

昆明市人民政府办公厅文件

昆政办〔2018〕152号

昆明市人民政府办公厅 关于印发昆明市推进电子商务和快递物流 协同发展实施方案的通知

各县（市）、区人民政府，市政府各委办局，各国家级、省级开发（度假）园区管委会，各直属机构：

《昆明市推进电子商务和快递物流协同发展实施方案》已经市人民政府同意，现印发给你们，请认真抓好贯彻落实。



（此件公开发布）

昆明市推进电子商务和快递物流 协同发展实施方案

为贯彻落实《国务院办公厅关于推进电子商务与快递物流协同发展的意见》（国办发〔2018〕1号）、《云南省人民政府办公厅关于推进电子商务与快递物流协同发展的实施意见》（云政办发〔2018〕52号）精神，深入实施“互联网+流通”行动计划，切实解决电子商务与快递物流协同发展面临的瓶颈问题，制定实施方案如下：

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大精神，坚持规划引领、协同带动、共建共享、融合发展，以供给侧结构性改革为主线，以完善基础体系为重点，以营造制度环境为保障，强化电商物流末端服务能力，推进电子商务和快递物流协同发展，全面提升电子商务发展水平，助力全市经济高质量发展。

二、工作目标

进一步完善快递服务网络，优化城乡末端服务网点布局，推动电商、快递企业服务模式创新，培育壮大一批辐射范围广、服务能力强、社会效益好的电商、快递企业，提升电商快递产业园集聚发展，努力促进我市电子商务与快递物流协同发展，实现规划布局科学化、基础设施公益化、信息系统开放化、车辆通行便捷化、人才培养多样化、产业发展融合化，基本建成普惠城乡、

技术先进、服务优质、安全高效、绿色节能的快递服务体系，快递对电子商务的支撑作用全面提升。

三、主要任务

（一）创新公共服务设施管理方式

明确智能快件（信包）箱、快递末端综合服务场所的公共属性，城镇新建小区和旧城改造要将智能快件（信包）箱、快递末端综合服务场所作为社区公共服务设施，同步规划、设计、施工和验收，为专业化、公共化、平台化、集约化的快递末端网点提供用地保障等配套政策。〔市国土资源局、市住房城乡建设局、市邮政管理局，各县（市）区人民政府、开发（度假）园区管委会负责〕

（二）完善电子商务与快递物流基础设施建设

1.做好规划设计。将电子商务与快递物流协同发展纳入国民经济和社会发展规划和年度计划。坚持规划引领，加强物流业发展空间布局规划与交通综合规划、城乡总规、土地总规的有机衔接，编制出台电子商务发展规划和物流业空间布局规划，规划建设客运站、供销社、农村物流点、邮政快递服务网点等“多站合一”的综合服务站点，指导电子商务和快递物流有序发展，引导电商物流企业入驻物流园区形成集聚发展效应。鼓励快递企业与电子商务企业开展投递服务合作，建设快递末端综合服务场所，开展联收联投，促进快递末端配送，在城镇新建小区和旧城改造等项目中，将智能快件箱、快递末端综合服务场所作为重要的公共服务设施纳入有关规划。〔市发展改革委、市国土资源局、市住房城乡建设

局、市交通运输局、市商务和投资促进局、市规划局、市邮政管理局，各县（市）区人民政府、开发（度假）园区管委会负责]

2.保障基础设施建设用地。对符合土地利用总体规划和国家产业政策的快递物流项目，年度新增用地计划指标予以重点倾斜，鼓励各地充分挖掘现有快递物流用地潜力，在不改变用地主体和规划条件的前提下，利用存量房产和土地资源建设电子商务快递物流项目的，可在5年内保持土地原用途和权利类型不变，5年期满后需办理有关用地手续的，经批准可采取协议方式办理，允许快递企业通过租赁方式使用国有土地，对快递物流建设项目符合《划拨用地目录》的，可以划拨方式供地。〔各县（市）区人民政府、开发（度假）园区管委会，市国土资源局负责〕

3.强化基础设施网络建设。引导快递物流企业依托干线铁路、公路、机场、口岸等，优化快递物流网络布局，加快打通航空、铁路、水运等交通服务资源，优化电子商务基础设施布局和物流配送网点。发挥昆明市区位优势，鼓励有实力的快递物流企业在 我市投资建设辐射南亚东南亚的快件处理中心；结合昆明长水机场二期枢纽扩能建设，加快昆明机场快件处理中心建设，积极开拓海外仓储、运输和收投业务。鼓励快递企业主动服务农村电子商务发展，整合现有邮政、供销、交通等农村物流网点和渠道，拓宽农村便民服务中心、村级综合服务站功能，利用县级物流配送中心，发展集中仓储和共同配送，支撑城乡双向物流配送网络高效衔接。〔市发展改革委、市交通运输局、市商务和投资促进局、市邮政管理局、市供销社，有关县（市）区人民政府、开发（度

假)园区管委会负责]

