

小街镇国民经济和社会发展第十四个五年规划 和二〇三五年远景目标纲要

小街镇人民政府
2021 年 1 月

序 言

“十四五”时期（2021—2025 年）是我镇在完成决战脱贫攻坚、决胜全面小康历史任务后，开启向基本实现社会主义现代化迈进的关键时期，也是贯彻落实习近平总书记考察云南重要讲话精神推动建设发展速度快、带动作用强的县域经济社会次中心的关键时期，科学编制《小街镇国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要》意义重大。站在新的历史起点上，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，主动服务和融入国家发展战略，落实省市县工作要求，以新发展理念为指引，以高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，编制一个更符合时代要求，更符合小街实际，更好指导小街未来五年的发展规划，是政府部门义不容辞的责任，也是人民群众对美好生活向往的要求。我们力争高质量编制好《小街镇国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要》，做到系统谋划、整体推进、凝聚共识、振奋精神，努力为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步。

第一章 发展基础

“十三五”时期，小街镇党委政府在县委县政府的正确领导下，团结带领全镇各族人民，始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入贯彻习近平总书记考察云南重要讲话精神，坚持稳中求进工作总基调，主动适应新常态，积极应对新挑战，认真践行新发展理念，全力以赴稳增长、促改革、兴产业、调结构、惠民生、防风险，全力打好三大攻坚战，全镇经济工作总体保持平稳、持续向好的运行态势，社会发展呈现欣欣向荣、和谐稳定的良好局面，为“十四五”时期发展打下了坚实基础。

第一节 “十三五”取得的成绩

（一）综合实力显著提升

始终坚持质量和效益并重，采取有力措施应对经济下行压力，推动经济加快转型、提质增效，经济总量不断增大，综合实力大幅提升。一般公共预算收入从 5495 万元增加到 6608 万元，年均增长 4%。农村居民人均纯收入从 12853 元增加到 16720 元，年均增长 6%。完成招商引资 38.42 亿元。完成固定资产投资 16.24 亿元，完成规模以上企业总产值累计 21.31 亿元。民营经济园区建设不断加快，经济实力拾级而上。

（二）产业结构持续优化

经济产业结构进一步优化，三次产业结构比例调整为 2020

年的 14.38:44.20:41.42。粮食生产保持稳定，烤烟、蔬菜、花卉等特色产业发展趋势良好。工业经济发展基础不断夯实，民营经济园区五金制造、家具建材产业链初具雏形，首批嘉鼎新型墙体材料下线。现代服务业快速发展，小街商业综合体项目启动实施。镇域经济基本形成以民营经济为主体，以农业为基础，工业为主导，服务业快速发展的良性格局。

（三）基础设施不断完善

大力推进“行、水、电、气”等重点领域的基础设施建设，着力补足发展短板，为实现高质量发展和现代化建设提供重要支撑。立体化交通网络不断完善，拥有高速公路收费站两座，自然村道路通达率和硬化率均达 100%，小匡公路、凤梧大道建成通车。水利设施建设力度持续加大，完成集镇中心自来水管道的 7.7km、大桥人畜饮水工程建设，实现镇域自来水供水全覆盖。电力基础设施建设加快推进，完成小小公路亮化和民营经济园区电路迁改。天然气管道建设扎实推进，完成管道天然气工程投产通气，让群众用上清洁、高效、环保的一级能源，有效改善了群众生产生活条件。

（四）改革创新更加有力

全面深化改革，如期完成政府系统机构改革，落实“放管服”改革，贯彻全国统一的“负面清单”，加大社会信用体系建设，执行个人所得税、增值税等减税降费政策。稳步推进经济发达镇行政体制改革各项工作，涉及的 6 个方面 19 项改革任务，目前

基本完成改革任务 6 项、正在推进改革任务 13 项。

（五）脱贫攻坚如期完成

聚焦“精准”二字，坚持“两出两进两对接一提升”工作思路，同步推进消除“物质贫困”现象和解决“精神贫困”问题，圆满完成脱贫攻坚目标任务。共投资专项扶贫资金 1610.48 万元实施扶贫项目 19 个，累计完成 179 户 653 人建档立卡贫困人口全面脱贫，一个省级贫困村脱贫出列，夺取了脱贫攻坚、同步小康的全面胜利。

（六）统筹城乡成效明显

着眼推动城乡一体化建设，统筹镇与村之间、村与村之间联动发展，不断提升镇域综合承载力。全力做好“多规合一”总体规划编制，持续优化空间布局。扎实做好新建农房规划管控、村容村貌整治提升、“两污”治理、“厕所革命”、卫生村创建等重点工作，人居环境日益提升。

（七）民生保障持续改善

始终坚持以人民为中心，织密民生“保障网”，全镇人民的获得感、幸福感、安全感不断增强。坚持教育优先，完成匡郎小学运动场、本纳克幼儿园、小街中心幼儿园、镇二中教师周转房等教育基础设施建设。持续深化扫黑除恶专项斗争，严厉打击各类违法犯罪。抚恤优待政策全面落地，城乡低保应保尽保。城乡居民养老和基本医疗保险参保覆盖率达 96% 以上。

