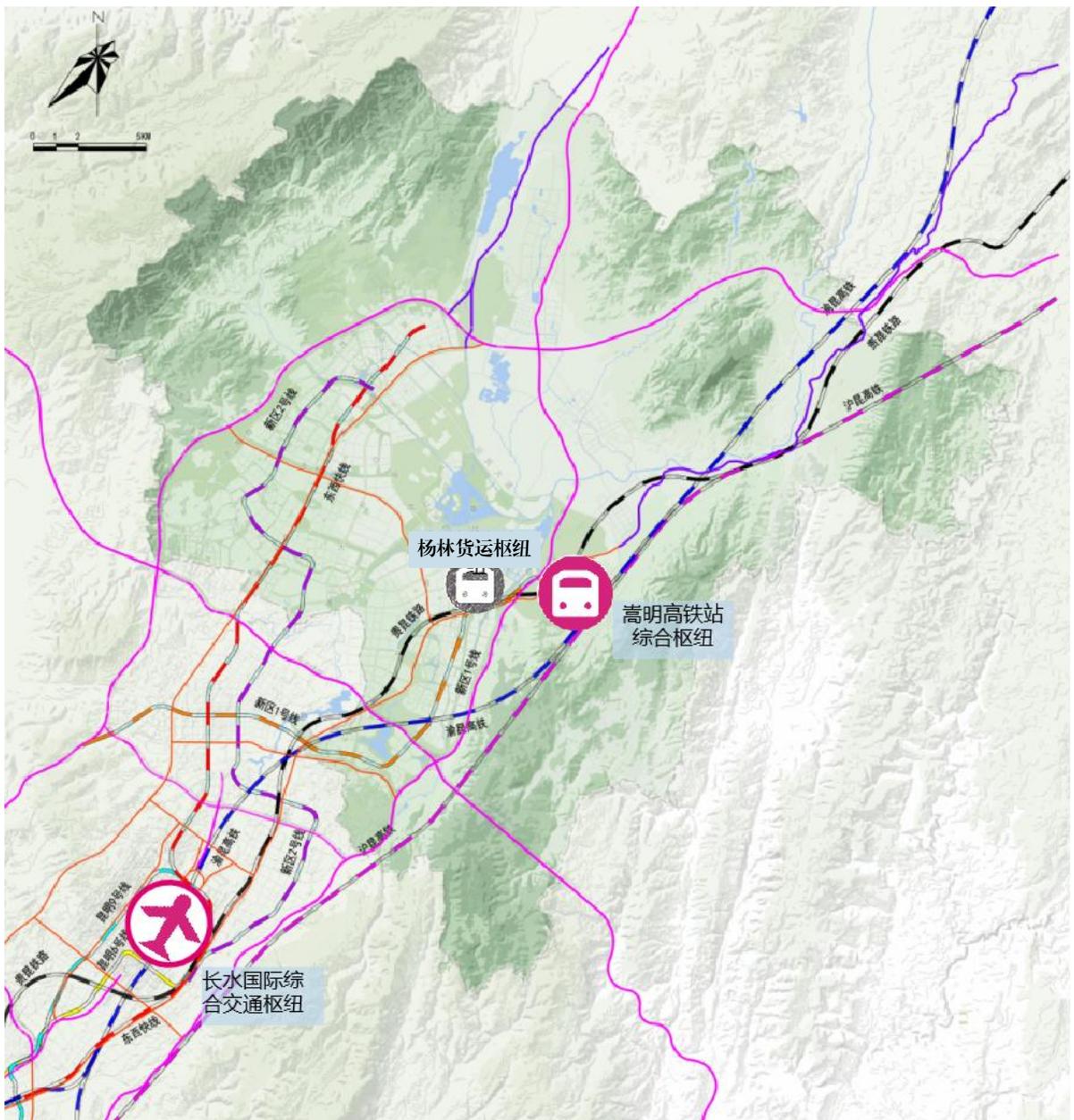
航空枢纽：高效衔接长水国际航空枢纽

铁路通道：加快建设渝昆高铁，形成“2+1”客货运铁路通道

路网体系：形成“一环六射一连”高速路网，“三环十射五连”县域道路网

轨道交通：预留轨道线路通道，衔接城区与重大交通设施

客、货运场站：构建双高铁枢纽客运站，结合杨林工业区打造货运枢纽站



基础设施体系



加强现代水网基础设施发展

提高县域水源供水联动，实现滇中引水、清水海引水工程等其他多水源互补互备；完善以大型水厂为主的集约化供水格局，实现城乡供水均等化；通过截污、扩容、升级等措施完善城镇污水处理系统。



强化能源保障和发展

增强县域与周边区县电网联络，提高供电可靠性。大力发展以风能、光伏发电为主的清洁能源作为电力补充；构建供需平衡、气源结构合理、主干管网互联互通、应急保障体系完善的现代化城市天然气系统。



构建高速泛在优质信息格局

打造与嵩明县未来现代化工业、农业、教育等通信需求相适应的一体化信息基础设施体系，加强信息基础设施与城市公共设施的融合发展，补齐网络短板，大力发展物联网，实现“数字嵩明”。