4.推进园区建设与升级。坚持规划引领,在安宁桃花村、空港大板桥、经开王家营、晋宁腾俊陆港、嵩明杨林、阳宗海七甸、综合保税物流拓展区等7大物流集聚区为重点区域内,规划建设具备仓储、运输、多式联运等功能的专业快递园区或电子商务与快递园区一体化的综合性园区,以物流产业规模化、集约化、高端化发展为导向,明确各产业园区功能定位、发展路径和时间表。鼓励支持电商产业重点县(市)区和开发(度假)园区规划建设电子商务与快递物流一体化的综合性园区。以建设昆明跨境电子商务综合试验区为契机,细化工作方案和推进计划,明确时间节点,完善昆明市作为国家级电子商务示范城市和昆明高新区国家电子商务示范基地建设。〔市发展改革委、市国土资源局、市交通运输局、市商务和投资促进局、市规划局、市邮政管理局,有关县(市)区人民政府、开发(度假)园区管委会负责]

(三)推进电子商务配送便利化

1.规范配送车辆管理。鼓励对快递服务车辆实施统一编号和统一标识管理,规范快递服务车辆运营管理,鼓励保险公司开发符合快递行业特点和发展的保险险种,支持快递企业为快递服务车辆统一购买交通意外险。引导企业使用符合标准的配送车型,推动配送车辆标准化、厢式化。支持快递企业依法使用符合国家(行业)标准,且使用已办理注册登记的非机动车收投快件。(市工业和信息化委、市公安局、市交通运输局、市质监局、市邮政管理局负责)

2.便利配送车辆通行。研究出台昆明市人民政府关于加快昆明市配送体系建设的实施意见，整合物流配送资源，优化物流配送路径。在不影响交通安全和畅通的前提下，在有停车作业需求的城市道路、街区合适位置，增加配送车辆临时停靠点。举行大型展会、重大活动或“双十一”等快递旺季期间，公安交通管理部门在确保安全的前提下为从事快递服务的车辆提供通行便利。推动完善商业区、居住区、高校等区域停靠、装卸等设施。〔市公安局、市交通运输局、市商务和投促局、市邮政管理局，各县（市）区人民政府、开发（度假）园区管委会负责〕

（四）提升快递末端服务能力

1.推广智能投递设施。大力推广应用智能快件（信包）箱等自助设施，在政策允许范围内，简化投递服务末端设施备案手续。引导智能快件箱运营服务商加快对社区、高等院校、商务中心、地铁站周边等末端节点的布局，加强对传统快件箱、信报箱提升改造，推动邮政普遍服务与快递服务一体化、智能化。〔市邮政管理局、市住房城乡建设局、市规划局，各县（市）区人民政府、开发（度假）园区管委会负责〕

2.鼓励快递末端集约化服务。鼓励快递企业开展快递投递服务合作，建立快递末端综合服务场所，开展联收联投。加快推进快递服务进机关、进园区、进商场、进学校、进企业、进社区。鼓励快递物流企业、电子商务企业与连锁商业机构、便利店、物业服务企业、高等院校、农村电子商务服务网点开展合作，促进服务资源有效组织和统筹利用，提供集约化配送、网订店取等多样

化、个性化服务。规范末端网点管理，促进快递服务便捷惠民，推动快递市场健康发展。〔市住房城乡建设局、市邮政管理局，各县（市）区人民政府、开发（度假）园区管委会负责〕

（五）提高科技运用水平

继续推动快递末端服务集约化、智能化、社会化发展，为新兴快递服务创造有利环境，支持顺丰在昆建立区域性总仓，支持中通、申通、圆通、韵达等快递企业建设分拨中心，鼓励京东、天猫、苏宁易购、唯品会等知名电商物流企业建立集约型智能化终端智配中心、分拨中心，建设智能化分拣系统，实现终端货物的集约化分拣，助力完善电商快递“最后一公里”问题。利用国家服务业引导资金项目和省级服务业标准化试点项目等政策支持，鼓励快递物流企业采用企业资源计划和供应链管理技术，提升快递物流装备自动化、专业化、信息化水平。鼓励快递企业加强快递业实名信息化率，有效保障用户信息安全，夯实安全基础，提高服务质量。鼓励金融机构为快递物流企业购置大型设备和智能设备提供融资租赁服务。〔市发展改革委、市商务和投促局，市金融办、市邮政管理局，各县（市）区人民政府、开发（度假）园区管委会负责〕

（六）推动绿色运输与配送

加快调整运输结构，逐步提高铁路等清洁运输方式在快递物流领域的应用比例。鼓励企业综合运用电子商务交易、物流配送等信息，优化调度，减少车辆空载和在途时间。鼓励快递物流领域加快推广使用低能耗、低排放的新能源汽车，逐步提高新能源

汽车使用比例。〔市工业和信息化委、市交通运输局、市邮政管理局，各县（市）区人民政府、开发（度假）园区管委会负责〕

四、保障措施

（一）高度重视，明确任务。快递业是现代服务业的重要组成部分，是推动流通方式转型、促进消费升级的现代化先导性产业。电子商务是网络化的新型经济活动，是战略新兴产业与现代流通方式的重要内容。为此，各级各部门要充分认识促进电子商务和快递物流协同发展的重要意义，要高度重视，明确工作任务，切实加强组织领导，认真做好各项工作。

（二）密切配合，广泛参与。各有关单位要主动对接、密切配合，各司其职、通力协作，结合自身职能，进一步细化明确责任分工，不得推诿扯皮，确保各项工作顺利进行。

（三）协调推进，建立信息报送机制。各有关单位每季度首月5日前将上一季度工作推进情况报送市商务和投资促进局、市邮政管理局。

抄送：市委办公厅，市人大常委会办公厅，市政协办公厅，市纪委办公厅。

昆明市人民政府办公厅

2018年12月11日印发