（八）生态文明稳步推进

树立生态优先理念，认真贯彻落实习近平生态文明思想，始终把良好的生态环境作为立镇之本，全力抓好生态环境治理。严格执行牛栏江保护条例，全面落实河长制，深入开展“六大行动”，关闭污水直排口 257 个，建成牛栏江水环境综合治理生态湿地公园 2 个。实施生态修复工程，绿化覆盖率大幅提升。创新提出农村生活垃圾“三次六分法”，建成集镇垃圾中转站 1 座，配备垃圾收集车 19 辆，建成收集亭 395 个，基本实现垃圾处理“减量化、无害化、资源化”，成功创建省级卫生乡镇。

第二节 面临的问题

在充分肯定“十三五”时期取得成绩的同时，也要看到，经济社会发展中还存在一些基础性、结构性的矛盾和问题，实现高质量发展仍然面临着巨大困难。一是经济发展质量不高。全镇经济总量较小，经济增长方式仍较粗放，经济结构不合理，投资效益不高，离高质量发展的要求还有很大差距。二是产业结构性矛盾依然突出，产业体系对高质量发展支撑不够，以传统产业为主的产业结构尚未根本性改变，产业结构较单一，强优企业少，主导产业发展不足，园区经济支撑不足。三是城镇化建设短板仍然明显，基础设施薄弱，体制机制不健全，产城融合发展存在诸多问题，城镇化率水平低，人口聚集不足的问题仍然突出，以城带产、以产兴城、产城联动效应不高。四是社会民生问题亟待解决，教育、养老等领域改革仍需进一步深入，基本公共服务资源总量不足、质量不高、保障水平低的问题依然存在，教育卫生、体育、

文化等基础设施缺乏问题制约了全镇的创新发展。**五是**生态环境保护压力大，经济社会发展同生态环境保护矛盾突出，局部区域资源环境承载力即将达到上限，生态环境压力巨大。**六是**干部队伍素质能力有待提高，“十四五”时期，经济社会发展将面临更加复杂的国际形势、更加繁重的攻坚任务、更加严峻的风险挑战，对干部队伍能力素质提出了更高要求。

第二章 “十四五”时期经济社会发展面临形势

“十四五”时期是推动经济社会发展质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续发展的关键时期，既面临大有作为的重大战略机遇，也面临诸多矛盾相互叠加的严峻挑战。

第一节 发展机遇

从国际看，经济全球化仍是不可逆转的大势。世界百年未有之大变局正进入加速演变期，新一轮科技革命和产业变革深入发展，移动互联网、智能终端、大数据、云计算、高端芯片等新一代信息技术发展将带动众多产业变革和创新。从国内看，当前和今后一个时期，我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。2020年，我国率先有效控制住新冠肺炎疫情，率先复工复产，率先实现经济正增长。“十四五”时期，围绕构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发

展格局，加快培育内需体系，突出科技创新的核心地位，有望成为带领世界经济走出低谷的强大引擎。从省内看，云南将继续深入贯彻落实习近平总书记考察云南重要讲话精神，随着党中央赋予云南在全国发展大局中更重要的使命和任务，中国加入 RCEP 建设中国（云南）自由贸易试验区，构建中缅、中老、中越三大经济走廊，建设面向南亚东南亚和环印度洋地区的大通道和桥头堡等，构建具有国际竞争力和区域带动力的开放型经济体系，为经济发展增添新的动能和优势。从全市看，昆明正在加快建设区域性国际中心城市，国家“一带一路”、长江经济带、新一轮西部大开发、建设中国（云南）自由贸易试验区昆明片区，昆明进入加速发展阶段。从滇中新区看，省委、省政府印发《关于支持滇中新区深化改革创新加快推动高质量发展的实施意见》，为推动滇中新区高质量发展指明了方向。从县域看，嵩明致力于打造滇中城市经济圈产城融合示范区和现代制造业基地，全力推进昆明东部宜居宜业新城建设等重大战略和政策叠加效应明显。省委、省政府将小街镇列入云南省经济发达镇行政管理体制改革试点之一，赋予小街镇部分县级行政职权，为全镇“十四五”时期高质量发展提供了更加广阔的平台和空间。

第二节 面临挑战

从外部看，全球经济形势复杂多变，世界经济、政治格局面临重大变革，随着各国特别是大国之间力量对比的不断变化，世界经济的不确定性也在逐步加大。全球性保护主义叠加，劳

动力要素供给下降和生产技术水平停滞，导致各国潜在增长率不断下降。国际贸易增速前景堪忧，国际直接投资稳定性严重不足，全球债务水平持续攀高，特别是新兴经济体金融市场风险日益集聚，各经济体增长周期不同步，发达国家货币政策外溢性风险凸显。以中国为代表的新兴经济体与以美国为代表的西方资本主义国家之间的“竞争多于合作”的格局，将对“十四五”时期国内各地扩大开放、参与国际竞争与合作带来巨大挑战。