提升重大环卫设施建设水平

按照“减量化、资源化、无害化”原则，健全固体废弃物综合治理体制机制。建立分类投放、收集、运输、处理的垃圾处理系统，发展固废循环经济，形成静脉产业链。



健全安全韧性防灾减灾体系

全面提高应急救援能力，构筑城市安全底线，形成全天候、系统性、现代化的城市运行安全保障体系；提升抗震减灾能力、防洪排涝能力、消防救援能力和人防工程建设；城市开发过程积极贯彻低影响开发理念。

水资源利用与安全保障

嵩明县河湖水面总面积为12.43平方千米，河湖水面率为1.51%。境内的所有河流都属于长江（金沙江）水系。规划加强河流岸线管理，保护河流生态网络，科学保护和利用岸线资源，保护修复河道水生态，加强集中式饮用水水源地保护。

加强水法规体系建设、水政策体系建设、水行政体系建设。

深化水利改革、提升管理保障能力。

落实
职责

依法
治水

加大
投入

深化
改革

科学
管水

加强落实水资源统一管理、水功能区划管理、水利工程维护管理。

加大水利投入、获取财政水利资金、加强水利建设税费支持、吸引社会资金投入。

提高水利科技应用、加强人才培养、提高管理能力。



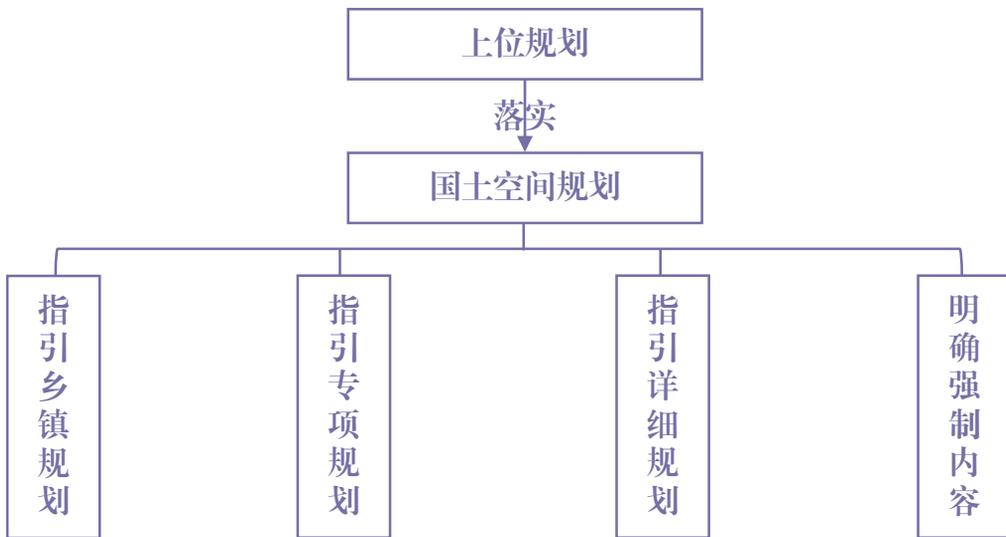


08

完善规划传导实施保障

建立健全“总体规划-专项规划-详细规划”规划编制体系和传导机制，确保总体规划的战略引导和底线管控得到有效传导。建设覆盖编制审批、“一张图”平台、监督实施、政策标准全环节的应用系统。

规划传导落实



规划实施保障

细化管控体系

落实上位规划的规划目标、规划指标和重点项目。向下传导乡镇规划，将约束性指标细化落位到空间，对各乡镇指标进行统筹分配，细化用途分区。

完善配套政策

落实总规划定的全域城乡生活圈和重大公共服务设施，衔接文、教、体、卫等专项规划，构建公共服务中心体系，打造“15分钟便民生活圈”。

落实重大项目

落实国家、省、市重大战略，为发展规划的落地实施提供空间保障。推进重大项目的分层分类保障，对纳入实际项目库的建设项目予以国土空间资源要素保障和政策支持。

建立评估机制

建设国土空间规划“一张图”实施监督系统，建立规划实施评估、调整、考核、问责等规划管理相关机制，加强对规划实施的监督和管理，保障规划有效实施。

嵩明县国土空间总体规划

2021-2035年

为进一步提高《嵩明县国土空间总体规划（2021-2035年）》的科学性和可实施性，现将规划草案进行公示，欢迎广大市民和社会各界积极参与，提出您的宝贵意见和建议。

公示时间

2023年3月24日-2023年4月24日（30天）。

公示方式

嵩明县人民政府官网 <http://www.kmsm.gov.cn/>

公众意见收集途径

- 1.电子邮箱：smxgtjghk@qq.com
- 2.联系电话：0871-67922003
- 3.邮寄地址：嵩明县嵩阳街道秀嵩街66号

（邮件标题或信封封面请注明“嵩明县国土空间总体规划意见建议”字样）

本次成果为公示稿，一切以最终批复为准
如果相关图片涉及您的版权，请与嵩明县自然资源局联系，我们会及时审核处理