从内部看，国内经济环境稳中有变。受到全球经济和政治等因素影响，在单边主义和保护主义的冲击下，对外贸易不确定性增加，经济下行压力增大。环境保护、地方债务等受到的发展约束更多更紧，转型升级的倒逼会更强烈。发展不平衡不充分的问题还很突出，支持全市、全县高质量发展的基础还不牢固。“十四五”时期，小街镇经济下行压力加大，增长动力转换进入攻坚期，传统动能调整改造和新动能培育的难度都会加大。发展不平衡不充分问题突出表现在：经济总量不大，产业链薄弱，发展动能不足；集镇建设品质不高、管理方式粗放，片区之间、村与村之间发展不平衡；公共服务缺少优质资源，民生服务质量提升缓慢；基础设施薄弱，空间资源环境约束趋紧，缺乏长效生态保护机制；社会建设治理效能亟待提升，专业人才短缺；营商环境有待改善。

总体而言，“十四五”时期，小街镇面临的发展机遇大于挑战，要充分认识“两个大局”的发展大势和基本特征，我们要全

面看待“变与不变”，科学研判“时与势”，辩证把握“危与机”，进一步增强责任意识、机遇意识、风险意识、进取意识、服务意识，准确识变、科学应变、主动求变，努力在优化结构、补齐短板、增强动力、化解矛盾上取得新突破，奋力开创小街高质量发展新局面。

第三章 二〇三五年远景目标和“十四五”时期经济社会发展指导思想及发展目标

第一节 二〇三五年远景目标

展望二〇三五年，基本实现城市化转型，城市空间布局科学合理，功能完善，富有特色，与县城基础设施连接成网，同城化发展，实现向县域经济社会次中心转型的根本蜕变；基本构建现代产业体系，经济总量大幅提升，科技创新在产业发展中的作用更加明显，产业结构更加优化，高端化、绿色化、智能化的现代制造业基地基本建成；基本实现公共服务现代化，公共设施完善，运行高效，教育、医疗、养老等公共服务资源明显提升，均衡化、优质化水平不断提高；基本全面实现建设美丽乡村目标，绿色生产生活方式广泛形成，人居环境明显改善，生态环境质量显著提升，生态安全屏障更加牢固，天蓝地绿山清水秀成为普遍常态；基本实现社会治理现代化，社会治理的科学化、精细化、智能化程度不断提高，民主法治、平安小街建设达到更高水平，社会文

明程度得到新提高，群众的获得感、幸福感、安全感显著增强。

第二节 “十四五”时期经济社会发展指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会以及习近平总书记考察云南重要讲话精神，坚持稳中求进工作总基调，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，以新发展理念为引领，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，加快建设现代化经济体系，充分发挥小街镇区位优势 and 资源优势，把握时代特征，强化战略思维，统一规划体系，主动服务和融入省、市、县发展战略，全力推进经济发达镇行政管理体制改革，加快宜居宜业民营经济强镇建设，为实现社会主义现代化建设目标努力奋斗。

第三节 发展思路

按照昆明市优化完善各县（市）区功能定位和产业布局，以全省经济发达镇行政管理体制改革试点为契机，进一步优化空间布局，深入实施创新驱动、乡村振兴、新型城镇化和绿色发展战略，紧扣“一心两轴三极四区”空间布局，通过强化基础设施建设、优化提升营商环境、增强产业发展后劲等举措，强化改革推动、开放带动、融合拉动，加快构建现代产业体系。坚持以人民为中心，补短板、强弱项、堵漏洞、防风险，提升基本公共服务水平，强化社会治理能力，守住生态保护红线，使全镇在主导产

业壮大、基础设施建设、生态环境治理、民生改善等方面实现高质量发展，进一步增强群众的获得感、幸福感、安全感。

第四节 发展定位

深刻把握小街镇在省、市、县发展大局中的定位，因势利导，积极融入区域发展规划；主动作为，服务嵩明全面建成昆明东部宜居宜业新城。

融入临空经济大圈层，“过路点”转换为“叠合区”。借“三线出省、六路连昆、九龙聚嵩”交通优势，围绕临空制造、临空综合服务，着力培育大智造、大健康、乡村休闲消费、都市农业“四大产业生态圈”，重点发展商务服务、乡村旅游、健康服务、新兴商业及现代物流等服务业。以产业生态圈创新生态链构建比较优势，与周边区域共建临空经济产业带，构建具有竞争力、影响力的现代化产业体系，实现经济发展从“过路点”到“叠合区”的质变。

借势重大产业平台，“老作坊”转换为“承接区”。借助中国（云南）自由贸易试验区昆明片区、滇中新区等开放合作平台的产业升级转型，以培育壮大装备制造、汽车零部件、大五金新基建、精细五金家具新材、静脉环保产业五大重点产业为主攻方向，加快推进供给侧结构性改革，推动产业发展方式从传统粗放型转向质量效益型，产业结构调整从“低、零、散”为主转向“高、精、尖”并举，实现从“老作坊”到“承接区”的质变。

第五节 基本原则

——坚持党的全面领导。贯彻落实全面从严治党要求，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平。

——坚持人民主体。坚持以人民为中心，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民的根本利益，把增进人民福祉和补齐民生短板相结合，厚植人民幸福之基、社会和谐之本、经济发展之源，不断保障和改善民生，使改革发展成果更加普惠便利，促进社会公平正义，不断提高全镇各族人民的获得感、幸福感、安全感。

——坚持高质量发展。全方位推动高质量发展，突出经济高质量发展的先导地位，强化工业主导地位，挖掘五金制造传统产业优势，构建“1+2+2”产业复合体系，推动产品技术创新和商业模式创新，推动供给侧结构性改革向纵深发展。

——坚持改革开放。深化重点领域改革，强化要素市场化配置，推进产业深度融合、聚集发展，完善公平竞争制度，不断优化环境，筑巢引凤，营商环境达到一流水平，提升对外合作水平，打造经济发展新高地。

——坚持系统观念。深入贯彻新发展理念，坚持创新驱动、推进绿色发展，坚持城乡统筹、促进区域协调，推动新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步，处理好发展中面临的一系列突出矛盾和问题，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，实现

发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

第六节 空间布局

着力构建“一心两轴三极四区”空间布局，为推动实现高质量发展提供重要支撑。

一心：镇域综合服务中心，即在集镇核心区小街社区发展商业、医疗、教育等公共服务。

两轴：中部农业发展轴、三产融合经济轴，即在镇域中部东西向高速连接线大力发展农业产业；在贯穿镇区南北连接各功能组团的小小公路加快发展服务业。

三极：现代农业增长极、绿色工业增长极、农旅融合增长极：即在本纳克、墩白、保旺村重点发展现代农业经济；在大桥、李官村重点发展工业经济；在龙福甸片区重点发展农旅经济。

四区：产城融合发展区、现代农业示范区、农业科技创新区、山地生态涵养区，即重点在集镇和大桥片区推进产城融合发展；重点在甸丰、阿古龙片区推进农业休闲旅游发展；重点在本纳克片区推进创新性现代农业发展；重点在山区、半山区村域推进绿色生态发展。

“一心两轴三极四区”建设必须坚持创新发展，着力调整优化要素投入结构和产业结构，加快从要素驱动发展转向创新驱动发展，创新小街制度供给；坚持协调发展，促进硬实力与软实力同步提升，打造宜居宜业的城乡发展环境，实现小街多元融合发展；坚持绿色发展，大力扶持低碳经济、循环经济、绿色经济，

加快形成节约资源能源、保护和改善生态环境的生产方式、生活方式、消费模式，推动小街可持续发展；坚持开放发展，“走出去”和“引进来”并重，引资、引技、引智并举，全面增强综合竞争力和辐射带动力，增强小街综合发展力；坚持共享发展，准确把握促发展与惠民生的结合点，着力解决好就业、住房、教育、医疗、社会保障等关系群众切身利益的问题，推动小街包容性发展。

第七节 总体目标

紧紧围绕发展思路，综合考虑当前条件和未来趋势，努力实现“十四五”时期经济社会发展目标任务。

——经济发展取得新突破。坚持发展是第一要务，抓住省、市、县发展战略和经济发达镇行政管理体制改革机遇，积极争取重大基础设施、社会民生、生态环保等项目实施。坚持新发展理念，加快经济结构和产业结构优化升级，民营经济园区建设取得重大突破，产业链现代化水平明显提高。实体经济和现代制造业加快发展，农业基础更加稳固，镇域发展协调性明显增强，综合经济实力显著提高。

——改革开放取得新成效。始终把改革创新和提升治理能力相结合，积极稳妥地从广度和深度上推进经济发达镇行政管理体制改革，建立健全助推经济社会发展的体制机制，持续优化营商环境，着力构建产业结构合理、人口集聚度高、人才吸引力强的新型城镇。

——精神文明取得新进步。社会主义核心价值观、公民思想道德和社会诚信体系更加深入人心，群众精神文明、科学文化和身心健康素质明显提升。探索公共文化服务、文化事业和文化产业体系的“最大公约数”，打响“龙狮之乡”“花灯之乡”等文化品牌。

——生态保护取得新进展。锚定乡村振兴与美丽家园建设，靶向做好生态环保、节能减排、资源循环利用、污染综合治理、蓝天保卫、自然灾害防控等工作。控制耕地保有量、能源消费总量、单位生产总值能耗、单位生产总值水耗、污染物排放、环境质量等指标在上级下达的指标内。

——民生保障取得新成果。积极回应“民声”“民生”两大需求，延长“服务触角”和“工作手臂”，推动就业、教育、医疗、社保、文化、体育、健康养老等公共服务体系建设，让人民群众享受更多的发展成果。九年义务教育巩固率、健康档案建档率、人均拥有体育场地面积、人均拥有文化设施面积等指标大幅提升，社会保障实现人口全覆盖。

——社会治理取得新提升。探索政治、法治、自治、德治、智治“五治融合”社会治理最优解，形成政府治理、社会调节和村民自治良性互动的治理格局，实现社情民意无遗漏、为民服务无缝隙、服务管理无盲点。

小街镇“十四五”经济社会发展主要指标体系表

一级指标	二级指标	经济社会发展规划 主要指标	单位	2025 年	指标数 据类型
一、经济发展	经济基本面	三次产业比例	/	10:50:40	预期性
		规模以上固定资产投资	万元	43500	预期性
		一般公共预算收入	万元	9256	预期性
二、转型升级	结构升级	规模以上工业增加值	万元	14677	预期性
		总人口	万人	7.69	预期性
		户籍人口城镇化率	%	37.1	预期性
三、社会和谐	民生保障	城镇常住居民 人均可支配收入	元	48807	预期性
		农村常住居民 人均可支配收入	元	24341	预期性
		九年义务教育巩固率	%	98%	约束性
		农村自来水普及率	%	100%	约束性
四、资源环境	生态文明	城镇生活垃圾无害化处 理率	%	100%	约束性
		城镇污水无害化处理率	%	100%	约束性

第四章 “十四五”经济社会发展主要任务

第一节 构建“1+2+2”产业复合体系

围绕区域产业战略布局和民营经济强镇发展目标，突出园区主阵地作用，以项目为抓手，加快产业结构优化升级，提升一产质量、壮大二产总量、彰显三产特色，推动产业深度融合、聚集发展，实现产业链补链强链，进一步提升产业链现代化水平。

（一）强化工业主导地位

以民营经济园区为发展平台，充分挖掘小街五金制造传统产业的的优势，有效衔接杨林经济技术开发区发展，整合现有资源，合理构建园区微循环产业链，培育产业集群式发展。大力发展装备制造配套、新基建配套、企业零配件、新型建材等“小、轻、新”制造业，使工业成为促进经济发展的新引擎。以农村生活垃圾分类试点为基础，逐渐打通垃圾分类处理末端，逐步建立生态环保静脉产业园。扩大规模，引入厨余垃圾处理项目，提升干湿垃圾分类处理能力。拓展业务，引入垃圾分类处理末端产业，将垃圾焚烧炉渣生产用于建筑材料，形成上下衔接工业、农业和生活服务业的循环闭环。

（二）做强农业产业支撑

依托花卉园区，以研发育种育苗为特色，围绕农业新城的规划以及绿色食品产业园的打造，大力发展都市农业、观光农业、品牌农业和创意农业，引入高端研发型、种植带动型龙头企业，

延伸花田观光、芳香产业、花卉文创、科普教育等相关链条，丰富农业内涵，提升农业产业效益。

（三）推动文化旅游发展

深入挖掘彰显小街文韵特色，延续传统文脉，恢复古镇肌理，糅合提炼本地元素，强化与恒大文旅城、嘉丽泽养生谷的交通联系，在空间上形成“藤、叶、瓜”的空间模式，打造农耕文明为根基的嘉玲古镇特色历史风貌文旅项目。拓展延伸“中国民间文化艺术之乡”的质量和水平，搭建年味小街、龙狮大赛、花灯小戏等平台。以特色村庄建设为抓手、特色民宿为切入点，植入农文旅融合的新兴业态，打造展现小街特色、具有文艺气息的文创型休闲旅游“网红打卡地”。

（四）夯实多维服务基础

依托城乡一体化建设完善多维服务链条，凭借高速、高铁、临空优势，加大基础设施和公共服务设施建设力度，结合服务空间落位，搭建优化生产生活服务平台。以集镇农贸市场、保障房商贸辐射区形成的综合服务中心，向东西链接民营经济产业园和农业新城，打造贯穿镇域的三产融合经济带，促进产城融合发展。有序承接生活、生产、商务、旅游等项目，多维拓充服务链条，构建“多维合一”的综合服务网络，引领产业向价值链高端提升。

第二节 加快基础设施建设

抓住云南加快推进以路网、航空网、能源保障网、水网和互联网为重点的五网基础设施建设机遇，为全镇经济社会发展提供

坚实支撑。

（一）构建内通外联的综合交通体系

借助嵩明打造“昆明北部重要交通节点、交通体系完善的交通强县”的机遇，加快镇域内道路建设，构建内外联通的交通体系，加强与周边县（市、区）、镇（园区、街道）的交通联系和镇域内部的可达性，形成安全便捷、畅通高效、绿色智能的现代化交通运输体系。

（二）加大多元化能源基础设施建设

推进以民营经济园区为重点的电力线路改迁（新建），增强电网对分布式清洁能源接纳能力及新型终端用电保障能力。加强应急和储气调峰基础设施建设，不断完善镇域天然气基础设施建设，推动供气设施向民用延伸。深入推进重点领域节能，不断强化工业、交通、建筑等领域节能，提升能源利用效率。

（三）提升水利基础设施水平

坚持水资源节约高效利用与水污染综合防治并重原则，继续加大水利设施建设力度，通过建设蓄水、引水和提水工程，控制和调节水资源的时空分布格局，优化天然水与全镇生产生活用水的供需关系，提高水资源的利用效率。

（四）大力推进新型基础设施建设

抓住实施新一轮“云上云”行动计划等机遇，聚焦千兆宽带、5G网络覆盖等重点，实现4G全面覆盖、5G区域覆盖、无线网络热点覆盖，满足各类用户、各种场合的应用需求，不断夯实信

息化发展基础。

第三节 大力推动乡村振兴和新型城镇化建设

坚定走城乡融合发展之路，协调推进乡村振兴战略和新型城镇化战略，强化以工补农、以城带乡，加快形成工农互促、城乡互补、全面融合、共同繁荣的新型工农城乡关系。

（一）科学统筹城乡规划建设

坚持“统一规划、合理布局、因地制宜、节约用地、综合开发、配套建设”的原则，构建小街镇域“一本规划、一个大纲、一张总图”的镇域规划全覆盖。结合重点片区、产业布局等情况，开展小街集镇片区、小街民营经济园区控制性详细规划编制，细化片区功能分区、用地性质、产业规模、配套服务等内容。按照“应编尽编”的原则，推进“多规合一”，不断完善镇域供水、供电、燃气、排水、防灾、抗震等专项规划，为经济社会发展提供有力的要素支撑，实现与县级配套设施无缝衔接，真正实现“一张蓝图绘到底，一张蓝图干到底，一张蓝图管到底”。

（二）提高农业质量效益

以农业增效、农民增收、农村致富为核心，深入实施藏粮于地、藏粮于技战略，推进优质粮食工程。加大农业水利设施建设力度，实施高标准农田建设工程和良种工程，强化农业科技和装备支撑，提升农业综合生产能力。结合牛栏江流域水环境与水资源保护工作，推动无公害农业、有机农业和绿色农业发展，大力发展林业经济，推动农业产业转型升级。

（三）实施乡村建设行动

统筹镇域和村庄规划建设，保护利用传统村落、乡村风貌。实施村庄基础设施改善工程，加快推进污水管网建设，完善乡村水、电、路、气、通信、广播电视等基础设施。统筹乡村垃圾分类处理，完善乡村生活垃圾集中收集系统和各村庄统一垃圾收集点建设，切实改善乡村人居环境。全面加强乡村人才队伍建设，培养现代农民和本土人才投身乡村建设，推动乡村人才振兴。加强精神文明建设，实施乡村文化振兴工程。推进移风易俗，树立婚育新风，推动形成文明乡风。深化殡葬改革。

（四）深化农村改革

深化农村承包地所有权、承包权、经营权分置改革，落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策，更好放活土地经营权。深化农村集体产权制度改革，发展新型农村集体经济，推进农村集体资产管理平台建设，加快培育农民合作社、家庭农场等新型农业经营主体，健全农业专业化社会化服务体系，发展多种形式适度规模经营，实现小农户和现代农业有机衔接。加快落实金融服务村村通，发展农业保险。

（五）巩固脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接

接续推进脱贫区域发展，保持帮扶措施及投入机制总体稳定。建立产业扶贫长效机制，大力扶持脱贫区域特色产业可持续发展。健全防止返贫监测预警机制，加强扶贫项目资金资产管理和监督。实施就业扶贫提升工程，加大以奖代补、劳务补助等力

度，提高劳务组织化程度和就业扶持覆盖面，全面激发脱贫内生动力。实施农村集体经济强村、生态扶贫提升、相对贫困村提升等工程，积极开展脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接试点工作。

第四节 强化科技引领和支撑作用

深入实施“科教兴镇、人才强镇”战略，瞄准土地、劳动力、资本、技术、数据等要素领域改革方向，推进要素市场化配置，激发生产要素创造力，推动经济社会高质量发展。

（一）突出科技创新支撑

强化科技创新的核心和支撑作用，以科技创新为产业赋能，推动产业向高端化、绿色化、智能化、融合化方向发展。加大科技研究与试验发展（R&D）宣传力度，推进辖区产业孵化项目建设，确保小微企业发展得到切实保障。

（二）提高科技成果转化率

强化对高新企业、成长型中小企业的培育，引导企业技改升级，用活用好省、市技改基金，不断扩大企业技改覆盖面。积极促进在线教育、共享平台、协同办公、跨境电商等创新模式发展，促进高新技术、先进适用技术和科研成果的迅速转化。

（三）加强创新载体建设

加强产学研对接合作，鼓励园区、企业加强与高等院校联系，厚植科技创新型企业成长的土壤和环境。形成一批布局合理、功能完善的特色产业，涌现出一批科技创新领军企业和“互联网+”等新经济、新业态企业。

第五节 打造构建新发展格局的重要节点

充分发挥区位优势，积极对接中国（云南）自由贸易试验区昆明片区、滇中新区等开放合作平台，深度对接临空经济圈等发展战略，打造区域发展新格局。

（一）全面融入临空经济圈

借“三线出省、六路连昆、九龙聚嵩”交通优势，对接空港经济圈的产业梯度转移，以培育壮大“四大产业生态”为主攻方向，加速大智造、大健康、乡村休闲消费、都市农业的深度融合，打造高端、智能、集约、配套的外向型产业集群，把小街建成临空经济圈全域产业链的重要一环。

（二）探索制度型开放新路

主动服务和融入国家“一带一路”建设，积极参与 RECP、中缅经济走廊建设，引导辖区企业加强对外合作。加大财政精准支持力度，重点支持世界 500 强企业投资项目落地，对投资符合发展导向的重大外资项目，依法落实财政、税收、用地等优惠待遇。

第六节 促进人与自然和谐共生

牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”的发展理念，坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，深入实施可持续发展战略，建设人与自然和谐共生的清秀小街。

（一）坚决打赢三大保卫战

加强水环境治理，做好牛栏江流域水环境综合治理，压实河

长常态巡河责任，健全完善一河一策、一企一策、一污一策。建立健全联防联控水环境风险防控应急机制，全面推进生活污水收集处理能力的提升建设。加强大气环境治理，建立和完善大气污染源头削减、总量控制、分区管理、区域联防的综合污染防治体系，降低排放强度，优化能源结构，提升资源能源使用率，持续改善大气环境质量。加强土壤治理，全面落实土壤环境动态监测，实现土壤环境分区管控，保持土壤环境质量稳定，保障农用地和建设用地上壤环境安全。

（二）构筑生态安全体系

加强生态保护修复，认真抓好退耕还林工程、生态公益林建设、药灵山生态修复等重点生态工程建设项目的实施，建立健全生态补偿机制，提高森林覆盖率，增强水源涵养能力，防止水土流失。加强生活垃圾无害化处置，规范和整合现有再生资源回收利用，推行“组保洁、村收集、镇运转、县处理”的垃圾无害化处理模式，延伸垃圾处理产业链，形成垃圾处理闭环。严控环境噪声污染，交通、工业、社会生活、建筑施工噪声污染得到有效控制，营造舒适、安静的生活环境和工作环境。

（三）建设美丽宜居小街

按照“活力、幸福、魅力、清秀、和谐”的目标要求，深入推进美丽乡村建设，大幅改善农村人居环境，推动集镇改造提升，有效提升小街整体品质，推进美丽小街高质量发展。细微美化集镇形象，统筹推进立面整饰、卫生整治、管网改造、设施配套，

规划整合人行、车行与泊车的有机衔接，推行“刚性管理+柔性引导”，不断规范集镇秩序。深入推进宜居乡镇建设，针灸式实施园林绿化景观提升工程，合理补充景观小品、休闲健身设施、停车位。

第七节 提高社会建设水平

坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，健全基本公共服务体系，扎实推动共同富裕，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

（一）提高创业就业和人民收入水平

千方百计稳定和扩大就业，健全就业创业服务体系，充分拓宽就业渠道，扩大就业容量，稳步提高就业质量。落实“贷免扶补”就业政策，鼓励创业带动就业。积极推行职业技能培训，带动更多农村劳动力转移就业。扩大公益性岗位开发和管理，帮扶残疾人、零就业家庭成员就业。完善按要素分配制度，探索通过土地、资本等要素使用权、收益权，增加中低收入群体要素收入，多渠道增加城乡居民财产性收入。加大农民工工资支付保障力度。

（二）大力支持教育和卫生事业发展

全面贯彻党的教育方针，坚持立德树人，配合推进师德师风建设。落实学校家庭社会协同育人机制，重视青少年身体素质和心理健康教育，促进德育、智育、体育、美育和劳动教育有机融合。完善控辍保学长效机制，提升义务教育完成质量。把保

障人民健康放在优先地位，遵循计划生育保障体系和工作机制，倡导优生优育，保障妇女和未成年人权益。全面开展家庭医生签约式服务，深入开展爱国卫生运动，倡导文明健康生活方式。加强全民健身公共服务设施建设。

（三）健全多层次社会保障体系

健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系。开展全民参保登记工作，巩固扩大社会保障覆盖范围。完善住房保障体系，推进农村危旧房改造。完善城乡社会救助体系，扩大社会救助覆盖面。建立健全特殊群体关爱服务体系和设施，大力发展社会福利事业，加强对孤儿、残疾人、空巢老人、留守儿童的关爱帮扶。将农村养老服务体系纳入乡村振兴战略，加大居家养老服务中心和村（社区）互助养老服务站的建设力度。

（四）大力发展文旅康养事业

深入实施文化惠民工程，推动公共文化服务数字化、标准化建设，实现公共文化设施广覆盖。弘扬花灯文化、龙狮文化，强化自然遗产、非物质文化遗产和文物的修护保护，加强民族优秀传统文化手工艺的保护和传承，促进少数民族文化遗产产品开发。依托昆明恒大国际健康城，加快发展文化旅游、健康养老、体育健身等生活性服务业。提升精品旅游线路品质，积极发展工业旅游，培育工业旅游示范点，引导工业转型升级。推动文化产业发展，创新孵化文旅综合体、文创聚落、创客街区。

第八节 全面深化改革

充分发挥经济发达镇行政管理体制改革试点优势，以加强基层政权建设、巩固党的执政基础为核心，以扩大经济社会管理权限、完善基层政府功能为重点，将小街镇打造成为发展速度快、带动作用强的县域经济社会次中心，以镇域经济增长更好地激发县域经济发展活力。

（一）扩大经济社会管理权限

按照权责相称、依法依规、宜放则放和循序渐进、逐步下放的原则，根据宜居宜业“民营经济强镇”的发展定位，积极争取权限下放，重点在规划建设、项目投资、农林经营、市场监管、环境保护、民生事业等方面扩大管理权限。持续推进落实“放管服”改革要求，扩大管理权限，搭建“一门式办理”“一站式服务”的新型为民服务平台，加快推进政务服务网络化办理基层延伸进程。构建不同层次和类型、功能复合、安全韧性的城乡生活圈，形成以乡村体系和三级生活圈为基础的服务设施体系。优化民营经济发展环境，全面落实市场准入负面清单，落实好纾困惠企政策，确保各项措施直接惠及市场主体。

（二）持续完善政府功能

优化组织架构，将“赋权扩能和基层减负”有机结合，以体制机制推动“工作重心+工作力量”配套下移，由“五办七中心”12个机构精简为“两办六中心”8个机构，达到机构扁平、职能优化、运行高效的改革目标。深化网格服务，将政务服务、社会

管理和综合执法三大核心内容在基层的网格全面整合为一张综合性“全要素网格”，探索将市场监管、劳动保障、环境保护、安全监管、社会治安、基层党建等涉及基层社会治理的各类网格整合设置，实现“多网合一”。

第九节 汇聚各民族团结奋斗磅礴力量

全面贯彻落实民族宗教政策，切实增强辖区少数民族“五个认同”。进一步提升民族宗教事务治理的现代化水平，不断筑牢中华民族共同体意识，紧紧抓住统一思想、凝聚力量，画好同心圆、铸牢共同体，促进各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展。

（一）筑牢中华民族共同体意识

紧扣“中华民族一家亲，同心共筑中国梦”总目标，树立正确的祖国观、民族观、文化观、历史观，巩固各族人民对伟大祖国的认同、对中华民族的认同，对中华文化的认同、对中国共产党的认同、对中国特色社会主义的认同。

（二）巩固民族团结进步示范创建成果

紧紧守好民族团结“生命线”，牢牢把握发展这把解决民族问题的“总钥匙”，用好积德村“民族团结广场”，打造民族团结示范点，把民族团结进步事业作为基础性事业抓紧抓好。妥善处置民族宗教关系，积极发展民族教育，全面提升少数民族的整体素质。

（三）繁荣发展少数民族文化

大力倡导“尊重差异，包容多样”的民族文化发展观，构建

各民族共有精神家园，促进各民族人心归聚、精神相依，推动各民族和睦相处、和衷共济、和谐发展，同心同德、同向同行建设中国特色社会主义。

第十节 建设法治和谐平安小街

贯彻落实习近平法治思想，完善共建共治共享的社会治理制度，统筹发展和安全，防范和化解影响现代化进程的各种风险，将安全发展贯穿经济社会发展各领域和全过程，建设更高水平的平安小街。

（一）加强和创新社会治理

坚持社会治理与社会服务相结合，深入推行社会治理“党建+”模式，加快推进村（社区）标准化建设，完善村（社区）事务准入目录，列出村（社区）减负增效清单，推进社区工作者职业体系建设。鼓励和支持社会力量参与社会治理创新，充分发挥多元主体在社会治理中的协同、自治、自律、互律作用。充分发挥城乡社区治理创新试点示范引领作用。建立健全安全稳定风险评估、监测、预警、化解和管控制度，着力打造“归集群众诉求、分析研判社情、落实治理措施”的一线指挥部。积极构建市域社会治理现代体系，加强基层社会治理队伍建设。统筹发挥社会力量协同作用，建立党代表、人大代表和政协委员定期联系群众长效机制，充分发挥统一战线成员在社会治理中的积极作用和群团组织联系服务群众的桥梁纽带作用，努力把共建共治共享的同心圆越画越大。

（二）加强安全防控体系建设

贯彻总体国家安全观，加强风险预警、防控机制和应急管理能力建设。强化公共安全的源头治理，健全舆情监测、分析、研判、处置机制。完善和落实安全生产责任制，加强安全生产监管，深化重点行业领域安全专项整治。提升洪涝干旱、森林火灾、地质灾害、气象灾害、地震等自然灾害防御工程标准，加快江河重点河段治理、山洪灾害防治和病险水库除险加固工程建设。维护水利、电力、供水、油气、交通、通信、网络、金融等重要基础设施安全，提高水资源集约安全利用水平。

（三）维护社会稳定和安全

坚持和发展新时代“枫桥经验”，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，完善信访制度，构建源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处置的社会矛盾综合治理机制。健全社会治安防控体系建设，坚持专群结合、群防群治，形成一张网统管治理新格局，坚决防范和打击暴力恐怖、黑恶势力，保持社会和谐稳定。

第五章 实施保障

《纲要》经过镇人民代表大会审议批准，具有法律效力，需要做好以下五方面工作，确保圆满完成各项目标任务。

（一）坚持规划引领。《纲要》是全镇国民经济和社会发展的

战略性、纲领性、综合性的规划，各办各中心要自觉服从，严格执行，切实维护《纲要》的统领地位和权威性、严肃性。

（二）加强组织领导。成立规划实施领导小组，负责全镇规划目标任务的统筹协调、分解阶段目标任务、整体推进、督促落实。加强工作推进沟通与协作，形成齐抓共建的有效管理机制，切实保障《纲要》主要目标和任务顺利完成。

（三）强化政策支撑。完善市场准入机制加快形成产业政策与财税、土地、环保、规划等政策配合实施的机制。力争把全镇规划的重点项目纳入国家、省、市、县规划盘子，争取上级政策支持。

（四）着力提升能力素质。“十四五”时期，面临的机遇和挑战前所未有，要聚焦忠诚干净担当，锻造素质过硬的干部队伍，提高贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力和水平，加快知识更新、提升专业素质，培养各工作领域的行家里手。

（五）抓实监督考核。健全规划评估制度，对重要目标、重大改革事项、重点工程项目实施进展情况进行中期和终期评估，自觉接受镇人大的监督。

（六）营造良好氛围。加强《纲要》编制、实施、监督考核全过程的舆论宣传，借助广播、微信等媒体进行多渠道、深层次的广泛宣传，广开言路、汇聚智慧，营造良好舆论氛围。